

## 资本市场的“马”拉动北海崛起的“车”

滨州日报/滨州网记者 樊飞 通讯员 张秀华

现代经济,关键在于资源的流动,流动带来活力,更带来动力。影响一个区域中长期发展的因素,无外乎人才流、资金流、信息流和货物流。哪个地方能够最有效地汇聚这几种要素,哪个地方就能占得发展的先机。但是,在北海经济开发区成立后的多年间,作为现代经济血液的金融却一直扮演着“小马拉大车”的角色。

从2015年开始,北海经济开发区“深化投融资体制改革”“推动金融开放创新”,试水PPP项目和产业基金,多措并举解决资金瓶颈,实现了从传统银行融资到PPP融资,再到产业基金的“三级跳”,为减轻政府债务、加快项目建设、推动重点产业发展提供了有力支撑。该区融资已从单纯资金要素保障向综合金融服务功能的转变,产融良性互动、共生发展的新格局得以形成。

### 从“要饭财政”、“吃饭财政”到“贡献财政”

数据显示,截止到今年9月份底,北海经济开发区已实现地方财政收入10.84亿元,超过去年全年地方财政收入,增速居全市第1位。2017年该区预计实现财政收入12.2亿元,全力冲击15亿元大关。

北海经济开发区管委会副主任茅立明介绍,从一个乡镇财政框架发展到今天,北海经济开发区财政收入从刚成立8000多万元到2016年突出10亿大关,大致经历了三个阶段。

2010年北海经济开发区成立,惟一下辖的乡镇——马山子镇可用财力1400万元,人员工资却要2300万元左右,“连发工资都不够。当时北海经济开发区报项目争取无偿资金难度也非常大。头三年算是“要饭财政。”茅立明说。

为打破束缚北海新区发展资金问题的“紧箍咒”。2014年到2015年北海经济开发区成立了若干国有公司,园区化运作培植财源,产业转型初步完成。财政收入增长到5.5亿元,进入“吃饭财政”阶段,可以自主安排一些民生事业和基础设施工程。

2016年北海经济开发区步入“贡献财政”,财政收入超过10个亿,已经开始给省里、市里作贡献了,并且税收占比91%左右,财政收入质量在全省甚至全国都排在前列,为深化投融资体制改革奠定了基础。

### 改变小马拉大车的现状,必须装上新的引擎

2014年,市委、市政府把北海经济开发区开发建设作为“再造一个新滨州”的重要支撑点,举全市之力推进北海经济社会发展。提出了“两年苦干,三年成型,五年崛起北部临港产业新城”目标要求。

按照《滨州北海经济开发区总体规划》,北海经济开发区要打造铝产业园区、科技孵化器产业园、临港产业园、岔尖渔港产业园、通用航空产业园、化工产业园、大数据产业园区等重点产业园区,以及南部占地6.83平方公里的北海新城。

“北海是全市的领头羊和增长极,北海的发展没有三、五百亿的资金长期周转,撬动着上千亿的资金,不可能成为增长极。”茅立明介绍。

即使从最近的数据看,在政府方面,通过融借资金在基础设施建设方面已经投入30亿元。在企业投资方面,企业自有和融借资金投入已有400多亿元,其中,魏桥集团已经在北海新区投入280多亿。落户北海的大型企业凭借雄厚的资本实力和信用资质,在银行信贷、债券融资、股权融资、资产证券化等领域发挥了较大的作用。在金融机构建设方面,截至2017年9月底,北海经济开发区金融服务机构已达13家。各项存款余额19.11亿元,较年初新增存款3.02亿元,各项贷款余额4.3亿元。

但对于北海发展的远景来看,这些资金远远不够。所有压力来自规模空前的大开发,基础设施基本到位,学校医院配套公用设施初步成型,民生保障全面达标,直至“北海崛起”,这片热土需要的资金是一个“天文数字”。

大的资金投入,主要依靠财政全额直投的路已经走不通了。要改变小马拉大车的现状,必须给北海的发展装上新的引擎。

### 搭建投融资载体,一举走出“拿着金饭碗要饭吃”的境地

解放思想,转型一跃。深化投融资体制改革,放大资本的效应,让有限的财政资金撬动更多的社会资本,参与到耗资巨大的基础设施建设中来;“推动金融开放创新”,让产业基金推动产业的转型升级以及创新创业。

北海经济开发区围绕用好开发区体制机制创新试点的先行先试权,按照“争一流、上水平”的标准要求,积极探索“财政资金保民生,融资资金运作土地,基础设施建设搞PPP,用央企的钱,银行的钱办北海的事”的融资工作思路,基本建立起投资主体多元化、融资渠道多样化、投资管理市场化的开发运营机制。

进行资本运作,搭建平台手里有“本钱”是第一步。



北海积极搭建投融资载体,一举走出“拿着金饭碗要饭吃”的境地。

北海经济开发区控制区域内拥有可直接利用的建设用地12万亩,适于开发的未利用地15万亩,且土地地势平坦、成方连片,是中国沿海地区绝无仅有的一块面积大、人口少,可用做工业项目发展和产业园区建设的“黄金宝地”。

要走出“拿着金饭碗要饭吃”的尴尬境地。2015年以后,北海经济开发区创新体制机制,成立国有公司,利用土地红利在融资上突破。

公司围绕基础设施建设,整合原有47家国有公司,通过资产划拨、财政注资、市场参与、投融并举、滚动发展的方式,搭建了以国有资本投资运营公司为母公司,北海创投、城建投、交建投、孵化器四大国有公司为子公司的国企新平台,增强了国有企业的核心竞争力。国有公司作为开发区投融资载体,既可通过PPP、BT、BOT等模式参与开发建设,又可通过资产抵押、银行贷款、招商引资等方式完成融资任务,放大了国有资本的聚焦效应。在过去的几年中,北海工业用地、商住用地涨了3倍,随着土地的升值保值,实现了国有公司升值保值。科技孵化器公司作为北海国有融资四大平台之一,实现融资81.8亿元,到位资金76.8亿元,公司总资产达到97亿元,实现了国有资产的保值增值,破解了困扰北海多年的“无钱投入、债务缠身”问题。

### PPP项目在完成基建的同时降低了政府的财政压力

近年来,PPP项目风生水起。PPP项目的资金结构多为政府、金融机构及运营公司多方参与,待资金存续期结束时,采用政府回购、份额转让等方式退出。PPP产业基金模式,解决了项目建设的资金问题,并由政府和企业共担风险。一方面,政府参与PPP属于表外融资,综合成本较低,在完成基建的同时降低了政府的财政压力。另一方面,通过产业基金的方式,政府用信用和少量资金撬动大量社会资本,部分地方政府仅出资10%,杠杆高达1:9,突破了地方政府财政不足的局限。

北海水系贯通及综合治理工程是全市第一个水系环境综合治理PPP项目,已于今年5月31日全面开工,预计年底前将实现主体工程完工,届时北海的生态环境、城区面貌将大为改观。项目总投资16亿元,该项目从项目识别到项目完成社会资本采购,进入执行阶段操作,用时仅4个月,在全市乃至全省用时最短(一般为6—13个月)。

据了解,16亿债务放到15年偿付,北海新区一年只要支付1亿多。在这15年期间,项目由两家公司组成的联合体负责运营。

目前,北海经济开发区正在筹备投资3亿为期15年的人民医院PPP项目,投资8亿为期20年的文体中心PPP项目。

不过,由于国家对政府PPP支出设置了控制指标,要求本级政府实施的PPP项目每年从预算中安排的支出不能超过本级一般公共预算支出的10%,因此构建多元化的融资体系已经成为进一步推动基础设施建设所必须要解决的问题。“北海每年的债务总额是16亿元,现在基本都用满了,搞完这三个PPP项目基本不可能再增加了,除非非财政增长的非常快,超过预期,或者项目提前收回”,茅立明介绍,“再有大的发展要通过产业基金”。

### 产业基金关系到北海产业的未来,“北海大发展,基金的规模至少要达到300亿500亿元”



按照规划,北海经济开发区要打造铝产业园区、科技孵化器产业园、临港产业园、通用航空产业园、化工产业园、大数据产业园区等重点产业园区。



2015年以来,北海经济开发区创新体制机制,成立国有公司,利用土地红利在融资上突破。



截至2017年9月底,北海经济开发区金融服务机构已达13家。



北海经济开发区完善的上下游产业链,以及为数众多的孵化器,为基金提供了很多优质的标的。

可以说,PPP的项目关系到的北海经济开发区群众的生活,而产业基金则是关系到北海经济开发区的未来。产业基金相比于PPP形式更为灵活。一方面,相较于

于PPP仅能投资于特定项目,产业投资基金可以以一对多的形式设立,甚至采用FOF形式,投资于诸多行业。另一方面,政府参与到产业投资基金的形式灵活多变,既可以直接设立产业基金,也可设立引导基金,或是牵头联系企业和银行,北海经济开发区通过发起产业基金的形式,并结合PPP项目,在为基础设施和公共服务项目融资的同时,也提高公用事业的运营效率和质量。

2016年以来,北海经济开发区各园区累计签约项目20个,合同投资100亿元;在谈项目15个,计划投资额约91.73亿元。投资2.8亿元的苏华轻金属合金铝项目,河北立中320万只铸铝车轮、50万只卡巴车轮和12万吨铝合金深加工项目等一批涉铝中下游企业正在向北海聚集,铝产业链条已现雏形。北海科技孵化器已基本成型,“中国北方呼叫之都”的步伐正稳步推进。

对于基金运营者来说,北海经济开发区完善的上下游产业链,以及为数众多的孵化器,为基金提供了很多优质的标的。近年来,北海经济开发区按照“产业引领,基金引导,以投代招,精准对接”的原则发起多类基金,以“有形的手”去引导“无形的手”,让金融的活水去滋润产业转型升级以及创新产业发展。

北海经济开发区大力发展信息经济。为推动大数据产业发展,打造“北方呼叫之都”,该区设立了全市第一支由政府主导的大数据产业股权投资基金,总规模49.75亿元,正在募集资金。目前,产业基金已完成基金设立和中国基金业协会备案工作。计划前期安排15亿元引导资金,以后逐步投入,通过1:3或1:4甚至更高的杠杆比,放大资金效应,以市场化运作方式投入到大数据和科研开发等产业,每年能够形成100多亿元投资,五年后形成500多亿元规模。助推北海长期健康发展,为北海吸引产业投资、人才、商流乃至金融产业落户,将会产生良好的社会效应。

可以说,PPP项目和产业基金的签约落地,标志着北海融资工作,实现了从传统银行融资到PPP融资,再到产业基金的“三级跳”。

### 金融要素集聚能力明显提高,资产证券化、北海蓄力投融资“三级跳”后下一站

记者了解到,该区目前谋划拟用滨州北海科技孵化器有限公司发行私募债,调剂其债务结构,丰富其融资渠道、降低其融资成本;拟用滨州北海国有资产运营管理有限公司发行城投债,以棚改项目为债项,债券与政策贷款相结合,即满足建设资金的需求又达到将项目推向资本市场的目的。目前,两个债券都已结束财务审计工作,正在准备上报资料。

茅立明介绍,当前,北海经济开发区鼓励符合条件的企业通过发行企业债券筹集建设资金,通过资本市场直接融资,提高企业的议价能力。未来,资产证券化将是北海投融资瞄准的方向,将来可以产生稳定现金流的某种贷款或者收益类项目作为基础资产,通过产品设计变成面向投资者销售的金融产品,并以这种未来的稳定现金流作为偿付。通过发行资产证券化产品,发起人提前获得了未来的收入,投资者也获得未来一段时间内的稳定收入,双方都从资产证券化的过程中受益。

以银行、证券、保险、基金组成的传统金融格局和以互联网金融、PE/VC、融资租赁等为代表的新金融形态在北海经济开发区相互交织,金融要素集聚能力明显提高。曾经面临的融资难,却成为了创新因子生发的土壤。北海经济开发区逐渐找到了资本与要素资源禀赋契合的发展路径,破解高端要素聚合度不够的难题。

