

# 滨州市地方税务局： 推进基层党组织建设全面进步全面过硬

滨州日报/滨州网记者 樊飞 通讯员 成兆胜 于永波

“固本培元”，加强思想政治建设；“激浊扬清”，让歪风邪气无所遁形；“立规明矩”，把纪律和规矩挺在前面；“以上率下”，领导带头立标杆、作示范；“继承创新”，赓续优良传统、不断改革创新……这是习近平总书记提出党内政治生活的方法论。

十八大以来，市地税局围绕坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，坚持和完善民主集中制、严格党的组织生活，开展了规范机关党内政治生活、加强规范化(标准化)党支部建设、建设“五好”标准基层领导班子、深入推进智慧党建平台运用、规范“主题党日”活动、开展党员“政治生日”纪念活动、探索党员积分制管理等工作，自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

尤其是今年以来，市地税局扎实落实税务总局关于“条主动、块为主”构建纵横交叉党建、强党建新格局的工作思路，充分发挥垂直管理和属地管理两个优势，用好用活系统和地方两种资源，破除条块壁垒，注重系统集成，促进互通共融，初步形成了纵横交叉党建、强党建的新格局，推动了全面从严治党向基层延伸。滨州地税荣获“全省地税系统党建工作先进集体”、全市“标准化建设先进机关党委”。市局机关六个党支部均荣获全市首批“标准化机关党组织”。

## “固本培元”，加强思想政治建设，深化基层党组织规范化(标准化)建设

“贯彻党要管党、从严治党方针，必须扎实做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。”——这是我党向全国450多万个基层党组织发出的动员令。

市地税局以规范化党支部建设带动全市地税系统党建工作科学化，实现全面从严治党与税收中心工作的深度融合和相互促进，推动全市地税系统党建工作争一流、上水平。

2016年5月，市地税局按照市委市直机关工委关于市直机关党组织标准化建设的有关要求，结合“两学一做”学习教育开展，认真、严格、规范地开展了“标准化基层党组织”建设。有效利用落实中央八项规定精神腾退出的办公用房，打造五个标准化党支部活动室。同时还建设了机关综合性党校、机关党委专用活动场所、党员文体活动之家等党建阵地，初步实现了“保障机制建设标准化”中“党建阵地建设完善”的要求。

“各级党组织要成立党员志愿服务队伍，党员参与率要达到80%以上。”“在职党员每月至少参加一次志愿服务活动，全年人均参加志愿服务活动的时间不少于三十个小时”……一项项具体措施，让全市地税系统党员思想一致、行动一致。通过思想建设规范化、组织建设规范化、作风建设规范化、廉政建设规范化、制度建设规范化、责任体系建设规范化建设，在2016年首批创建全市标准化机关党组织达标的基础上，2017年市地税局继续推进全市地税系统规范化(标准化)党组织建设，进一步严格规范执行六大类30项党组织标准化建设的内容，细化和完善10大类别档案归档内容。

思想政治建设是落实全面从严治党要求的“总开关”，也是严肃党内政治生活的灵魂问题。

该局还大力倡树“一面旗帜”，培育了以中心所长荆丰成、稽查干部邢朝霞为代表的先进先进典型。开展“地税好人(标兵)”评选活动，举办优秀共产党员事迹报告会，凝聚了创新实干、团结向上的正能量。深入推进“渤海精神 滨州先锋”党建品牌建设。按照深化“渤海精神 滨州先锋”党建品牌三年计划，今年将通过推选党建订阅号、建立党员格言电子通讯录等有效措施，扩大党建品牌外延，努力丰富品牌的主旨内涵，提升品牌建设的创新性、渗透力和影响力。

“做政治上的明白人”，增强政治意识；“把工作放到大局中去思考、定位、摆布”，增强大局意识；增强核心意识，坚决拥护中国共产党这个中国特色社会主义事业的领导核心；“经常、主动向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐”，增强看齐意识……十八大以来，滨州市地税局严肃的党内政治生活，让“四个意识”成为全体党员的“思想底色”。

## “立规明矩”，把纪律和规矩挺在前面，实施“1+N”规划，在制度建设上从严

近年来，市地税局党组制订《构建全面从严治党新格局实施方案》和《党风廉政建设实施方案》，发挥垂直管理和属地管理两方面优势，破除条块壁垒，注重互通共融，打造了全面从严治党新格局。

“1”即党建内控制度建设。作为税务总局和省局的首批试点单位，该局积极探索党建内控制度建设。把党建工作内控分为系统党建和机关党建两个大项，系统党建方面聚焦党组党建主体责任，分为党建主体责任落实等3个子项。机关党建分为三会一课等9个子项。这12个子项又划分为63个一级业务环节、137个二级业务环节。基于这些业务环节，深入查找可能存在的风险点，并制定198项防控措施。



滨州市地税局被确定为市委书记的党建领创示范点，8月23日，市委办公室督查党支部在地税局举办“主题党日”活动。市委书记、市人大常委会主任张光峰为全市税务干部上了题为《把握从严治党要求 发挥部门职能作用 努力在小康滨州建设中展现税务担当作为》的主题党课。



省委“两学一做”调研组到市地税局开展“主题党日”专题调研。



深入落实“千名干部联千企”活动。



滨州市地税局机关党委荣获“标准化建设先进机关党委”。



税务干部联系小微企业活动。



国地税联合主题党日暨优秀共产党员先进事迹报告会。



税企联抓党建 共促动能转换。

在“1”的基础上，探索建立“N”项党建制度。如落实“下抓两级、抓深一层”工作机制，制定《党组织规范化建设实施意见》，深化党组织规范化建设。此外，还建立《待岗学习制度》、《党员积分管理制度》等制度，进一步增强了党员党性意识，提高了党建工作的科学化、规范化水平。

自2017年7月1日起，滨州地税系统全面推行党员积分管理办法，结合滨州地税智慧党建平台的“党员积分管理”模块，以党支部为单位对党员进行积分管理，实行三级(市局、县局、中心所)评议，月积分、季公示、年度考核，逐步形成操作规范、监督到位、考核科学的党员日常管理新机制。党员日常管理的精准化、规范化、科学化，使党员身有责任、行有标尺、做有榜样、考有依据，打造党员动态管理平台，切实提升了党员队伍的凝聚力和战斗力。

## “以上率下”，领导带头立标杆、作示范，紧盯四个关键岗位，从严格落实责任

“执政党应该是一个什么样的党，执政党的党员应该怎样才合格，党怎样才叫善于领导？”1980年2月，改革开放大幕初启，中国迈开追赶世界的步伐，邓小平在党的十一届五中全会上这样发问。

党组在税务系统发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。近年来，滨州市地税局严格落实党组主体责任，按照税务总局、省局党组关于建立“下抓两级、抓深一层”工作机制推进全面从严治党向基层延伸的指导思想的总体要求，重点履行好领导、用人、保障、管理等方面的责任。制定《各级党组落实主体责任重点任务分解表》，并突出党组书记、党组成员、党建办主任、支部书记四个关键岗位，建立了一级抓一级，层层抓落实的从严治党工作格局。在层层签订全面从严治党《主体责任书》《监督责任书》的基础上，每名党员都签订《廉洁自律承诺书》，增强廉洁意识。

为提高基层党组织的战斗力，该局深入推进“三型”党组织建设。不断深化学习型党组织建设，要求新任基层党组织负责人任职6个月内必须参加培训；不断深化创新型党组织建设，创新党建和业务工作融合新举措，创新党建工作新举措，每个基层党支部要围绕自己的工作实际和特点，打造各具特色的“党支部工作法”，增强支部战斗力堡垒作用；不断深化服务型党组织建设，建立党建联系点制度，领导班子成员每人联系2个县区局，每个科室联系一个基层所，赴联系点开展党建调研、调查问卷、经验交流，进一步了解基层党建存在的困难和问题、为基层党建工作的落实提供建议和服务。

## “继承创新”，赓续优良传统、不断改进创新，探索内外两种方式，在教育管理上从严

决定党的战斗力的，不仅是党员数量，更重要的是质量。

为提升党员党性修养，该局开展系列专题培训，搭建活动平台。年初集中两个月的时间，以学习《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》为主题，开展第六次“学党纪、转作风、强党性、防风险”主题教育活动，增强法纪意识和风险意识。定期维护“党建动态”“三会一课”、组织生活会、“三型”党组织等栏目，实现留痕管理。做实做强“互联网+支部”，以实体建支部为单位，全面建立“微支部”，实现通知、公告、党务工作、党课、宣传、创新等微信推送。通过“税微闪耀党旗红”微信号打造“指尖上的党支部”，激发党员参与学习的热情和兴趣。

今年，该局开发了“滨州地税智慧党建平台”，平台既有信息宣传、党员先锋等宣传板

块，也有党员积分管理、规范化党支部管理等内部管理功能，实现了“党建绩效数字化、目标管理流程化、资料保存规范化、服务手段多样化”的特点，并开发了手机APP运行端，使党建工作实现了电脑端和手机端同步运行。通过支部网页的政治生活日历、组织换届提醒、发展党员信息化流程控制等手段，不断规范支部各项制度落实。健全基层党建工作督查机制，采取专项督查、随机抽查、调研督导等方式，对全面落实党建主体责任情况、网上规范化党支部建设情况进行集中检查，通过督查发现问题，解决问题，倒逼整改。

在机关共建方面，该局把国地税党建共建作为“重头戏”，逐步构建联合党建新格局。制定国地税党建共建意见，联合开展党建活动。目前，共建的成效已在业务领域得到体现，国地税合作走在了全国前列。在税企共建方面，该局开展“税企联抓党建、共促动能转换”活动，通过党建引领企业实现新旧动能转换。该局发挥职能优势作用，助力企业转型，充分发挥税务部门贴近服务企业、助力动能转换方面的独特职能优势，严格落实省地税局在《支持和推进新旧动能转换相关税收优惠政策》中列明的五大类32项具体政策，聚焦抓服务、抓细节、抓成效，提升税收优惠政策落实工作质量，力促优惠政策落地生根。各县(区)局与“千名干部联千企”活动紧密结合，指导企业提高对党建工作的认识，提高规范化程度，加强活动场所建设，打造党建工作示范点，以点带面，形成示范效应。地税党员深入企业车间、厂房，与企业党员一起劳动，一起谈心，拉近距离，增进了解，加强沟通，掌握实情，起到了示范带动作用。

## “激浊扬清”，让歪风邪气无所遁形，注重运用“第一种形态”，在监督执纪上从严

纪律是我们党的生命线，也是严肃党内政治生活的根本保障。市地税局把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置，以猛药去疴、壮士断腕的决心从严治党，使各项纪律规矩真正成为“带电的高压线”。

该局坚持把运用“第一种形态”，作为严管善待干部的“第一道屏障”。制定《关于开展“六个约谈”促进“两个责任”落实的意见》，坚持抓早抓小，对苗头性、倾向性问题做到早提醒、早纠正，使咬耳朵、扯袖子、红红脸、出出汗成为常态，有效防止了“四风”问题和违反中央八项规定精神问题的发生。从去年至今，全系统累计约谈2175人次。按照省局统一部署，该局启动了为期三年的“纪律行动”，加强纪律建设。垂直管理以来，该局未发生任何重大违纪违法案件，保持了队伍的纯洁和稳定。

该局加强党建风险内控建设，为党员队伍装上了“避雷针”。印发《滨州市地税系统党建工作风险内部控制制度(试行)》，突出关键主体、关键环节，全面排查党建风险点，分门别类建立风险问题清单，科学制定风险控制措施，综合运用“职责分工控制、流程控制、授权审批控制、过程预警控制、集体决策控制、日常监督控制、公开运行控制、痕迹记录控制”八项机制，分别研究制定防控措施，确保党建风险内控工作有序开展，过程有记录、检查有证据。

最艰难的成功，不是超越别人，而是战胜自己；最可贵的坚持，不是历经磨难，而是保持初心。滨州市地税系统构建全面从严治党新格局，以规范化党支部建设为总抓手，以“三型”党组织建设为主要内容，以发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用为出发点，立足点，完善系统党建工作机制，严格目标绩效管理，不断提升基层党组织的凝聚力、创新力和执行力，推动全面从严治党向基层延伸，推进基层党组织建设全面进步、全面过硬。