

# 滨州日报

中共滨州市委主办 国内统一刊号：CN37—0052

2017年11月20日 星期一 农历丁酉年十月初三 第7424期 今日8版  
电子邮箱：bzrb@163.com 滨州网网址：www.binzhou.com



滨州网手机客户端

## 崔洪刚现场调度 邹平货运铁路建设情况

滨州日报/滨州网讯(记者 裴庆力 报道)为了做好大气污染防治工作,加快环保重点工程建设,11月17日,市委副书记、市长崔洪刚现场调度了邹平货运铁路建设情况,并对接轨方案站点进行了实地踏勘。崔洪刚先后到各接轨方案站点实地踏勘,听取设计情况汇报,详细了解各方案技术指标、经济成本、运营安全等情况。中国铁路设计集团公司副总工程师王稳、线站院院长王卓宽和项目总体胡冰汇报了邹平货运铁路项目前期工作进展情况,并比较了各接轨方案、走形方案优

缺点。据悉,邹平县目前货物运输以公路汽运为主,随着其工业经济的迅速发展和当前环保工作的需要,邹平货运铁路的建设非常必要,也非常迫切。该项目由邹平县政府委托中国铁路设计集团公司设计,6月份完成了项目资料收集和初步研究方案,7月7日向济南铁路局对接了接轨方案,8月份完成了预可行性研究,10月份编制完成了可行性研究。11月14日至16日,济南铁路局在邹平县组织召开了项目可研技术审查会,提出了项目建设意见。崔洪刚指出,邹平货运铁路是

积极响应落实国家和省大气污染防治及新旧动能转换工作,实现煤炭、矿石等大宗货物由公路转铁路运输的重大基础设施项目。希望设计单位和邹平县要本着对历史负责的态度,充分论证对比各方案的优缺点,考虑长远发展,算好经济账、合理确定接轨方案和走形。要加大协调和对上争取力度,解决项目方案设计和建设中的困难问题,加快项目设计、建设进度,早日实现项目建成投用,为大气污染防治和邹平经济发展做出积极贡献。市政府秘书长袁朝晖参加活动。

## 打造精品宜居小城 城镇功能建设持续“快挡” 生活在韩店享受城市的好处和乡村的优点

滨州日报/滨州网记者 王锋 通讯员 陈华 卢兰英

在邹平县韩店镇,你会惊奇地发现,城市里才有的共享单车,在这里也有呢,并且站点很多,很是方便。居民陈先生讲,城市的好处和乡村的优点,在韩店都有,在这里工作和生活太舒服了!

“立足省级重点示范镇,在城镇功能建设上,我们持续加大力度、加快速度,大幅提升城镇承载能力。我们的中期建设目标就是打造精品宜居特色小镇。”韩店镇镇长高阳说。

### 社区建设创出成熟经验 城镇人口聚集功能日益凸显

韩店镇本地居民4万,加上外来务工人员,辖区人口7万左右。该镇紧邻县城,企业众多,经济发达,近年来,已从“邹平城北大门”,渐趋成为县城的组成部分。

该镇环境优美靓丽。2009年以来,一直保持着国家级卫生镇荣誉称号;占地1260亩的禾和湿地公园,水草丰美,移步异景,已成为邹平县内外的著名景点;包含了幼儿园、小学、初中的学校区域,掩映在绿树葱茏中,是生态优美的大型片区;体育中心内有连片8个网球场,承办每年的全县网球比赛。人工草皮足球场,吸引着县城里的人们常来踢球过瘾……

依托自身优势,韩店镇大力增强城镇的人口聚集功能。镇北部的袁屋村、小白村,已先期全部入住镇驻地附近的“尚书嘉苑”社区。东北方向的徐王村,420人,距离镇驻地最远,有7公里,春节前即可完成社区建设。另有耿家村、西韦村,正在申报土地增减挂钩项目。

### 免费公交+共享单车 公共交通无缝隙对接

围绕更好地服务企业、服务群众目标,韩店镇的城市功能建设快速推向更完善、更全面。

去年,韩店镇公共自行车交通系统一期工程投入使用,成为邹平县首个安装使用公共自行车的乡镇。一期工程投资近200万元,安装覆盖镇区人流最大的17个网点,共投入使用400辆自行车,整个系统与邹平县城区的公共自行车实现一体化设计,电子管理系统实现磁卡共享。近日启动的二期工程,在7个大型企业门口增设了7个站点、120辆自行车。

如今,韩店镇的群众都习惯了坐免费公交外出办事。据了解,韩店镇的村村通免费公交车自2010年开始运行,是全市最早开通农村免费公交车的乡镇。现每年投资110万元,由县公交公司进行运营和管理,实行统一排班、统一调度、循环对开,每隔一小时一班,每天12小时全线运行。运行线路已从最初的2条增加到现在的东线、西线、南线3条,运行车辆从6辆增加到8辆,村级站点由刚开通时的18组36个增至现在的44组88个,覆盖全镇46个村,群众坐车全部免费。

### LED路灯照亮全镇主干道 群众出行更安全

近日,韩店镇主干道两旁新更换的LED灯在夜晚亮了起来。

“LED路灯改造工程总投资1270万元,主要对镇区苏东路、中心路、金玉大道等19条干道的2000余盏路灯进行统一升级改造,改造后的亮灯率达到100%。由原来的传统高压钠灯更换为LED灯,路灯亮度提高了3倍,并且节能。”该镇副镇长高峰介绍说。

据了解,统一进行路灯改造的这19条镇区主干道,使沿线23个村庄的群众受益。在该镇贯穿东西、路程最长、沿线村庄最多的苏实路两侧,每到

夜晚,路灯亮起后,过往车辆和行人明显感觉到视线比以往更好了,就像城市里的大马路。在苏实路最西段,韩店镇与明集镇交界处,以前有一段长约1.5公里的路灯“真空段”,这段路正处在户村南,给村内及周边居民夜晚出行带来不便。这次路灯改造,这段“真空路”新安装了20余盏LED路灯,在村内开鲁药店的刘更高兴地说:“原来晚上外出送药回来,道路黑乎乎的,行驶得特别小心。现在感觉这段路又亮堂又宽敞,也更安全了。”(下转第三版)

## 乡村都市 大美韩店

全文见第六版

## 坚持全面从严治政要求 营造风清气正政治生态

责任编辑 邱芹 程海莉

## 党建引领 加快推进农业适度规模经营

### 我市召开推进会议,观摩学习先进经验,部署下步工作安排

滨州日报/滨州网讯(记者 丁春贵 通讯员 李坤晓 报道)11月17日,全市抓党建促农业适度规模经营、发展农村集体经济工作推进会在邹平召开。市委书记、市人大常委会主任张光峰会前作出批示,市委副书记张凯出席会议并讲话,市委常委、组织部部长曾晓黎主持会议,副市长贾善银出席会议。

张光峰在批示中指出,发展多种形式农业适度规模经营,壮大农村集体经济,是学习贯彻党的十九大精神、实施乡村振兴战略的关键举措,是加强农村基层党组织建设、巩固党的执政基础的重要任务,是促进现代农业发展、解决农村发展不平衡不充分问题的迫切需要。全市各级党组织要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心的发展思想,以加强农村基层党组织建设为引领,充分发挥党的政治优势、组织优势,着力破解农村集体经济发展难题,提升农村基层党组织的组织力和服务

群众能力。要积极适应“三农”工作新形势新任务新要求,抓住农村土地制度改革和集体产权制度改革机遇,积极探索农村集体经济发展有效途径。要借鉴和推广邹平先进经验做法,以抓党建促农业适度规模经营为突破口,加强政策引导扶持,采取村党支部领办农民专业合作社等形式,大力发展壮大农村集体经济,不断提高村级组织自我发展、自我服务、自我保障的能力,为全面建设更高水平小康滨州提供坚强保障。

张凯在会上讲话指出,发展壮大农村集体经济,根本在于因地制宜激活资源潜能,找到一条合适的发展路子。从现场观摩看,加快推进农业适度规模经营是当前受益最广、风险最低、收益最稳的一条可持续发展路径。各级要结合实际,借鉴学习,重点做好以下三个方面的工作。一要通过党建引领,加快土地流转,力争全市土地承包经营规模化率2018年达到50%以上,

2019年达到60%以上,2020年达到70%以上,全市具备流转条件、能够流转的土地基本实现有序流转。二要通过党建引领,加强村社共建,大力鼓励和引导村党组织领办创办农民专业合作社、土地股份合作社,积极主动吸纳农户入社,让农民抱成团、联合起来闯市场。三要通过党建引领,推进大田托管,发展农业生产性服务业,靠服务推动富民强村,实现多方共赢。

张凯强调,无论农村经济社会发展结构如何变化,各类经济社会组织地位不能动摇,战斗堡垒作用不能削弱。各级要选优配强一个“过硬班子”,建强管好一支“过硬队伍”,健全完善一套“过硬机制”,通过抓党建促发展、抓支部促增收。推进农业适度规模经营、发展农村集体经济,政策性强、涉及面广,必须以完善推进机制为根本保障,发挥党委政府“指挥部”作用,发挥第一书记“尖刀兵”作用,发挥外力帮扶“吸

金石”作用,发挥严格督查“指挥棒”作用,推进各项举措落实、落地、落到位。

会议现场观摩了邹平县黄山街道黄东村、明集镇柴家村、山东元瑞农业科技有限公司、九户镇爱西村、韩店镇小宋村等处,宣读了通报表扬30名第一书记和30个第一书记派出单位的决定,并进行了交流发言。

会议通过滨州公共频道进行现场直播,各县区、乡镇(街道)设分会场。在主场参加会议的有:市抓党建促农村集体经济发展领导小组成员单位主要负责人;各县区委副书记(含挂职副书记)、常委、组织部部长,分管副县长,农业局分管负责人;各市属开发区党工委副书记,党工委委员、党群工作部部长,分管副主任,农业部门分管负责人;各乡镇(街道)党(工)委书记,市派第四批第一书记临时党委成员;部分农业龙头企业、合作社负责人。

## 全方位、多层次、立体化监管模式确保食品安全

## 高新区中小学食堂放心用小作坊的丸子馄饨

滨州日报/滨州网讯(记者 郭刚 通讯员 周新永 报道)11月15日,全市基层食品安全监管工作现场观摩会在高新区小营市场监管所召开,会议主要议题是推广学习高新区食品安全市场监管的经验,复制典型做法,进一步提档升级,确保省级食品安全先进市争创工作完美收官。

今年以来,针对食品安全隐患众多、业态复杂的现状,高新区着力建设食品安全长效机制,严格落实“要素保障、日常监管、主体责任、源头管控、齐抓共管”五大责任机制,初步形成了政府主导、部门联动、企业自律、公众参与、社会监督的全方位、多层次、立体化的监管模式,不断提升食品安全治理水平。

创新“闭环式”监管,破解业态提升难题。实行“培训、检查、再培训、再检查、不合格处罚”的方式,提升各食品业态自律水平和安全意识。在“培训、检查”解决思想认识和怎样做的基础上,再培训、再检查,进一步解



决疑难问题,通过帮扶引导,实现提升,对培训不过关、又不认真整改的实行“闭环式”监管,依法按照相关法律法规给予处罚。截至目前,累计开展食品安全培训16次,培训相关人员1200余人次,督导检查各业态774家次,整改完成问题286件,实现了辖区食品生产经营者培训全覆盖,其中,重点业态从业人员培训3次,辖区食品经营者主体行为和自律意识显著提升。

创新“帮扶式”监管,破解“三小”监管难题。制订印发了《开展

“在一线助规范”活动方案》,建立了《“一对一”帮扶记录簿》,每名监管人员结对帮扶1家“三小”业户,直到帮扶达标,再帮扶第2家,以此类推,实现全面提升。同时,打造标杆,规范引领。

高新区兴学食品加工小作坊主要加工制作丸子和馄饨,是全区所有中小学食堂食材供应主要来源,高新区市场监管局严格按照食品生产许可相关标准进行指导和帮扶,积极打造“SC”级标准小作坊,树立小作坊监管标杆,带动了整个“三小”业态全

面提升。高新区“先行先试、结对帮扶、打造标杆、以点带面、全面提升”的做法在全市得到推广,并得到省食药局的充分肯定。目前,已打造标杆小作坊2家,带动提升“三小”55家,完成了全部目标的90%。

创新“统一性”监管,破解学校监管难题。在全面落实“四查”制度的基础上,实现了辖区所有中小学学校食堂食材采购委托一家企业进货和快检全覆盖。由管委会委托滨州高新区兴安物业有限公司在春、秋季开学前,以公开招标的形式,选择信誉好的食材供货商,统一由该公司严格把关后,供应给辖区所有中小学食堂。同时,在供货前由市场监管所通过“食品快检站”进行快检把关,发现问题,立即依法处理,保障问题食品不流入学生餐桌。目前,辖区所有中小学全部纳入了“统一性”监管,学校食堂食品安全得以有效管控。

## 国税系统深化“放管服”改革激发市场活力报道(一)

编者按:国务院已取消和下放的“放管服”政策措施在我市国税部门是否落地有声?切实对堵点痛点“对症下药”,推动问题解决了吗?企业经营、群众办事更便利了吗?近年来,滨州市国家税务局深化“放管服”改革,进一步优化了税收环境,提升了税收治理能力和服务水平,激发了市场主体创新创业活力。改革期待大担当,改革呼唤行动派。今日起,本报推出《国税深化“放管服”改革激发市场活力系列报道》,介绍市国税局争做全面深化改革排头兵过程中的经验和探索。

## 滨州国税原有58项行政审批事项取消53项

滨州日报/滨州网记者 樊飞 通讯员 吕涛 由鹏飞

北京华体体育馆施工有限责任公司在沾化区的项目持续三年,公司会计王凯每年10月份都要专程从北京赶到沾化报税《外出经营管理许可》。“今年,滨州国税部门简化了跨区域涉税事项报验管理制度办理流程,‘外管证’在网上就可以报验了。”王凯说。

“不仅是取消了‘外管证’,近期还推出了‘简易注销办法’、小微企业财务报表由按月报送改为按季报送”等一系列简政放权新举措”。市国税局征收管理科副科长王奉涛告诉记者。

用行政审批的减法换市场活力的加法,营商环境持续优化

9月25日,《中共中央国务院关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》。这份《意见》指出,企业家是经济活动的重要主体。这也是中

央首次以专门文件明确企业家精神的地位和价值。只有政府权力有了很好的界定,才能更好地服务市场。“放管服”为企业的发展创造了更加高效的环境,为企业家精神的培养疏通了土壤。税务行政审批制度改革就是彻底转变职能的过程。我市国税部门对企业行为的界定设立负面清单,对自身的权力设立权力清单,用税务系统的减权来换取市场活力和社会创造力。

2017年6月,邹平县某建筑公司承接一笔上亿元的工程,首笔一千多万元的工程将要到位,但是卡在发票上。因企业初次仅申请的发票为十万元版,现在一千多万元款需要开100多张发票。因版位太小,建设方甚至怀疑该企业承接大型工程的能力,该企业抓紧向邹平县国税局申请办理千万元版最高开票限额审批。该局仅用一天的时间就完成了实地核查,两天就全部办理完审批,使企

业顺利取得了资格,第三天就开出了发票,收到工程款。改革以前,事前审批事项多达几十项,导致审批期限较长。现在税务行政审批事项少、效率高,工作时限大大缩短,几乎所有审批1-5个工作日均可完成。改革为企业发展经营提供了更好的发展空间,使制度性成本显著降低,为发展提供了内生动力。

权力下放刀刀向肉,确保了权力下放“放到底”

市国税局坚持刀刀向肉,在更高层次、更广范围、更深程度上确保简政放权各项举措落地生根,非行政审批事项全部取消,严格实行行政审批事项清单管理;原有的58项行政审批事项已有53项被取消,4项审批权限下放县局;企业所得税减免审批改革案、跨区域涉税事项报验管理制度改革……一大批简政放权改革事项全面铺开,为纳税人带来实实在在的好处。

随着“营改增”的全面推进,国税部门管辖纳税业户从2013年的4.4万户激增到2017年的9.1万户。此时大范围地削减审批项目,会不会增加税收风险?市国税局党组认为,解决“应放尽放”的问题,关键是从思想上树立征纳双方法律地位平等的理念,充分信任和尊重纳税人,从“诚信推定”出发,全面梳理不应设置的管理要求,做到放要彻底且有序。

审批项目清晰可见,清单之外无审批

实行行政审批事项清单管理和行政审批事项网上受理预审审查制度是国税系统本次简政放权重要举措之一。市国税局“对纳税人延期申报的核准”等保留的核准审批事项进行了梳理,制作审批目录清单,将审批权力名称、来源、行使规则等在门户网站、办税服务厅进行公布,主动接受社会监督。(下转第二版)