

## 严格落实“四个最严” 全力保障“舌尖安全”

### ——邹平县创建省级食品安全先进县工作纪实

滨州日报/滨州网记者 郭刚 通讯员 王晓平

“民以食为天,食以安为先。”邹平县委、县政府按照省、市工作部署,以创建省级食品安全先进县为总抓手,以保障公众饮食安全为己任,不忘初心、砥砺前行;高标定位、高位推进;创新监管、追求卓越;凝心聚力、干事创业,食品安全工作走出了一条科学务实的发展新路,谱写了一篇昂扬奋进的壮丽华章。

#### 领导重视,高标定位: 将食品安全工作纳入全县国民经济和社会发展规划,列为县政府主要领导“一把手”工程,全力推进创建省级食品安全先进县创建

2016年度,邹平跻身全省44个创建单位,充分体现了上级对邹平县的信任和鞭策。面对新的挑战和机遇,邹平县委、县政府高度重视、全力以赴,在创建中求发展,在发展中促创建,全县食品安全工作扎实推进,成效显著。

2016年3月邹平县召开动员会,创建省级食品安全先进县工作全面启动。2017年进入验收关键时期,6次召开推进会、调度会。

邹平县委副书记、县长邹继刚对食品安全创建工作多次进行强调和部署。他强调:“食品药品安全是关系国计民生和群众身体健康、生命安全的重大问题,是百姓关心、社会关注的热点和焦点问题,是人民群众最直接、最现实的利益所在。抓不抓食品药品安全,会不会抓、抓

得有没有成效,既是一个重大的民生问题,也是一个严肃的政治问题。”

为扎实推进创建工作,县政府两次召开常务会议,先后通过了加强镇街监管力量、对食品药品安全举报进行奖励、加强食品摊点备案工作等事项。重新修订了《邹平县重大食品安全事故应急预案》,调整了以县长为主任的县食品安全委员会组成人员,为创建工作提供了强有力的组织保障。

5月24日,市政府《领导参阅》刊发了邹平县落实十大举措开展创建工作的政务信息,副市长赵永生同志专门作出批示:“邹平强化食品安全工作的力度大,效果好,有些做法对全市食安工作很有参考价值。”

压实责任,高位推进:2017年初,县

政府与38个镇街、部门签订目标责任书,各镇街成立了食品安全委员会,建立了政府负总责、食安办协调、各部门齐抓共管、社会参与的食品安全工作大局,完善了县镇村一级抓一级、层层抓落实的三级责任体系。

进一步加大对食品安全监管工作的经费投入。据不完全统计,仅县直部门就投入创建食品安全先进县项目专项经费2000多万元,其中食药监部门1100多万元、检验检测中心800多万元,为创建省级食品安全先进县提供了雄厚的财力支持。

强基固本,高效监管:邹平县不断强化基层基础和能力建设,16个食药监业务用房达到基本要求,档案室、快检室、信息化室、案件审理室等完全独立。

2017年,新增执法车辆10辆,达到每所1辆执法车辆的配备标准。同时利用创建奖补资金、县财政资金,配备了取证、快检等执法装备,圆满完成“十个一”的配备需要。

强化队伍建设。近两年来,食药监系统先后招录公务员12名、军队转业干部5名,公益岗位安置41名,全部充实到基层食药监所。每镇街抽调1-2名工作人员到食药监所合署办公,专门从事食品安全工作,进一步强化了基层监管力量。同时,由959名村两委班子成员、社区管理人员、村民代表共同组成村级协管员队伍,实现了县、镇、村三级监管网络全覆盖。

#### 创新监管,追求卓越:

创建中积极探索创新以案促改、示范镇街创建、药品使用质量规范化管理及联合执法等工作新模式,成效显著,亮点纷呈

推行“以案促改”,提升办案效能:为提升执法效能,食药监局探索建立了“以案促改”执法机制,对案件形成原因进行深度挖掘,将整改情况作为减轻处罚的依据,从而扩大案件查处的辐射效应,达到整改规范的最终目的。实施以案促改半年来,仅食药监局就立案查处食品药品违法案件212起,移交公安机关17起,是去年同期的6倍,起到了有力的震慑作用。这项工作的开展不仅在实际工作中显现良好的社会效果,也引起了省市县领导的广泛关注,《中国医药报》、《中国食品药品监管》等媒体刊物给予深入报道。

创建县级食品安全示范镇街,打通监管“最后一公里”:开展县级食品安全示范镇街创建活动,将创建工作列入镇街科学发展综合考核,成立专门评估小组,制订评估方案和验收细则,通过创建推动落实政府、部门、社会和企业责任,打通监管工作“最后一公里”。8月份对全县17个镇街进行了中期评估,10月份将全面验收。评估中,共发放2个调查单元800份调查问卷,群众满意度达91.50%。目前,镇街全部成立了镇街食安委、食安办,基层食药监所办公用房,人财物、硬件软件等各个方面均已达到目标要求,基层监管能力及水平明显提升。

药品使用质量规范化管理,开创“邹平模式”:县政府办公室转发了《全县药品使用质量规范化管理提升工作实施方案》,6月召开了现场推进会。会议推广了由镇街政府对每个卫生室补贴1000元资金购买药品阴凉柜,投资镇卫生院对药库进行改造,增加阴凉库的做法。此举不仅开创了滨州市的先河,在山东省也是开创之举。《中国医药报》、新浪、腾讯等媒体对邹平县开展药品使用质量规范化管理提升工作进行了专题报道。目前,全县16个乡镇卫生院新建、改建了阴凉库,300余家卫生室、140家个体诊所、400余家零售药店全部配齐阴凉柜。

推行系统内联合执法,攻克监管顽疾:为提高食品药品安全行政执法效率,建立了系统内联合执法工作机制,即根据工作需要,经地方政府同意,集中两个以上执法单位的力量到任务相对较重的区域进行集中整治。例如,7月份,全系统130多人,领导班子带队,分区包片,对县城区食品行业进行“地毯式”整治。整治中,工作人员起早贪黑,冒酷暑挨家挨户排查,共开展联合执法20余次,查获不合格食品2000公斤,立案21起,取缔无证生产经营业户11家。

经过近两年艰苦卓绝的创建,邹平的食品安全监管工作迈上了新的台阶,食品药品行业发展实现了新突破,食品安全获得了老百姓的交口称赞。

曾经荣获全国最具幸福感城市、中国糖都、中国山药之乡、全国粮食生产先进县等国家级荣誉称号的邹平,正以更加昂扬的姿态阔步前行。食品医药产业集群已经成为全县六大优势产业集群之一,西王集团玉米油、食用葡萄糖、无水葡萄糖、麦芽糊精生产规模成为亚洲最大,带动着食品医药产业集群不断发展壮大。

“欲立潮头先言勇,勇立潮头唱大风。”邹平县秉持敢为人先的胆识、真抓实干的魄力、奋力拼搏的干劲,在创建省级食品安全先进县过程中取得了累累硕果。“积小胜为大胜,积跬步至千里。”创建只有起点,没有终点,保障食品安全永远在路上。执着的邹平食安人不忘初心,砥砺前行,必将在食品安全监管工作的新征程中谱写新的辉煌!

#### 重拳出击,履职尽责: 按照“四个最严”要求,坚持整治与发展、打假与扶优并举的思路,大力提升监管效能,推进职能到位

加大重点领域专项整治,着力解决突出问题:开展学校食堂、学校周边专项整治,培训学校食堂120家,相关人员350余人次。开展网吧专项整治,检查网吧26家,查获不合格食品80余种,立案查处2家。联合镇街和食药、公安等部门开展桶装水集中整治,共查封或取缔违法违规桶装水生产企业15家。成立党员先锋队,对夏季餐饮集中区——邹平县代庄村29家餐饮单位,开展后厨专项整治,公示示范餐饮业户8家,责令整改4家,立案查处2家,打造了邹平餐饮样板区。

加强农贸市场监管,提振消费信心:在对东城、见埠、南关等农贸市场进行改造的基础上,以东城商场、邹平大集为重点,对农贸市场进行全面清理整顿。先后6次召开全县农贸市场现场调度会、约谈会,邀请市食药监局领导、专家现场指导,对农贸市场中存在的问题列出清

单,逐一整改,农贸市场管理取得明显改观。完善县镇两级快检设施,市场安装电子显示屏,及时发布检测信息,增强了群众消费信心。据统计,1个集贸市场,4个农贸市场,共有食品经营业户及摊位400余处,有效满足了当地居民需求。

加大食品抽检力度,查找风险隐患:先后投入100多万元为各镇(街道)配备了食品快检室;投资40多万元,新建了快速检验中心;投资1000多万元,使用面积1022平方米的县级检验检测中心投入使用。公开招标遴选了6家具有合法资质的检测机构,根据抽检计划承担全县3378批次的抽检任务。委托第三方机构加强风险监测,及时将抽检结果向社会公示。目前,共组织抽检1379批次,不合格45批次,合格率96.74%。

加强餐厨废弃物集中处理,控制公共卫生安全隐患:大中型以上饭店实行

油水分离,全部餐饮单位自备120升垃圾处理桶,县城管局配备3辆餐厨垃圾收集车,每天两次上门收集,统一运至县生活垃圾处理厂,进行无害化填埋处理。根据《餐饮具集中消毒单位卫生监督管理规范(试行)》的相关要求,组织对辖区内16家餐饮业集中消毒单位的选址、布局、消毒工艺流程、生产用水、设备、消毒使用及产品包装、标签等内容进行了专项监督检查,对4家达到处罚标准的单位进行立案查处,对选址、布局不符合《餐饮具集中消毒单位卫生监督管理规范(试行)》要求的下发监督意见书,限期整改。

加强农业投入品监管,保障农产品质量安全:严格执行农药经营告知名录备案和高毒限用农药定点经营、实名购买,农药配送中心对农药网点统一配送连锁经营。对高毒农药定点经营单位的资质和条件重新进行审核,发展农药连

锁经营配送中心17家,审核备案农药品种387个,确定限用农药经营单位26家,统一制作进、销货台账并加挂标示牌。

加强病死畜禽无害化处理,构建长效机制:在加强日常监管的同时,积极搭建病死畜禽无害化处理体系,构建长效机制。目前,县级病死畜禽无害化处理厂已完成招标。在建成之前,县畜牧局与第三方签订协议,扎实做好无害化处理工作。

推进“智慧监管”,提升技术支撑:投资近百万元建设了邹平县食品药品电子监管平台,依托大数据实现现代化监管。目前已实现对14家大型餐饮单位、10家食品生产企业、大中型学校食堂等风险度高的重点单位进行视频监控,在缓解人员不足、促进严格执法和公正执法、实现食品药品追溯等方面发挥了积极作用。

#### 倾心服务,助力发展: 以省级食品安全先进县创建为抓手,将创建融入全力促进经济社会发展中,认真倾听群众呼声,积极回应群众关切,努力做到让群众放心、让群众满意

邹平县以创建为抓手,以品牌为引领,倾心服务,助力发展,实现了食品安全监管部门有为有位。邹平食药监办主任、食药监局局长姜伟认为:“理念就是财富、思路决定出路。要在高起点上求突破,在高标准上谋发展,需要智慧,需要激情,更需要求真务实,齐心协力。要加强源头防范、全程监管,依法严把从农田到餐桌的每一道防线,确保广大人民群众吃得放心、吃得安全、吃得健康!”

积极创建省级食品生产加工示范基地:以韩店玉米深加工基地创建为依托,充分发挥区位优势,提高食品综合生产能力和食品市场竞争力,助力区域经济增长,开创了企业发展新机遇。目前,全县粮食、畜牧、食品生产及相关产业健康快速发展。9月12日,全国加快推进粮

食产业经济发展现场交流会来邹平观摩,人民日报、新华社等主流媒体进行了深度采访。8月25日,聊城市专程来邹平考察学习示范创建工作。

大力推进“食安山东”品牌引领行动:深入推进“食安山东”品牌引领行动和“齐鲁灵秀地、品牌农产品”农产品品牌建设,打造“品牌方阵”。深入开展示范创建,创建食品生产经营示范单位,打造新兴品牌产品。挖掘、保护、发展餐饮老字号和地方风味小吃,推动各类食品及食用农产品流通和餐饮服务健康协调发展。目前,全县共有食品生产企业5家、示范餐饮店8家、示范学校食堂9家,青阳镇醴泉居青阳席馆红烧肘子被评为地方风味小吃,邹平黛溪五路被评为餐饮示范一条街。

认真倾听群众呼声,回应群众关切,

努力做到让群众放心、让群众满意:除在报纸、电视台开设专栏外,精心打造了“邹平食药安全”微信公众号,通过传统媒体和新媒体的融合,让群众知道食品安全监管部门在干什么、干了什么、干得怎么样。在高速公路、广场、车站、主要街道设置大型公益广告、灯箱广告460块,营造随处可见的宣传氛围。举办“省级食品安全先进县评审”12331主题宣传活动,县委、县人、县政府、县政协领导及40余家企业代表参加。开展食品安全科教电影进村暨“尚德守法,共治共享食品安全”主题宣传活动,精选《农村食品安全知识》、《农村中小学食品安全常识》等9部影片,在全县858个行政村全覆盖播放,目前已播放3430场次,收到积极的社会效果。8月份,举办首届邹平县“食安杯”食品安全知识电

视大奖赛,进一步提升了广大人民群众、企业主体的食品安全意识、责任意识和社会监督意识。

建立并落实食品安全诚信管理制度,强化企业诚信体系建设,形成人人参与,社会共治的食品安全监管良好局面;推行企业责任保险工作,与企业签订食品安全责任保险。邀请全县大型食品生产经营企业代表、媒体记者开展“透明工厂”体验日活动,增强了群众、企业、监管者之间的沟通了解。聘请食品药品社会监督员,加强对监管部门和业户的监督。充分发挥12331网络投诉平台作用,积极处理群众投诉。目前,共受理投诉107件,办结94件,办结率88%。办理12345市长热线29件,办结29件,办结率100%。



邹平城区(李红星摄影)