

为城市建设立规矩 确保“一张蓝图绘到底”

——就《滨州市城乡规划条例》公布访市人大常委会法工委主任苏文华

滨州日报/滨州网记者 罗军 通讯员 张乾坤

滨州市人大常委会制定的《滨州市城乡规划条例》(以下简称《条例》),已于2017年8月25日经市十一届人大常委会第5次会议审议通过,2017年9月30日经山东省第十二届人民代表大会常务委员会第三十二次会议批准,将于2018年1月1日起施行。

对于制定《条例》的有关工作情况,近日,记者采访了市人大常委会法工委主任苏文华。

《条例》旨在提升城乡规划的 科学性、严肃性和权威性,保障科学合理地制定和实施城乡规划

记者:请问苏主任,《条例》的出台背景是怎样的?

苏文华:城乡规划是各级政府统筹城乡空间布局、科学安排各项建设、保护和合理利用各类资源、引导和促进城乡经济社会全面协调可持续发展的重要依据。随着经济社会和城市的快速发展,特别是2008年《中华人民共和国城乡规划法》、2012年《山东省城乡规划条例》相继颁布实施,城乡规划的管理理念、管理体制和运行机制等方面都有了较大改变,对统筹城乡发展,加强城乡规划管理提出了新的要求。2014年我市出台了《滨州市城乡规划管理技术规定》,但这个规定更多地偏重技术标准的要求,对制定和实施规划方面还缺乏综合性、指导性和操作性的规范、引导。

为了更好地贯彻上位法,提升城乡规划的严肃性和权威性,保障科学合理地制定和实施城乡规划,亟需出台一部符合我市城乡规划管理工作实际的地方性法规。2015年12月,我市开始拥有地方性法规立法权,这为制定城乡规划地方性法规提供了契机。2016年,我市开始着手《条例》出台的各项准备工作。

《条例》只在实际工作中上位法规定不具体的内容进行细化,从而更好地解决工作中的难题。

记者:《条例》的出台经过了哪些程序,征集和吸收意见建议的过程有那些?

苏文华:2016年,市人大常委会将《条例》列入立法调研项目后,市规划局成立了《条例

(草案)起草工作领导小组,制定了起草工作计划,明确任务分工。起草过程中,市人大常委会、常委会法工委、市政府法制办确定了起草《条例》的指导思想和原则。一是通过条例出台,进一步强化城乡规划的刚性、严肃性和可操作性;二是本条例中尽可能不重复、不照抄照搬上位法已有条款,只在实际工作中上位法规定不具体的内容进行细化,从而更好地解决工作中的难题;三是对于一些专项规划,比如,水利、公路等方面的具体要求,本条例不作具体规范;四是对城乡规划技术层面的具体内容在条例中也不作具体要求,比如,楼房建设的间距、采光等要求,我市将出台专门的技术管理规范。

2017年《条例》列入年度立法计划后,5月下旬,市政府法制办、市规划局经过全市上下、社会有关方面反复的征求意见和论证修改,最终形成了《条例(草案)》,并经市政府常务会议讨论通过。6月21日、8月24日,市十一届人大常委会第3次、第5次会议分别对《条例(草案)》和《条例(草案修改稿)》进行了审议。根据常委会组成人员的审议意见,市人大常委会、常委会法工委、市政府法制办、市规划局通过组织多次的座谈论证、考察调研,广泛征求了社会各界的意见建议,并对所征集的183条意见建议进行合理吸收,对条例进行了六次修改,共涉及38条127处内容。8月25日市十一届人大常委会第5次会议表决通过了条例,并于9月30日经省第十二届人大常委会第三十二次会议批准。

《条例》集中体现了明确部门 职责和规划许可时效、加强地下 空间利用等九大亮点

记者:《条例》作为我市城乡规划管理领域的一部地方性法规,有哪些亮点?

苏文华:《条例》内容包括总则、城乡规划的制定和修改、城乡规划的编制、监督管理、法律责任、附则等六章四十四条,涵盖了城乡规划的各个方面,有九大亮点值得关注。

亮点之一:突出了规划的权威性、科学性和严肃性

《条例》第四条明确了规划的法律地位,规定:经依法批准的城乡规划,是城乡建设和规划管理的依据,未经法定程序不得修改。在第十六条、第十七条中规定,在城乡规划的制定、修改和实施过程中,要求充分征求公众和专家的意见,并规定了公众参与、实施评估、必要性论证等必经程序。第二十二条要求人防、消防、商品房销售管理等部门和施工图审查机构,应当依据城乡规划主管部门审定的建设工程设计方案进行相关审查。

加强督查考核也是突出规划权威性的重要措施。《条例》第三十三条要求市、县(区)人民政府应当将下级人民政府、所属部门、开发区管委会和街道办事处实施城乡规划的情况纳入督查、考核和对主要领导干部审计监督的内容。

为保证规划更加科学,《条例》第三十三条中规定了将规划编制和工程建设中有关单位或者个人违法违规行为的处罚信息纳入社会信用系统,对涉及违法建设的设计、施工、监理等单位及其直接责任人员,城乡规划主管部门应当及时通报行业主管部门处理。

亮点之二:明确了各部门在城乡规划管理中的职责

《条例》第五条明确了市、县城乡规划主管部门和规划执法部门的职责,规定市、县城乡规划主管部门负责全市的城乡规划管理,指导本行政区域内各县的规划编制与实施,具体负责市辖区和市属开发区的城乡规划管理工作。市、县城乡规划执法部门负责本行政区域内城乡规划实施的监督检查,并依照城乡规划法律、法规查处违法建设行为。第六条规定了发展改革、公安、财政、国土资源、住房和城乡建设、交通运输、

水利、环保、旅游、人防、城管执法等有关部门和乡(镇)人民政府、街道办事处,应当按照各自职责共同做好城乡规划相关工作。

亮点之三:严格了“阳光规划”制度

《条例》在法规层面肯定了我市实施“阳光规划”的成功经验,并进一步规范建设工程实行批前批后公告制度。例如,第二十五条规定,城乡规划主管部门在作出建设项目规划许可前,应当在建设工程现场、部门网站或者规划展示场所,对拟作出的规划许可有关内容进行公告。公告时间不得少于七日。

亮点之四:明确了规划许可时效

针对一些建设项目在取得规划许可后,批而不建、推进缓慢、土地闲置的现象。例如,《条例》第十九条规定:建设项目的规划许可书、证实行有效期制度。规划许可书、证有效期为一年。期满后确需延期的,建设单位或者个人应当于期满前三十日内向核发书、证的城乡规划主管部门提出延期申请。符合条件的,可以延期一年。

亮点之五:规范了乡村建设规划管理程序

《条例》对上位法在村庄的规划许可管理中的一些盲区进行了完善。例如,第二十三条、第二十四条对乡村建设规划许可及许可内容变更进行了细化规定。规定,使用农村集体土地进行农村村民住宅、乡镇企业、新型农村社区、乡村公共设施和公益事业建设的,应当依法申请乡村建设规划许可证。未取得乡村建设规划许可证的不得建设;未按照乡村建设规划许可证要求建设的,城乡规划执法部门应当依法查处。

亮点之六:细化了建设工程批后管理规定

为确保建设项目严格按照规划许可内容实施,《条例》第二十六条、二十七条、二十八条、二十九条对开工规划验线、竣工规划核实等进行细化规定。规定要求项目在开工前和基础垫层完成后申请验线,主体封顶时申请核线;项目建设周期内,要求配建的配套设施和公共服务设施,应当与主体工程

同时规划设计、同时竣工验收、同时交付使用,要求竣工规划核实前,规划许可中不予保留的建筑物、构筑物和其他设施应当自行拆除。

亮点之七:加强了地下空间开发利用的规划管理

随着城市土地价值的提升和地上空间开发利用强度的不断增大,今后,开发利用城市地下空间必然成为发展的重要方面。对此,《条例》第十四条作出了规定,市、县人民政府应当组织编制地下空间开发利用规划,城市地下空间规划应当实行竖向分层立体综合开发,横向相关空间互相连通,地面工程与地下工程协调配合,新建、改建、扩建城市道路应当依据专项规划和功能需求同步规划建设地下综合管廊。

亮点之八:加大了对违法建设打击力度

违法建设是城市规划建设管理工作中的难点问题。针对违法建设的查处,《条例》第三十条、第三十一条、第三十二条中明确了相关部门的管理职责,整合了多方面的管理力量。

例如,针对居民小区内的违建容易出现管理空档,《条例》第三十条第三款明确了社区、村(居)民委员会、物业服务企业参与管理的职责,要求社区、居委会、物业制止违法建设,并及时向规划或其他有关部门报告,配合处理。

亮点之九:注重发挥基层组织在规划管理工作中的作用

根据城镇化建设的需要,结合工作实际,《条例》第六条、第十条、第二十三条、第三十条、第三十一条、第三十三条、第三十四条等条款中,从编制规划、配合规划执法、核发乡村建设规划许可、考核主要领导规划实施情况等方面,对街道办事处这一基层组织赋予了更多的权力、义务和责任。

如,第二十三条规定,城市、县城总体规划确定的中心城区建设用地范围以外的农村村民住宅的乡村建设规划许可证,由街道办事处核发。

庆祝建军90周年“咱们的退伍兵”系列报道之九

王玉明:建成“数字粮库”打造全省最大粮食经济园区

滨州日报/滨州网记者 葛肇敏 通讯员 王洪洁 吕志刚



1992年6月,24岁的王玉明从部队转业到滨州国家粮食储备库工作,现任滨州粮食仓储经济园区管委会主任,兼任山东滨州国家粮食储备库有限公司董事长、总经理。二十多年来,他以独特优秀的人格魅力,以对事业的执着追求和对粮食工作的热爱,为“天下粮仓”书写了辉煌的一页,多次获得“全市粮食系统先进工作者”、“全市粮食系统优秀共产党员”等荣誉称号。

办公室里“待不住”,工作时间大都坚守生产一线

工作中,王玉明处处以身作则,把精力投入到谋求企业发展上。人们说他在办公室“待不住”,除了开会和出差以外,工作时间大都在生产一线,与职工零距离接触,了解掌握实际情况。他每天都提前一个小时到单位,最后一个离开,几乎放弃了周末和节假日。每次出差回来,他不顾旅途劳累,坚决先到单位了解情况,处理完工作后才回家。有时出差连夜就返回,到家已是后半夜,但第二天仍提前一小时上班。

王玉明有自己的责任窗和卫生区,



王玉明(左一)和职工一起安装入仓机械设备。

每次清扫卫生义务劳动他都带头参加。当外单位办事的同志从工作现场找到一身尘土、满脸汗水的王玉明时,实在无法相信他就是单位主要负责人。在夏粮收购期间,王玉明几乎天天工作在一线,为的就是保证粮食质量、保证卸粮安全。他对待工作的热情和认真,赢得了职工的尊敬和社会各界的好评。

带领企业走科技创新之路,在全省率先完成“数字粮库”建设

在王玉明的带领下,2015年滨州粮

库顺利完成了国有企业改革,并取得了显著成效,企业形成了风清气正、干事创业的良好氛围。职工人数少了,战斗力却增强了,近年来连续刷新夏粮收购入库速度、入库量历史记录。

与此同时,王玉明也力主企业走科技创新之路——“散粮卸粮机”、“臭氧杀虫除霉系统”荣获国家专利,自主研发的“粮库信息化管理系统”获国家知识产权局授予的软件著作权。

2015年,省财政启动试点工作,支持开发省级粮食流通公共服务平台,各市择优选择1家储备粮承储企业开展数字粮库建设试点,全省筛选2家储备粮承储

企业承建智慧粮库。

在王玉明的主导下,我市于全省率先完成了“数字粮库”建设,建立了覆盖储备粮出入库、质检、购销、安全等环节的业务管理信息系统,特别是实现了质检环节双向盲检和称重环节无人值守,并加强了储备粮数量、质量监管,规范了储备粮管理,成为了全省首批“智慧粮库”试点。

将打造全省最大的粮食经济园区,并向国家级粮食物流园区迈进

在王玉明的带领下,短短三年时间,滨州粮库就发展成为占地近600亩,下辖4家子公司,集粮棉仓储、物流、贸易和食品加工于一体的大型综合粮食经济园区。企业占地面积、储备规模、总资产和职工收入均实现了翻番。仅2016年就新建成仓容10万吨,是原来40年所建仓容的总和。仓储“一符四无”率和科学保粮率均为100%,连年被评为全省粮油仓储规范化先进管理单位,2016年被国家粮食局授予“全国‘弘扬四无粮仓’精神先进管理单位”荣誉称号。

今年,滨州粮食仓储经济园区将再建成仓容12万吨。届时,这一园区将成为省内最大的粮食经济园区,并向国家级粮食物流园区迈进。王玉明用自己实际行动,阐释着他的奋斗理念,传承着粮食精神。

我市实现食品快检网络全覆盖



滨州日报/滨州网讯(记者 郭刚 通讯员 魏克荣报道)近日,滨州市食品药品监督管理局举行食品快检电动车发放仪式,17辆食品快检电动车交付创城四区的16个基层监管所。这标志着我市建立起了以市食品药品检测中心为龙头,大型商场超市、集贸市场、学校食堂快检室为网络,流动快检车为支撑的食品快检网络全覆盖体系。

本次电动食品快检车共计17辆,由市局投入160余万元统一招标采购。发放仪式前,市局组织了为期3天的培训,重点对电动食品快检车的驾驶技术、快检设备的操作应用等知识进行了培训。电动快检车主要使用分光光度计、胶体金等检测设备,能对农药残留、兽药残留、食品添加剂等进行检测,并实现快检数据实时上传,达到由监管部门统一管理数据,分析食品安全风险的目标。

滨州学院首届校园写生作品展开幕

滨州日报/滨州网讯(记者 郭向春报道)10月9日,“庆国庆·喜迎十九大”滨州学院首届校园写生作品展在滨州学院艺术学院美术楼展厅开幕。

展览以滨州学院校园风情为主题,展出李振东、徐冰、李凯、关佳男、秦玉国五位画家利用暑假时间,在校内写生的近百幅精品力作。展览题材广泛,风格鲜明,个性突出,从不同角度展现出各自艺术追求的独特视角,展现了他们现阶段对笔墨、色彩语言的探索。

展览由滨州学院主办,滨州学院艺术学院、写生家园协办。将展览至10月22日。

“双节”期间滨州电网实现“四零”保电目标

滨州日报/滨州网讯(记者 李诚 通讯员 代福永 律贺方报道)国庆、中秋“双节”期间,国网滨州供电公司2300余名值班人员在岗值守,实现了设备零故障、客户零闪动、工作零差错、服务零投诉“四零”保电目标。截至10月8日上午8:00,电网运行正常,确保全市人民度过了一个欢快乐亮的“双节”。

为保障“双节”期间电网安全运行,国网滨州供电公司结合自身工作实际和重要线路的负荷情况,提前谋划,周密部

署,落实值班制度,严肃值班纪律,加强值班管理,实行24小时在岗值班,各单位管理人员在岗带班,编制下发了《2017年国庆节期间滨州电网典型事故处理预案》、《滨州电网2017年国庆节调电保电措施》。

节日期间,滨州电网全接线、全保护运行,全网最高负荷2230兆瓦、最低负荷1500兆瓦。国网滨州供电公司电力调控中心值班人员24小时不间断运转,并根据实际情况随时调用备用值班员。配网

抢修指挥人员第一时间处理95598故障报修工单,所有工单实现30秒派发,并对每个环节进行跟踪、督办、保障客户诉求第一时间得到解决,提高了客户满意水平。对所有属地超高压输电线路,220千伏线路,严格落实“每天一巡、每天一汇报”制度,巡视过程中发现异常情况及时处理。对其他输电线路采取二级防护,对交叉跨越、施工现场等重要路段,派人对现场进行安全告知并全程盯防。对所

属74座变电站一次设备、二次设备、通信设备,以及安防、消防、电缆沟、周边环境等设施存在的隐患,进行全面排查。对23座单线变电站的电源进线间隔、单变电站的主变本体及两侧设备、重要客户的对应间隔、电气设备接头等测温测负荷。

此外,国网滨州供电公司还对所属920条10千伏线路、12927个台区进行了一次特巡,并根据设备负荷情况开展特巡、进行现场测温测负荷,确保了节日期间用户正常用电。

滨州公交广告公司
火爆招商进行中……

招商范围:公交车体广告 公交候车亭广告

手机: 15335432069 电话: 0543-3331253
地址: 黄河五路渤海六路向北20米路东