

瞄准更高质量更高水平目标定位 加快北部产业新城崛起步伐

北海经济开发区党工委书记、管委会主任 李勇



我们在认真研判北海发展面临新形势的基础上，不断优化以“项目为中心，坚守安全生产、环境保护、党风廉政建设，突出融资平台搭建、土地储备利用、基础设施建设、重大项目引进四项重点，打造临港产业园区、科技孵化园区、铝产业园区、大农业园区、北海新城区五大发展区”为主要内容的“12345”工作思路，聚焦更高质量更高水平的目标定位，提出了“着力推进高标准建设、招引高科技制造业、培育高端服务业、推进优质高效服务、保障高水平民生、实现高速优质发展”的“六高”发展理念，把准经济社会发展的方向，使自身发展与全市发展相吻合，加速北部产业新城崛起，为全面建设更高质量更高水平小康社会贡献北海力量。

突出创新用人机制，激发干事创业的活力

党的十八大以来，习近平总书记鲜明指出，要把选人用人作为党和人民事业的关键性、根本性问题来抓，公道对待干部、公平评价干部、公正使用干部。我们围绕用好全省开发区体制机制创新试点的先行先试权，紧跟全省开发区改革创新步伐，解放思想、探索实践，基本建立起符合北海开发建设需要，能够充分调动广大干部职工积极性、创造性和充满生机活力的用人分配机制。一是实行绩效考核制，建立正确的导向机制和客观的评价机制，实现干部考核由“主观评价”向“量化考评”转变。制定了“考什么、谁来考、怎么考、怎么用”的考核流程，以“敢为人先、勇争一流”的北海精神，以说了办、定了算、加油干的北海作风打造北海速度，推动北海崛起。二是实行按岗定薪制，充分调动广大干部的积极性和创造性，实现薪酬管理由“铁工资”向“活薪酬”转变。改变了“干多干少、干好干坏一个样”的现状，促使工作人员实现了干事心态、工作作风上转变，在全区形成了抓项目、促招商、快发展的浓厚氛围，为推动产业新城崛起注入了强劲动力。

突出创新融资机制，增强经济社会发展的后劲

随着我区开发建设步伐加快，基础设施投资不断加大，为拓宽政府融资渠道，吸引社会资本参与城市基础设施建设，我们抓住国家推进PPP项目建设机遇，积极探索了“财政资金保民生，融资资金运作土地，基础设施建设搞PPP，用央企的钱、银行的钱办北海的事”的融资工作思路。一是以园区公司为融资平台，围绕基础设施建设，搭建了以国有资本投资运营公司为母公司，北海创投、城建投、交建投、孵化器四大国有公司为子公司的国企新平台。依托科技孵化器公司实现融资81.8亿元，到位资金76.8亿元，公司总资产达到97亿元，实现了国有资产的保值增值。二是积极引进社会资本。北海水系贯通及综合治理工程是全市第一个水系环境综合治理PPP项目，总投资16亿元，该项目从项目识别到项目完成社会资本采购、进入执行阶段操作，用时仅4个月，在全

市乃至全省用时最短（一般为6—13个月），为下步北海推广PPP项目模式提供了宝贵经验。三是开发产业基金合作模式。为推动大数据产业发展，我们设立了全市第一支由政府引导的大数据产业股权投资基金，总规模49.75亿元，首期规模14.925亿元，已完成基金工商执照和银行账户设立，正在募集资金。同时，为促进北海通用航空产业发展，满足国家通用机场整体布局需要，加快建设了产业基金规模55亿元的北海通用航空产业园。PPP项目和产业基金的签约落地，标志着北海融资工作，实现了从传统银行融资到PPP融资，再到产业基金的“三级跳”，为减轻政府债务、加快项目建设、推动重点产业发展提供了有力支撑，也积累了丰富经验。

突出新旧动能转换，培育经济发展的新产业

实施新旧动能转换重大工程，是落实科学发展观、把握引领经济发展新常态的必然要求，也是北海经济转型、提质增效的重要契机。我们积极抓住列入全省新旧动能转换（重大工程）重点功能区的优势，围绕1000亿级高端铝产业集群发展定位，在初步形成以北海新材料有限公司、创新公司和山东立中合金有限公司为铝产业链条的基础上，不断加大产业招商，提升原铝就地消化率，提高产品技术含量和附加值，打造国家级轻质高强新材料产业基地。规划建设了北海通用航空产业园，7月13日签约北海通用航空产业园PPP基金投资协议，积极打造以通用飞机制造、飞行教学、飞行观光、海事救援为一体的通用航空产业园。深化我区与华为战略合作，开工建设了加快总建筑面积15000平方米的华为云计算中心。创新发展“互联网+”应用示范中心的现代服务业新业态，9月份滨州大数据产业园落户我区，开工建设了科技孵化器职场，规划建设总建筑面积93万平方米的大数据产业园，争创中国呼叫中心产业能力建设管理规范专业园区示范单位。大力发展铝型材深加工和新兴制造业等产业，开工建设了北海科技孵化器园区，以孵化科技型中小企业为主，注重凸显“拎包入住”特色，彰显“管家式服务”理念。城区和园区路网大框架初步形成，秦滨高速公路、滨港铁路二期正在加快建设，极大地增强北海与外界的联系。

突出共享发展理念，提高人民群众的幸福感受

习近平总书记多次强调，发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。我们扎实推进以需求为导向的民生工作，不断增强人民群众获得感。1月25日开通北海至滨州快速直达免费公交。4月30日，北海凤凰岛鸟类湿地公园开园。9月25日，中国第一届鸟文化节成功举办。加快推进民生保障体系建设，北翟社区、付台子社区开工

建设，超额完成经济适用房建设任务。城乡居民基础养老金每人每月135元，最低生活保障率先实行城乡居民一体化，补助标准达到每人每月平均380元，低保家庭医疗报销为目录范围内个人自付部分90%，封顶线为6万元；特困家庭医疗救助、大病救助等比例均列全市最高，补助标准为每人每月平均380元。不断优化乡村环境，快速推进美丽乡村建设。精准识别贫困人口，提高脱贫标准到4500元。同时，开展教育扶贫和健康扶贫，实现了2017年度新增贫困户子女教育培训全保障，为新识别的全区54户、141人办理医疗商业补充保险。通过不断加大财政投入，每年推出一批民生实事，强化政策兜底，持续推进了民生福祉。

突出务实担当作风，打造风清气正的营商环境

党的十八大以来，习近平总书记反复强调党员干部要敢于担当，要深入推进作风建设。我们紧紧围绕习近平总书记关于作风建设系列讲话要求，提升全区干部思想境界，开展“作风建设年”。区党工委班子成员带头找作风方面问题，带头上台剖析问题，以上率下，一线作战，每人都牵头一个重点园区、联系1个重点企业、帮扶1个村庄、解决1件信访难题，每周都在基层一线调研2天以上。推行清单列表工作法，每个领导、每个单位、每个人都列出一张项目任务清单，每周末一次现场调度、每月一次进度排队，观摩打分点评，纳入绩效考核，挂图作战，节点推进，压实责任，以钉钉子的精神推动各项决策部署落地生根。健全完善“北海天网工程”，保持严打高压态势不放松，严厉打击挡车拦道、强装强卸、阻挠工程施工等违法行为，保证开发建设的顺利进行。6月份，开展了全区基层党组织建设“百日集中攻坚行动”，全面加强基层党组织建设，积极排除影响经济社会发展的不稳定因素。狠抓社会治安、食品安全、安全生产工作，坚决遏制各类事故的发生。深化行政审批制度改革，对入区项目涉及手续办理全过程跟踪、透明式督查、绩效式考核，实现“项目你来干、手续我来办”，打造国内一流的营商服务环境。坚持对反腐工作无禁区、全覆盖、零容忍，制订了《滨州北海经济开发区惩防体系建设2013—2017年实施方案》、《工程领域党风廉政建设实施意见》，开展明察暗访，坚决惩治群众身边的歪风邪气和腐败问题，查处违反中央“八项规定”违纪问题6起，组织处理4人，党纪处分4人，锲而不舍抓好中央八项规定精神落实。通过开展系列务实活动，真正营造了风清气正的北海营商环境。

当前，北海正处在“三年成形”关键时期，党的十九大也即将召开，站在新的历史起点上，我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，提高政治站位，创新实干，勇于担当，紧紧按照市委、市政府的决策部署，瞄准“五年崛起北部产业新城”的目标奋进，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

近年来，北海经济开发区党工委、管委会带领全区广大干部群众，认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，深入贯彻落实市委、市政府关于北海开发建设的决策部署，以“两年苦干、三年成形、五年崛起北部产业新城”为工作目标，团结奋进，勇于担当，攻坚克难，经济社会发展的成效显著、成果过硬，主要经济指标增速均列全市前列。地区生产总值由2012年的10.55亿元增加到2016年的23.08亿元，年均增长22.58%，居全市第1位；一般财政公共预算收入由2012年的2.22亿元增加到2016年的10.01亿元，年均增长53.29%。截至2017年9月底，一般财政预算收入实现10.84亿元，超过2016年全年财政收入，增速为49.4%，居全市第1位。

突出创新发展思路，把准经济社会发展的方向

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻洞察发展规律，从“五位一体”总体布局到“四个全面”战略布局，从贯彻稳中求进工作总基调到把握经济发展新常态，从五大新发展理念到坚持以推进供给侧结构性改革为主线，治国理政新理念新思想新战略不断完善，新战略新举措落地生根，为我们谋划工作提供了强大的根本遵循。思路决定出路，

