



责任编辑：王光磊 张迎春  
电话：3186761

播出：滨州电视台新闻综合频道  
首播：11月7日20:00  
重播：11月8日12:00  
11月14日20:00  
11月15日12:00

本期嘉宾：  
市政协委员、滨州医学院附属医院外科主任傅廷亮  
市政协委员、滨州市卫生监督局环境卫生科科长盖东滨  
市政协委员、山东德衡滨州律师事务所主任韩晓峰  
特邀嘉宾、市文明办综合科科长郝凯军



傅廷亮



盖东滨



韩晓峰



郝凯军

# 萌宠固可爱 豢养需文明

滨州日报/滨州网记者 隆卫 通讯员 孙丽娜 张传忠

自古以来，狗就是人类忠实的朋友，既可看家护院，又可供人解闷，很多养狗的人已将其看成生活中的伴侣。但现实生活中，我们经常看到有些宠物狗在马路撒欢，随地大小便，甚至突然发狂咬伤路人；还有一些流浪狗四处流窜，威胁到公众安全。本期《委员关注》就如何做好宠物狗管理，促进城市文明邀请委员嘉宾建言献策。



## 【饲养原因】

### 狗聪明忠诚又可爱，自古以来就是人类的朋友

近几年，身边养狗的人变得越来越多，记者与几位养狗的朋友交流，看到他们言语间都流露出喜爱之情。狗是一种很有灵性的动物，善解人意，对主人忠诚，是最受喜爱的家庭宠物，给饲养家庭带去了不少欢乐。

近年来随着生活水平的不断提高，饲养宠物狗逐渐成为一种生活情趣和广泛爱好，各种各样的宠物狗在大街小巷、广场公园随处可见，不分男女老幼的遛狗大军成了一道别样的城市风景线。各种宠物商店、宠物医院、宠物食品等有关产业的快速兴起，就是以宠物狗为代表的宠物数量快速增长的最好证明。市政协委员盖东滨调研有关部门了解到，全市2015年接种狂犬疫苗1.6万余支，2016年增加到2.7万余支，数量的增加也从侧面反映出宠物狗数量的增多。

关于大家喜欢养狗的原因，市政协委员韩晓峰说，首先是因为喜爱，自古以来狗就是人类的朋友，忠诚又可爱，还有众多益处。比如，警犬、导盲犬等能进行救援、搜索、抓捕犯人、扶助残疾人等。往往一个家庭养狗首先取决于孩子，现在生活条件好了，养狗还可以培养孩子的爱心。孩子上学后，又填补父母精神方面的缺失，更重要的是缓解一些空巢老人的精神危机。

日常生活中，大家经常看到许多饲养宠物的温馨画面，虽然狗不能说话，但它们有时却能很好地理解我们的意思。市政协委员傅廷亮说，宠物狗能给饲养者的身心健康带来诸多好处，减少平日压力，缓解紧张情绪，拥有倾诉对象和健身伙伴……甚至有学者研究了饲养宠物狗的十大益处，比如，在遛狗过程中不仅强健了体魄，增加了户外活动，还可能结识新朋友，增加社交活动机会。尤其是独居老人，饲养宠物可以给他们带来很多乐趣。宠物狗嗅觉灵敏，经过训练能起到防止燃气泄漏的预警作用。

“宠物狗数量增加的根本原因，还是经济社会的快速发展，市民收入的增加，生活水平提高了，对生活有了多样化的需求。”特邀嘉宾郝凯军认为，最新公布的数据显示，目前我市城乡居民人均可支配收入分别比“十一五”末增长了55.4%、90.9%，老百姓的口袋鼓了，对养狗有需求的人群规模也增加了。随着新型城镇化的不断推进，我市城区人口规模不断扩大，2015年城区人口已达到88.8万人，2016年城镇居民常住人口达到221.12万人，“城里人”变多了，对生活多样化需求也较以往更加丰富了。



宠物狗聪明忠诚又可爱，成为最受喜爱的家庭宠物。

## 【反对意见】

### 遛狗不拴绳、不清理犬粪等不文明行为引发市民反感

任何事情都有两面性，对养狗的人来说，宠物狗确实给他们带来了许多欢乐，但对生活在他们周围的其他市民来说，这些宠物狗可能带来的却是诸多的烦恼。

2016年我市市文明办组织市民对“我最反感的20种不文明行为”进行投票，其中就有涉及到养犬方面的不文明行为。郝凯军说，与市民交流发现，对养犬问题反映最强烈、最集中的有两种现象：一是小区内遛狗不拴绳。尤其是一些个头比较大的狗，在小区里不拴绳很吓人；二是遛狗不清理犬只产生的粪便。现在饲养者对宠物都特别上心，每天定时遛狗，而且地点和路线都是那些风景好的、适宜休闲锻炼的地方。不少市民反映，出门散步看到路上的粪便，会感觉大煞风景，若不小心踩一脚，心情就糟糕透了。上述行为不仅对市民生活产生困扰，也给环卫工人带来更多工作量，同时影响我们对外的城市形象。

宠物狗的无序饲养不仅导致大量社会问题，也给全社会的公共卫生安全带来极大的风险与隐患。盖东滨说，宠物狗可以传播狂犬病、弓形虫病、绦虫病、钩端螺旋体病等10多种人畜共患传染病，特别是狂犬病目前已位居我国所有传染病死亡率之首，高于“非典”等甲类传染病。由于狂犬病潜伏期最长可达20余年，隐蔽性强，目前没有行之有效的治疗手段，感染后一旦发病，死亡率基本为100%。据悉，2010—2014年上海共发生人狂犬病18例，全部因被家养宠物狗与流浪犬咬伤后没有及时注射狂犬疫苗所致，发病后18位病人全部死亡。所以，规范、科学、有序地饲养宠物狗势在必行，对此广大市民反应强烈，要求政府加强宠物狗管理的呼声很高。

对养狗的危害，傅廷亮和韩晓峰也感同身受，认为饲养者应该换位思考一下不喜欢养狗人的态度。“养狗不文明行为导致的后果是由饲养者来承担的。”韩晓峰从专业角度向饲养者作了三点风险提示：一是行政责任风险。违反行政法规的由公安机关给予行政处罚，如：在济南未办初始登记或年度登记的，没收犬只并按每只犬处以2000元罚款；对干扰他人正常生活的，处以警告；警告不改或者放任犬只恐吓他人的，拘留并处以200元以上500元以下罚款；驱使犬只伤害他人的，处以5日以上10日以下拘留，并处以200元以上500元以下罚款，情节较轻的处以5日以下拘留或500元罚款。二是民事责任风险。因饲养者管理不善，导致伤人事件发生的犬只主人或管理者应当赔偿一切医疗费、误工费、精神损失费。三是刑事责任风险。犬类是带有攻击性的动物，如因管理不善导致他人致轻伤、重伤或更严重后果的，应当承担过失伤人的责任，有可能造成过失犯罪。如恶意利用犬只攻击他人，造成轻伤、重伤甚至死亡后果的，饲养者或管理者应当承担故意伤害罪后果。



爱犬生病了，主人很着急。

## 【我市概况】

### 近三年狂犬病暴露处置人群逐年增加，每年都有人狂犬疫情发生



大多数养犬人为了他人和家人的健康，也为了保护爱犬，主动对宠物进行免疫。

日前，针对养狗带来的问题，记者走访相关单位。据统计，我市2015年门诊共登记狂犬病暴露处置人群16494人，2016年登记26896人，2017年截至9月份登记23013人，比2016年同期上升10%，全年登记人数可能突破3万人。从数据上来看，近三年狂犬病暴露处置人群逐年增加，而且近年来我市每年都有人狂犬疫情发生，2017年截至目前，比去年全年的疫情还要多。狂犬病一旦发病，死亡率基本是100%，避免狂犬病最有效的办法就是尽早对宠物狗实施免疫。但是，根据目前国家的法律法规，相关部门主要是对规模养殖的动物开展免疫和疾病预防控制，犬类并没有被列入强制免疫的范围。好在大多数养犬人为了自己和家人的健康，以及为了保护爱犬，都主动到诊疗机构对爱犬进行免疫。但是即便是这样，狂犬疫情的发生还是居高不下。据了解，我市主城区合法注册的动物诊疗机构有12家，能够保证宠物及时进行防疫、诊断和治疗。市宠物医院工作人员毛海燕告诉记者：“宠物狗满28天就可以进行首次防疫，28天以后连打三针，加强防疫可以

避免一些传染病，非常必要。”

养狗需要管理，是否文明是关键。为提高市民素质和城市文明水平，我市出台了《滨州市文明行为促进条例》，并于今年10月1日正式实施。《条例》共6章51条，通过总结、梳理、提炼社会各界的意见建议，从12个方面分类列举了市民需要遵守的基本文明行为，并重点对六种群众反映集中、社会反响强烈、治理难度大的不文明违法行为作出了相应的处罚规定，不文明养犬行为就在这六种处罚范围之列。

《条例》禁止在居民生活区饲养烈性犬，禁止携带烈性犬、大型犬出入公共场所以及其他人员密集场所。如有违反，由公安机关责令改正；拒不改正的，处2000元以上5000元以下罚款，并没收犬只；携犬出户由成年人使用不超过两米的牵引带牵引，并及时清理犬只排泄物。如有违反，由城管执法部门责令改正；拒不改正的，处50元以上200元以下罚款。

其中对烈性犬、大型犬的体高标准及种类，市公安局已会同畜牧主管部门于今年9月30日确定并公布。其中，大型犬指的是，体高超过50公分，体长超过80公分的犬类。禁养的烈性犬，有45个品种，如：常见的藏獒、德国牧羊犬、日本秋田犬、中华田园犬等都是禁止饲养的烈性犬。

## 【条例实施困难】

### 执法面临实际困难，文明行为养成也需时日

《条例》的出台对规范我市的养犬行为起到很大的促进作用。但是，对于一个《条例》来说，从出台到真正落地实施，还有大量的工作要做。近日，记者在市区几家宠物医院看到，仍有市民饲养大型犬和烈性犬，这些犬类有的个头较大，有的比较凶猛，虽然都进行了免疫，但仍给人一种威胁感。

“《条例》从10月1日开始正式实施到现在，已有一个多月时间，前期我们组织媒体对《条例》进行了系列解读，组织市直、县区各单

位干部职工进行了专题学习，《条例》实施的氛围和环境已经形成。”郝凯军说，但目前仍存在一些问题和困难，主要表现在三个方面：

一是文明行为的养成需要一段时间的坚持。一些不文明行为的发生，说到底以前是松散随意惯了，已经形成一种不良行为习惯，先前的言行举止成了思维定式，短时间内改掉很难，需要通过持续不断地开展创建活动，完善创建机制，长期坚持加以解决。

二是执法方面面临实际困难。比如，一些烈性犬种类及其杂交品种很难识别。再就是，面对一些不文明行为，具体的执法细节尚需完善，需要多个部门共同协作完成。

三是还没有形成文明行为促进工作的理想合力。文明行为促进工作是一项系统工程，面广量大，涉及到每个人的言行举止，几乎涵盖了生活的方方面面。开展群众性精神文明创建工作，人人都是主人翁，不是文明办自己的事，也不能仅依靠公安、城

管等几个部门来抓，需要党政机关、社会组织及广大市民的共同参与，尤其是离不开群众的支持。

《条例》的出台为我市规范养犬行为提供了法律保障，为有关职能部门的管理提供了法律依据。针对目前存在的问题和困难，盖东滨建议，在具体实施措施上借鉴青岛等城市的经验做法，由公安机关负责养犬登记注册和宠物狗伤人等违反社会治安行为的查处；畜牧部门负责流浪犬、无人照看犬的收容和宠物狗随地大小便等违反市容管理行为的查处；畜牧部门负责宠物狗狂犬疫苗接种、电子身份植入等。部门间各负其责、密切配合、齐抓共管，搭建城市养犬管理的信息、数字化和可追溯管理平台，有效防控狂犬病等疫病发生，保证市民公共卫生安全。

## 【委员支招】

### 从单打独斗走向联合作战，形成强大的管理合力

宠物狗的饲养以个体为主，数量庞大且高度分散，没有统一的管理组织和机构，监管难度很大，还需社会各界的共同努力。

在今后的管理上，盖东滨建议，借鉴杭州交管部门治理机动车斑马线礼让行人的办法，对发现的文明饲养宠物狗的国家公务人员、事业单位人员、国企职工、大型私企员工等向其所在单位通报其不文明行为，并与其所在机构精神文明单位评选挂钩，利用体制制度优势率先突破管理的难关。还要将文明饲养宠物狗纳入文明城市、卫生城市建设等长效管理体系，动员全社会力量参与治理，改变过去条块化、分散化管理的局面，从单打独斗走向联合作战，形成强大的管理合力。再就是，进一步加大文明养犬

有关法律法规和专业知识的宣传教育，倡导文明养犬、卫生养犬、健康养犬，出门要带牵引绳，避免伤及行人。引导广大市民随时携带方便袋及时清理爱犬排泄物，定期为爱犬注射狂犬疫苗等，逐步形成文明养犬的良好习惯。

“在享受饲养宠物狗带来欢乐的同时，要自觉管理好自己的宠物狗。”傅廷亮建议，加大宣传力度，引导市民不管有无路人在场，都要有效避免宠物狗乱跑。同时加大处罚力度，对拒不改正的，严格按照《条例》规定予以罚款，通过处罚教育引导广大市民自觉遵守文明行为。规范养犬是为了保障公民人身安全和健康，维护社会公共秩序和市容环境卫生。韩晓峰建议：首先在源头上做好个人办理养犬登

记、免疫手续时应当提交如下材料：犬只来源证明；居民户口簿、暂住证或身份证等合法身份证明；养犬地点的房屋所有权证、房屋租赁合同或其他合法居住证明；涉及导盲犬、辅助犬的需求提交《中华人民共和国残疾人证》。

其次，在行为上进行控制：只允许在其登记的养犬地点饲养；对大型犬、烈性犬应当圈养式饲养或拴养，非因工作需要不得离开饲养地点；犬吠影响他人休息时，应当采取有效措施及时制止；携犬出户时应当携带养犬登记证，为犬只系挂号牌，由完全民事行为能力的人用牵引绳牵引，并主动避让他人和车辆；携犬乘坐电梯的，应当避开乘坐电梯的高峰期，并为犬只佩戴口罩或将犬只装入犬笼；盲人携带导盲犬和残疾人携带

辅助犬的除外，不得携犬乘坐除出租车以外的公共交通工具，乘坐应得到驾驶员的同意，并将犬只放入犬笼；不得携犬进入机关、学校、幼儿园、医院、风景名胜处、烈士陵园、展览馆、博物馆、图书馆、科技馆、影剧院、体育场馆和社区公园健身场地等场所；不得携犬或放任犬只在泉池及其他公共水域内洗澡、游泳；携犬出户时，携犬人应当及时清除犬只产生的排泄物。

管好宠物狗的关键是管好人。狗是人类的朋友，但是管理的缺失可能使它们成为影响城市文明的隐患。文明行为促进工作永远在路上，是一项长期的、繁杂的系统工程，不是出台一部条例就能解决的，需要大家的共同维护。郝凯军希望，各部门加强管理的同时，每一位饲养者也从自身做起，管好身边的宠物狗，积极主动配合相关部门文明养犬、按规定养犬，莫让自己的宠物狗成为他人的烦恼。

摄影：王健 隆卫