



责任编辑：王辉 程海莉
电话：3186761

深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想

深刻把握发展阶段性特征 始终保持发展定力不动摇

张宝亮

通过联系实际深入思考，对习近平新时代中国特色社会主义思想有了更加系统深刻的理解和把握。对照习近平总书记视察山东提出的“四个扎实”，联系市情区情，对下一步工作有几点思考。

深刻把握滨州发展的阶段性特征，始终保持发展定力不动摇

总书记在讲话中多次强调：“发展是执政兴国的第一要务，发展是硬道理，发展是解决一切问题的基础和关键”。党的十九大报告提出了“两个一百年”、“两步走”的奋斗目标，这些都要靠发展来实现。具体到滨州，尽管全市人均GDP、财政收入进入全省第7位，但必须看到，经济欠发达依然是我们的主要矛盾，加快发展仍然是滨州的重大政治和迫切需要解决的主要问题。

当前，滨州正处于发展的深度调整期、瓶颈突破期、动能转换的攻坚期，各种风险隐患交织，矛盾困难很多，经济发展面临前所未有的严峻考验。在这个阶段，更应该抓紧围绕“建设更高质量更高水平的小康滨州”这一奋斗目标，把“发展是硬道理”的大旗高高举起来，“五指并拢握成拳”，把一切资源、政策、精力向发展上聚焦聚力，努力在新常态下保持经济的健康快速发展。

牢固树立新发展理念，努力培植新的经济增长点

一要继续做强实体经济。加快新旧动能转换，以“四新”促“四化”，培植新产业新动能非常关键，当前比较迫切的是尽快把我们的“五大千亿级产业集

群”做优做强。围绕新旧动能转换，省里提出打造“十强产业”，我市也提出了自己的“十强产业”，但目前的主要问题是，“过河”的任务部署了，但“桥”和“船”的问题并没有得到同步解决。在创新制度供给、政策资源整合上还有许多工作要做，在推进结构升级，促进工业化、信息化“两化”融合上，还有许多工作迫切需要展开。二要坚定不移“腾笼换鸟”。对一些僵尸企业、过剩产能要坚决出清，切实解决“劣币驱逐良币”问题。三要抢抓国家战略机遇。“虽有智慧，不如乘势”。当前，习近平总书记和党中央、国务院正积极推动、大力实施“三大战略”（“一带一路”、京津冀协同发展、“长江经济带”），这是当前和未来一个发展时期国家战略、资金、项目、机遇最富集的地带。作为我们滨州来讲，虽然已纳入了京津冀协同发展区，但如何进一步放大这一区域优势，主动承接京津冀协同发展的辐射带动红利，仍有許多工作要做。当务之急，是尽快实现京沪二线、滨州港等重大交通基础设施的互联互通，为真正融入京津冀打开交通大动脉。

补短板强弱项，坚定不移打赢“三大攻坚战”

2017年以来，以习近平同志为核心的党中央坚持问题导向，在洞悉发展大势、擘画复兴蓝图、描绘奋斗目标的基础上，做出了坚决打好“重大风险防范、精准扶贫和污染防治攻坚战”的重大战略决策。省委、市委也结合实际，提出了做好“1+5”攻坚性工作的要求。打好三场攻坚战，是全面建成小康社会的基

础，是实现高质量发展的前提。这既是政治任务，又是短板弱项，必须坚定不移打赢打好。对于污染防治，要真正把习近平生态文明思想印在脑子里，落实到行动上。坚决消除抵触情绪、应付心态和闯关心理，以凤凰涅槃、浴火重生的决心转观念，以壮士断腕、刮骨疗毒的担当快整改，以水滴石穿、久久为功的韧劲抓推进，坚决调整“四个结构”，做到“四减四增”，切断污染的根子，堵住污染的源头，一个战役一个战役打，不达目的决不罢休。对于精准脱贫，要保证现行标准下的脱贫质量，既不能降低标准，也不吊高胃口，瞄准特定贫困群众精准帮扶，向贫中之贫、困中之困、难中之难聚焦发力，激发贫困人口内生动力，加强考核监督，扭住“精准”“质量”四字，下足“绣花”功夫，努力实现从“打赢”到“打好”的转变，从治标到治本的转变，从集中攻坚到巩固提升的转变。对于重大风险防范化解，要时刻警钟长鸣、如履薄冰，一刻也不放松地抓好安全生产、维护稳定、打击违法犯罪。坚持底线思维、稳中求进，做细做实各项工作，完善长效机制，坚决确保和谐稳定大局。

牢固树立以人民为中心的发展思想，集中精力改善民生

习近平总书记要求山东“打造乡村振兴的齐鲁样板”，并提出了“五个振兴”的具体要求和路径。我认为，这是当前最大的民生，也是总书记交给山东的政治任务。“五个振兴”相互关联，是一个社会系统工程，如何突破确实是一

篇大文章。习总书记指出，“要推进城镇化，要更加注重以人为核心，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业人口转移落户，这既可以增加和稳定劳动供给，减轻人工成本上涨压力，又可以扩大房地产等消费。这也是缩小城乡差距，改变城乡二元结构、推进农业现代化的根本之策”。这段话，既为我们推进新型城镇化指明了方向，又为我们如何实施乡村振兴提供了思路，只有把部分农民从土地上解放出来并向城镇集中，让土地向种粮大户、专业合作社等新型经济组织集中，土地才能实现规模化、机械化、标准化，才能提高农业生产质量、亩产效益，才能提高农民收入。对这一点，值得我们在乡村振兴中认真探究探索。

充分调动干部队伍积极性，坚定不移把全面从严治党推向纵深

全面从严治党永远在路上，必须坚定不移将其推向纵深，继续营造和保持政治生态的“绿水青山”。同时，习总书记在《把新发展理念落到实处》中也指出“要更广泛更有效的调动干部队伍积极性”，把严格管理干部和热情关心干部结合起来，对干部政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，让广大干部安心、安身、安业，推动广大干部心情舒畅、充满信心、积极作为、敢于担当。目前，省委出台了一些措施，但在县区层面，政策可操作性还不够，“为官不为”的问题没有根本解决，在具体的措施上还需要我们大胆探索创新和实践。（作者为中共滨城区委书记）

坚定发展不动摇 敢挑重担勇担责

刘长海

习近平总书记谈治国理政内容丰富、博大精深，从理论和实践相结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题。通过学原文、读原著、悟原理，总书记的思想理论对提升我们认识水平、解决实际问题的能力具有十分重要的作用，特别是总书记对发展的论述，解决了我们实际工作中许多困难和误区，是指导我们抓经济工作的思想根本和理论基石。

必须坚定发展理念不动摇

发展是解决我国一切问题的基础和关键。发展理念则决定了发展的方向、发展方式、发展思路等，是发展的指挥棒。习总书记指出发展是基础，经济不发展，一切都无从谈起。县是国家的第一个基本经济单元，在党的组织结构和国家政权结构中，处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。站在县区层面，更要将发展作为第一要务，努力使发展达到一个新的高度。因为保税源、惠民生靠发展，创造更多就业机会、解决各种矛盾问题靠发展，缩小城乡差距、建立更高水平的社会保障体系也要靠发展。尽管当前我们发展面临着许多困难和问题，但发展是硬道理的战略思想要坚定不移。在

当前新旧动能转换重大工程实施的关键时刻，过去那种靠牺牲环境、拼资源的发展方式不可持续，必须以提高发展质量和效益为中心，实现更好质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

深刻认识经济有质量、有效益的发展

我们经济发展经历了若干个时刻，特别是对发展地方经济上有不同的阶段。历经大上项目、快铺摊子，一味追求项目数量，发展到篮子就是菜，村村点火、处处冒烟，对发展的认识就是各种数字的不断增长。习总书记给我们提出了不同的发展观，在《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》中提出了具体要求，要实现有质量、有效益的发展。一是投资要有效益，二是产品要有市场，三是企业要有利润，四是员工要有收入，五是政府要有税收。这就是我们衡量一个项目该不该上马、保留、支持的基本标准，为我们政府应该做哪些工作，不应该做哪些工作指明了方向。经济工作中，我们要经常拿出这把尺子量一量，该上的项目大胆上，该扶持的坚决支持，为发展不断助力。特别是在招商引资工作中，我们明白应该招什么项目，既不要做只要数量、不求质量的贪功，又不能做贪大求强、只要面子不要里子的庸功。

坚定不移地贯彻新发展理念

理念

创新、协调、绿色、开发、共享五大发展理念是在深刻总结国内外发展经验教训的基础上形成的，也是在深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化，是解决中国发展问题与矛盾的钥匙。沾化作为欠发达地区，只有坚定不移地贯彻执行五大发展理念，才能更好更快发展，才能找到发展的真正之路，才能少走弯路。沾化产业层次低，产品档次低，关键是创新不足，要加快发展，必须把创新贯穿于经济发展的始终，加大对企业科技研发支持力度。同时，必须统筹协调创新发展，发挥比较优势，根据沾化土地资源禀赋，拉长冬季产业链条，把长项变得更长，以长补短，不断创新发展新优势。把绿色发展作为持续发展的基础，生态建设作为底线、作为目标，坚持绿水青山就是金山银山，把沾化北部生态改造好，把生态转化为发展优势。开放发展是我们始终坚持的发展，共享发展是我们始终追求的发展目标，用先进的理念引领发展方式转变，指导经济工作，不断推进经济工作迈上新台阶。

在竞相发展中贡献沾化力量

在发展中不掉队，在追赶中实现超越，是我们确定发展的目标。沾化区正处在高质量发展的十字路口，各项工作也处于全面提升的关键时期，既面临前所未有的挑战，更拥有难得的机遇。抓住就能更好发挥优势，打得更赢就有一片崭新天地，干得好就能迈入更高境界，掌握工作主动权，制胜利权，才能真正实现转型超越，我们必须聚力再集中、力度再加大、措施再强化，全力以赴把沾化发展工作做的更实更好。比认识更重要的是决心，比方法更关键的是担当。当前各级政策制度逐步完善，困扰发展的矛盾和问题越来越少，我们必须承担起为官一任造福一方的责任，在其位谋其担当尽责，继续保持政治定力，敢于担当、奋发有为，坚决按照新发展理念要求，全面深化改革、释放活力，坚持腾笼换鸟、凤凰涅槃，把项目建设作为根本支撑，把招商引资、招才引智摆在更加突出的位置，鼓励创新创业，激发创造活力，培育发展动能，努力走出一条现代服务业与新型工业双轮驱动、一二三产融合发展的质量之路，全力建设开放沾化、实力沾化、生态沾化、幸福沾化。（作者为沾化区委副书记、区长）

制度与载体结合 夯实基层党建

田军

习近平总书记在十九大报告中指出，要全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党的建设作为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。从中可以看出，制度建设，贯穿于五项建设之中，为五项建设提供保障。习近平总书记强调，党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之举，努力使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。让基层党组织成为坚强战斗堡垒，就必须抓牢抓实各项制度，用活各种载体，丰富党内生活，充分发挥党员干部先锋模范作用，发挥党建引领作用，带动干部作风转变、农村集体经济增收、创建文明城市、顺利完成村“两委”换届及其他各项工作的开展。

制度建设，难在创新上，严在执行上。我们既要严格遵守党的各项基本原则，又要紧密结合自身实际；既要借

鉴已有制度的成功经验，又要消除存在的不合理因素，推陈出新，不断完善，才能制定出最符合当前形势和高新街道实际的制度。如高新街道制定了以经济工作、党的建设、精神文明建设主要内容考核标准和考核办法，将农村党员干部的补贴与其担任职务、付出劳动、工作成绩挂钩，极大地提高了村干部的工作积极性。又如印发“学习卡”，记录学习时长，并在街道实施“党徽闪耀”工程，以“党员承诺践诺、群众监督评议”为载体，信息能公开的尽量公开，最大限度实现党员的量化考核管理。街道前期已经依托“驻村蹲点”月活动，为党员户悬挂了“共产党员家庭户”牌子，并在每村开设一面党员公示墙，将党员信息、职责、联系户及承诺等内容进行公示公开，便于接受群众监督。再如，对于党员联户，街道做了一批党员联户便民口袋，制作完成后下发到各支部党员手里，党员利用入户走访和下发明白纸的时机将党员联户便民口袋送到所联系的户下。小口袋的作用主要是通过这种方式起到提高群众关注和参与街

道、村里事务的积极性、扩大宣传内容的群众知晓率等作用。

佩戴党徽、挂共产党员牌子、发放便民口袋，操作简单，形式灵活，含义却十分深远。党员干部在运用过程中，对自身党员身份的认知得到了加强，能够更好地发挥先锋模范作用。载体要想用活，务必避免形式主义，而是必须紧密联系街道、村的实际，实打实硬碰硬，真正解决问题，为群众办实事。

制度与载体，二者相辅相成，紧密结合才能取得最大效果。制度规范着载体的运用，载体的运用是对制度的落实与延伸。制度是“硬”的，载体是灵活的。载体的运用过程，是党员干部在已有制度的约束下，最大限度发挥主观能动性的过程。在这个过程中，也很有可能发现先有制度的不合理之处或者盲点。这时候，就需要本着与时俱进的原则，对不合理之处进行改正，对盲点进行补充。从这个意义上说，载体，丰富着制度，本身逐渐也会成为制度的一部分。（作者为邹平经济技术开发区党工委委员、党群工作部部长，高新街道党工委书记）

关于社会智库建设问题的几点思考

李延典

习近平总书记建设中国特色社会主义新型智库的重要思想，为我们创新体制机制，推进新时代各类新型智库建设指明了方向。如何发挥智库“外脑”作用，为党委政府科学决策、民主决策、依法决策提供高质量服务，是各类智库尤其是社会智库认真解决的课题。在这方面，滨州市工程咨询有限公司（以下简称公司）贴近中心、聚焦重点，为党委政府当参谋，为基层、为企业制订解决方案的做法很有借鉴意义。

正确把握决策服务与群众意愿的关系，着力在一致性上下功夫

做到对上负责与对下负责相统一，是搞好咨询服务的重要前提。所谓对上负责，就是社会智库建设要始终按党的主张、要求为标准，从工作方法上来说，推进智库建设必须强化政策敏锐性，认真了解和把握党委政府工作大局，准确把握和领会党委政府在某个阶段的中心工作，党委抓什么样的工作，就认真研究学习吃透实质，进行科学谋划，搞好咨询预案，做到有的放矢。这样就能咨询到关键处，参谋到点子上，为科学决策形成真知灼见。公司中标承担了市委深改办全市深化放管服改革评估项目后，他们认真学习中央、省、市有关放管服的文件精神，调研有关放管服推进情况，学习市委、市政府关于放管服有关要求和下放权力清单的明细材料，领会和把握了党委、政府的决策意图和推进放管服的内在要求，为决策服务找准了方向和路径，从而使评估目标更清晰更精准。同时，始终以人民为中心是各项改革的根本目的，让人民享受改革成果是党的各项工作的立足点和出发点。因此，对下负责是搞好咨询服务，为党委政府搞好谋划和综合研判的目的所在。公司始终坚持问题导向，聚焦市、县（区）职能部门事中事后监管服务情况，倾听中小微企业和基层群众的意见建议，对部门工作与群众诉求相互印证，保证了调研材料的客观性、真实性，为科学评价奠定了坚实基础。实践证明，只有坚持对上负责和做出下负责相统一，把决策服务与群众诉求结合起来，才能拿出符合实际的结论，才能拿出有利于党委政府决策的素材，确保党的大政方针贯彻落实。

正确把握全局性工作与阶段性任务的关系，着力在系统性上下功夫

掌握和了解党委政府战略性和全局性的工作，揭示出事物发展内在规律和趋势，拿出全局性、战略性对策建议，是搞好咨询服务，加强智库建设的题中之义。而阶段性的工作，善于抓住主要矛盾、主要环节和重点性的工作开展科学评价，进行科学谋划，提出切实可行的解决办法，又是实现重点突破，为全局性工作打开局面的高招。公司在咨询服务实践中，善于把服务全局与抓好阶段性谋划结合起来，形成了自己的服务特色。党中央提出了乡村振兴战略后，他们组织有关人员到北京、南京、浙江学习中央实施乡村振兴战略的有关政策，了解先进省市推进乡村振兴的新经验，为开展评估搞好思想武装，打造自己的精英团队，从而掌握了工作主动权，使工作尽快上手，先后为部分县区编制完成了实施乡村振兴战略的规划设计，为党委、政府推进乡村振兴工作提供了科学性、可操作性的方案。而对于党委、政府时效性强、任务重的评估咨询工作，公司凭借自己过硬的本领也勇于承担。山东省化工企业评价评估工作，面向全国招标，公司以第一名的成绩中标后，立即组织精英团队，按省政府指派要求，对青岛、威海、烟台市的43家化工企业进行评估，得到省有关部门的充分肯定，为全省打好化工产业转型升级攻坚战贡献了智慧。由此可见，咨询服务要善于把服务全局性的工作与阶段性的重点结合起来。只有这样，才能让社会智库有地位、有特色，在创新发展中扩大影响力，提高在社会上的知名度。

正确把握咨询服务与解决问题的关系，着力在有助于工作落地上下功夫

围绕经济和社会发展中的热点、难点问题进行分析、科学判断，提出有价值、有分量的建议是体现智库作用的关键所在。同时，也要善于运用大数据和现代化的专业工具推动对策建议转化应用成果，使治本治标齐发力，充分展示现代化高效智库的功能和实力。公司承担的有关炼油行业专项治理、污染源普查等评估项目后，一方面组织专家团队深入基层、深入一线对存在的问题进行调研分析，从专业层面找症结、找问题，从源头上进行“把脉会诊”，为根治找准“病因”。另一方面，公司充分利用本单位下属的环境检测院已经具备的对水和废水、空气和废气、土壤及噪音环境指标进行监测的先进手段，对区域内的炼油行业、污染源进行全面检测，从而对区域和发展提出最佳解决方案。这样，既能发现问题，找准症结，又能解决问题，实现精准服务。由此可见，在全面进入全面建成小康社会，破解改革发展稳定难题日趋复杂，实现高质量发展难题不断增多的大环境下，咨询服务在承担意见建议的同时，也要善于运用现代化的方法和手段，为党委政府决策部署出主意，谋法子，使咨询服务更精准、更富有效。

正确把握自身优势与创新发展的关系，着力在精准到位上下功夫

社会智库的显著特点是研究客观视角多元、机智灵活、渠道广泛、人才荟萃，能够及时、准确的为党委政府和社会提供思想产品，为决策提供重要依据。但由于我国社会智库作为为社会组织，受发展环境、发展基础等综合性影响，其权威性不足、公信力不强，影响力不大的问题也比较突出，要突破这种格局，就必须把自身优势与创新发展的结合起来，在改革创新中提高社会智库质量，以站位高、立意新、大格局、重信用构筑社会智库新优势，在咨询服务、决策研究、传达民意等方面发挥更大作用。滨州市工程咨询有限公司把智库建设定位在为党委、政府和基层提供优质思想产品上，把公司架构创新在滨州市工程咨询有限公司为引领，以山东展弘低碳科技有限公司、滨州绿洲环境保护治理研究院有限公司、滨州丝路能源环境检测科技有限公司和滨州正衡价格评估有限公司为支撑上，着力发挥咨询服务、环境检测、价格评估四大服务特色，全面实施“人才提升、质量提升、多业兴企”战略，实现了资源整合、要素集聚，从而能够向更高、更宽领域上搞好咨询服务。先后完成了《滨州市“十三五”发展规划》、《滨州市“十三五”口岸发展规划》、《滨州市邮政业“十三五”发展规划》、《滨州市“十三五”军民融合深度发展规划》、以及阳信县《瑞鑫地毯小镇发展规划》、为全市高质量发展贡献了力量。同时，还完成了青岛、烟台、威海化工企业评价评估排查项目，为全省化工行业高质量发展出谋划策。事实证明，社会智库只要能明确方向、把握大局、创新机制、广揽人才，就能在智库建设上形成特色，担当重任。

（作者系滨州市委党校原副校长、滨州市政府新型智库专家）