



# 解读2018年政府工作报告

## 书写新时代中国经济新答卷

### ——从两会看中国经济高质量发展

历史坐标上, 2018年注定意义非凡——站在经济发展历史性成就和变革的新起点上, 世界第二大经济体将如何把握战略机遇, 推动高质量发展, 逐梦百年目标。

从党的十九大到2018年全国两会, 让党的主张成为国家意志, 一系列政策安排描绘了高质量发展的“施工图”“中国策”, 凝聚起决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的强大动力。

一个方向更加明确——紧紧抓住高质量发展这个要求

一个路径更加清晰——瞄准核心领域高质量发展瓶颈

一个指向更加鲜明——把增进人民福祉作为高质量发展的出发点和落脚点

从春天出发, 开启新征程。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下, 坚定不移推进高质量发展, 我们一定能共同书写新时代的发展新答卷。

图表: 书写新时代中国经济新答卷——从两会看中国经济高质量发展  
新华社发

# 十三届全国人大一次会议在京开幕

(上接第一版)

根据会议议程, 大会审查2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划草案的报告及2018年计划草案、2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告及2018年全国预算草案。

会议听取了十三届全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨作的关于中华人民共和国宪法修正案草案的说明。

王晨指出, 宪法是国家的根本法, 是治国安邦的总章程, 是党和人民意志的集中体现。党的十八大以来, 习近平总书记多次强调, 坚持依法治国首先要坚持依宪治国, 坚持依法执政首先要坚持依宪执政。

王晨说, 我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法, 为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本法治保障, 必须坚决维护、长期坚持、全面贯彻。

王晨指出, 宪法修改是事关全局的重大政治活动和重大立法活动, 必须在党中央集中统一领导下进行。党中央确定的这次宪法修改的总体要求是, 高举中国特色社会主义伟大旗帜, 全面贯彻党的十九大精神, 坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一, 把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法, 体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求, 在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进, 完善宪法作出适当的修改。

王晨说, 我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法, 为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本法治保障, 必须坚决维护、长期坚持、全面贯彻。

王晨指出, 宪法修改是事关全局的重大政治活动和重大立法活动, 必须在党中央集中统一领导下进行。党中央确定的这次宪法修改的总体要求是, 高举中国特色社会主义伟大旗帜, 全面贯彻党的十九大精神, 坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一, 把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法, 体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求, 在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进, 完善宪法作出适当的修改。

王晨说, 我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法, 为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本法治保障, 必须坚决维护、长期坚持、全面贯彻。

王晨指出, 宪法修改是事关全局的重大政治活动和重大立法活动, 必须在党中央集中统一领导下进行。党中央确定的这次宪法修改的总体要求是, 高举中国特色社会主义伟大旗帜, 全面贯彻党的十九大精神, 坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一, 把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法, 体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求, 在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进, 完善宪法作出适当的修改。

善发展, 为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

王晨说, 贯彻和体现上述总体要求, 这次宪法修改遵循以下原则: 一是坚持党对宪法修改的领导; 二是严格依法按程序推进宪法修改; 三是充分发扬民主、广泛凝聚共识; 四是坚持对宪法作部分修改、不作大改。

在说明中央修宪建议和宪法修正案草案的形成过程后, 王晨从11个方面介绍了宪法修正案草案的具体内容: 确立科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位; 调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容; 完善依法治国和宪法实施举措; 充实完善爱国统一战线和民族关系的内容; 充实和完善外交政策方面的内容; 充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容; 增加倡导社会主义核心价值观的内容; 修改国家主席任职方面的有关规定; 增加设区的市制定地方性法规的规定; 增加有关监察委员会的各项规定。

在主席台就座的还有: 丁薛祥、马凯、刘鹤、刘延东、许其亮、孙春兰、李希、李强、李建国、李鸿忠、李源潮、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈全国、陈敏尔、范长龙、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、王岐山、尤权、王胜俊、陈昌智、严隽琪、张平、向巴平措、张宝文、常万全、王勇、周强、杜青林、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨、张庆黎、李海峰、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马飏、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏、梁振英、刘奇葆, 以及中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民、赵克石、吴胜利、马晓天等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官崔世安列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届一次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关部门、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

各国驻华使节旁听了大会。

“放管服”再出“硬招” 工程建设项目审批时间再减半

新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日所作的政府工作报告中, 对深化“放管服”改革提出工程建设项目审批时间再压减一半等刚性改革措施。

我国持续深化“放管服”改革, 取得明显成效。五年来, 国务院部门行政审批事项削减44%, 非行政许可审批彻底终结, 中央政府层面核准的企业投资项目减少90%, 行政审批中介服务事项压减74%, 企业开办时间缩短三分之一以上。

“放管服”改革就是要实现政府职能的转变。报告提出一系列深化“放管服”改革的措施: 各类证照减尽减、能合则合, 进一步压缩企业开办时间; 大幅缩短商标注册周期; 工程建设项目审批时间再压减一半; 决不允许执法者吃拿卡要; 必须到现场办的也要力争做到“只进一扇门”“最多跑一

## 2018年政府工作报告总体部署

### 今年发展主要预期目标

- 国内生产总值增长6.5%左右
- 居民消费价格涨幅3%左右
- 城镇新增就业1100万人以上
- 城镇调查失业率5.5%以内
- 城镇登记失业率4.5%以内
- 居民收入增长和经济增长基本同步
- 进出口稳中向好, 国际收支基本平衡
- 单位国内生产总值能耗下降3%以上
- 主要污染物排放量继续下降
- 供给侧结构性改革取得实质性进展, 宏观杠杆率保持基本稳定, 各类风险有序有效防控

### 积极的财政政策取向不变, 要聚力增效

- 赤字率按2.6%安排
- 比去年预算低0.4个百分点
- 财政赤字2.38万亿元
- 全国财政支出21万亿元

### 稳健的货币政策保持中性, 要松紧适度

- 管好货币供给总闸门, 保持广义货币M2、信贷和社会融资规模合理增长

### 做好今年工作, 要坚持稳中求进工作总基调

- 大力推动高质量发展
- 加大改革开放力度
- 抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战

## 对2018年政府工作报告的建议

### 一 深入推进供给侧结构性改革

- 发展壮大新动能
- 加快制造强国建设
- 继续破除无效供给
- 深化“放管服”改革
- 进一步减轻企业税负
- 大幅降低企业非税负担

### 二 加快建设创新型国家

- 加强国家创新体系建设
- 落实和完善创新激励政策
- 促进大众创业、万众创新上水平

### 三 深化基础性关键领域改革

- 推进国资国企改革
- 支持民营企业发展
- 完善产权制度和要素市场化配置机制
- 深化财税体制改革
- 加快金融体制改革
- 推进社会体制改革
- 健全生态文明体制

### 四 坚决打好三大攻坚战

- 推动重大风险防范化解取得明显进展
- 加大精准脱贫力度
- 推进污染防治取得更大成效

### 五 大力实施乡村振兴战略

- 推进农业供给侧结构性改革
- 全面深化农村改革
- 推动农村各项事业全面发展

### 六 扎实推进区域协调发展战略

- 塑造区域发展新格局
- 提高新型城镇化质量

### 七 积极扩大消费和促进有效投资

- 增强消费对经济发展的基础性作用
- 发挥投资对优化供给结构的关键性作用

### 八 推动形成全面开放新格局

- 推进“一带一路”国际合作
- 促进外商投资稳定增长
- 巩固外贸稳中向好势头
- 促进贸易和投资自由化便利化

### 九 提高保障和改善民生水平

- 着力促进就业创业
- 稳步提高居民收入水平
- 发展公平而有质量的教育
- 实施健康中国战略
- 切实解决群众住房问题
- 强化民生兜底保障
- 打造共建共治共享社会治理格局
- 为人民过上美好生活提供丰富精神食粮

## 过去五年工作回顾

### 五年来我国改革开放和社会主义现代化建设全面开创新局面

#### 经济实力跃上新台阶

- 国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元, 年均增长7.1%
- 占世界经济比重从11.4%提高到15%左右
- 对世界经济增长贡献率超过30%
- 财政收入从11.7万亿元增加到17.3万亿元
- 居民消费价格年均上涨1.9%
- 城镇新增就业6600万人以上

#### 创新驱动发展成果丰硕

- 全社会研发投入年均增长11%
- 规模跃居世界第二位
- 科技进步贡献率由52.2%提高到57.5%
- 载人航天、深海探测、量子通信、大飞机等重大创新成果不断涌现
- 高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流

#### 经济结构出现重大变革

- 消费贡献率由54.9%提高到58.8%
- 服务业比重由45.3%上升到51.6%
- 高技术制造业年均增长11.7%
- 粮食生产能力达到1.2万亿斤
- 城镇化率由52.6%提高到58.5%

#### 改革开放迈出重大步伐

- 改革全面发力、多点突破、纵深推进, 重要领域和关键环节改革取得突破性进展
- “一带一路”建设成效显著, 对外贸易和利用外资结构优化、规模稳居世界前列

#### 人民生活持续改善

- 贫困人口减少6800多万
- 贫困发生率由10.2%下降到3.1%
- 居民收入年均增长7.4%
- 出境旅游人次由8300万增加到1亿3千多万
- 基本养老保险覆盖9亿多人
- 基本医疗保险覆盖13.5亿人
- 人均预期寿命达到76.7岁
- 棚户区住房改造2600多万套
- 农村危房改造1700多万户

#### 生态环境状况逐步好转

- 制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”并取得扎实成效
- 单位国内生产总值能耗、水耗均下降20%以上
- 主要污染物排放量持续下降
- 重点城市重污染天数减少一半
- 森林面积增加1.63亿亩
- 沙化土地面积年均缩减近2000平方公里

## 五年来政府主要做的工作



政府工作报告  
李克强总理作  
扫码观看