站在“甩掉包袱、轻装上阵”的新起点打一场漂亮的翻身仗

“五大聚焦”擘画2019滨州经济高质量发展

滨州日报/滨州网记者 李伟伟

在刚刚结束的全市经济工作会上，市委书记、市人大常委会主任张光峰明确指出，“今年是我们‘甩掉包袱、轻装上阵’的新起点，要继续聚焦重点工作，强化问题导向，集中发力攻坚，补齐短板弱项，推动经济稳健回升、高质量发展。”

会议确定，2019年围绕“五个聚焦”精准发力、持续用力，全力推动经济高质量发展，一是聚焦新旧动能转换，增创高质量发展新优势；二是聚焦打好“三大攻坚战”，积蓄小康滨州建设新势能；三是聚焦深化改革开放，打造对外开放新高地；四是聚焦区域一体化，构建协调发展新格局；五是聚焦保障改善民生，持续满足人民群众新期待。与会人员认为，任务已确定，关键是抓落实，坚定信心、主动作为，滨州一定会全面起势、加快发展，打一场漂亮的翻身仗。

聚焦新旧动能转换，增创高质量发展新优势

随着新旧动能转换、乡村振兴战略、海洋强省建设的深入实施，我市“五大千亿级产业集群”的独特优势、传统农业大市的厚实基础、依河向海的区位特色，必将迎来加快发展的重大机遇。

实施新旧动能转换，关键是解决当前产业结构不合理、产业链短的问题。我市将依托“五大千亿级产业集群”，抓住打造世界级高端铝业基地和打造鲁北高端石化产业基地、粮食产业滨州模式在全国推广、海洋强省建设和军民融合发展的机遇，通过“建链、补链、强链”，实现集群化发展。依托丰富的海洋资源优势，用好滨州港、滨州临港高端石化产业园等载体，重点发展海洋渔业、海洋化工、海洋装备制造、海洋港口、海洋物流等产业，全力打造滨州现代海洋产业体系，加速培育“第六个千亿级产业集群”，形成陆海产业融合发展新格局。同时，建立健全军地需求对接机制，引导企业积极参与军民融合发展。

新旧动能转换的主体是企业，关键在企业。今年，我市将用好省里出台的“45条”、“42条”、“35条”等政策措施，培育壮大实体经济，再掀民营经济发展新热潮，尽快形成“既有主峰、又有群山”的企业布局。组建产业投资引导基金，撬动金融和社会资本。落实好国家和省支持民营经济、实体经济的政策措施，为企业发展创造良好环境。

项目是当前稳增长、长远促转型的重要抓手。我市将聚焦“4个100”（100个传统产业重大投资和技改项目、100个新兴产业项目、100个过5亿元的重大招商项目、100个科技创新平台项目）持续用力，打造经济稳健回升的有力支撑。

聚焦打好“三大攻坚战”，积蓄小康滨州建设新势能

“三大攻坚战”是高质量发展的突出短板，是全面建成小康社会必须跨越的关口，也是必须完成好的重大政治任务。

防范化解重大风险方面：我市各级将持续开展“增信贷、降不良、打逃债、防风险”行动，严厉打击违法违规金融活动和恶意逃废金融债务行为，全面压降银行不良贷款，加快处置企业债务风险，稳妥化解地方政府性债务风险。实施金融助力行动，抓好资本对接大会签约项目落实。

精准脱贫方面:持续巩固脱贫成果，抓好对已脱贫对象的“回头看、回头查、回头帮”，确保小康路上“不落一人”，继续开展产业扶贫项目质量提升行动。

污染防治方面:环境治理必须痛下决心、久久为功、常抓不懈。严格落实“1+1+10”污染防治攻坚体系，狠抓中央、省级环保督察“回头看”反馈问题整改；扎实推进“四减四增”工作，从根本上推动生态环境持续好转；深入开展林水会战“第二个十年”行动，推进清洁取暖试点城市建设，开展燃煤锅炉、“散乱污”综合整治“回头看”；实施水污染治理提升工程，坚决打赢蓝天、碧水、净土“三大保卫战”。

聚焦深化改革开放，打造对外开放新高地

面对错综复杂、竞争日趋激烈的环境，面对新老问题交织、新旧矛盾叠加的挑战，只有改革开放永不停步，才能开创发展的新境界。当前，我市在经济、民生、生态、党建等领域还存在很多突出矛盾和问题，破解这些难题，必须依法全面深化改革。我市将从体制机制方面入手，打破固有思维，大胆闯、大胆试、大胆改，真正激发发展活力。

创新是高质量发展的第一动力，也是提高核心竞争力的必然选择。企业是技术创新、研发投入、科研组织、成果转化的主体，我市全力支持魏桥、京博、愉悦等大型骨干企业和行业龙头企业建设创新中心、技术中心。通过实施智能制造工程、引导企业上云、两化融合管理体系贯标等，加快信息技术的推广应用，大力提升产业信息化水平。

营商环境只有更好，没有最好。我市继续深化“放管服”改革，大力推行“马上办、网上办、就近办、一次办”，践行“最多跑一次”的服务承诺，着力构建“进一扇门、到一个窗、办多件事”的服务格局。将充分利用现代信息化手段，全面推行重点项目并联审批、容缺预审办理和限时办结，推动项目“多评合一”“多图联审”，强化各方面监督，切实提高审批效率、办结速度，为项目落地、企业发展打造一流环境。

刘家义书记指出，“双招双引”是牵动发展全局的关键点。今年，市里将陆续制定“双招双引”政策，在高质量、精准化招商引资、招才引智上下功夫。积极引进各类资本，尤其要紧紧抓住科技板上市机遇，鼓励企业上市挂牌、合理利用票据融资工具等，努力破解企业融资难、融资贵难题。

聚焦区域一体化，构建协调发展新格局

区域发展的不平衡、不充分问题，严重影响了资源要素配置效率，必须建立更加有效的区域协调发展机制，整合各类要素精准投放，推动城乡规划建设一体化、产业布局一体化、基础设施一体化、公共服务一体化。

实施乡村振兴战略既是重大政治任务，也是重要民生工程。今年，我市聚焦“五个振兴”协同发力，为打造齐鲁样板贡献力量。深化粮食产业经济“滨州模式”，开展“滨州农品”品牌推介，加快培育优势特色农业。加大职业农民培育力度，让农民成为有吸引力的职业。把乡村生态振兴与打好污染防治攻坚战结合起来，在更大范围开展农村污水治理试点，巩固美丽乡村建设成效。持续开展乡风文明建设，加快发展村级集体经济，让乡村更文明、更富裕，更富有吸引力。

今年我市把城市提档升级作为辐射带动乡村振兴的抓手，坚持高标准规划、高起点建设、高水平管理，大力开展提升城市品质两年攻坚行动，打造生态宜居、充满活力的现代化城市。擦亮“四环五海”城市名片，深化“六城同创”工作，巩固提升创城成果，实施城市生态修复、城市修补“双修”工程，加快推进棚户区、老旧小区改造，着力加强城市基础设施和公共服务平台建设。探索建立“网格化管理、社会化服务、信息化支撑”的社会治理模式，切实提升城市管理的精细化、数字化、智慧化水平。加快推进新型城镇化试点建设，培育创建一批全国、省级特色小镇，推进城乡一体化进程，让现代城市与美丽乡村相得益彰、交相辉映。

重大基础设施建设滞后一直是我们的突出短板。我市抢抓渤海湾港口整合和滨州港一类口岸开放重大机遇，持续推进港口开发建设，为海洋经济发展奠定基础。顺应群众对高铁的期盼，加快推进滨东高铁、济滨高铁等高速铁路前期工作，力争早日开工、早日建成。加快秦滨高速、高青至广饶高速、沾临高速等建设步伐，进一步加密高速公路密度，构建环城快速交通网络。加快滨州黄河大桥施工进度，全力搭建滨州新的跨河通道。同时，持续抓好滨海路、G228等普通公路建设进度，优化路网结构，提高道路通行保障能力。

聚焦保障改善民生，持续满足人民群众新期待

民生无小事，实事暖人心。今年，我市下大力气解决群众关心关注的重点、热点、难点问题，让滨州的发展更有“温度”。坚持就业优先战略和积极就业政策，把“稳就业”作为重中之重，努力增加就业机会，千方百计增加就业岗位。稳定和扩大重点群体就业，突出高校毕业生、退役军人、去产能分流安置人员、农民工等重点群体，真情帮扶、精准帮扶，千方百计稳住就业大盘。加强教育重点领域建设，继续抓好化解大班额问题，加快推进中小学校建设和师资足额均衡配置，争创国家义务教育优质均衡市。狠抓棚户区改造工作，破解卫生条件恶劣、行路难、供气难、供暖难、管理难、安全隐患整治难等问题。

在今年工作中，我市将健全完善社会保障体系，按照兜底线、织密网、建机制的要求，积极构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。巩固并扩大深化医药卫生体制改革的成果，完善医共体医保配套政策，健全完善分级诊疗制度，实现患者医疗费用支出逐步下降。深化“救急难”工作机制建设，扎实开展特困家庭救助，对大病、大灾导致基本生活困难的家庭进行一次性救助，让困难群众生活得有安全感、有幸福感、有尊严感。

安全是首要的民生，没有安全就没有民生。我市将完善食品药品安全治理体系，严防、严管、严控食品药品安全风险，保障人民群众饮食用药安全。优化人民调解组织网络、队伍结构、工作平台和服务方式，将人民调解挺在矛盾纠纷化解的前沿，打造“枫桥经验”滨州升级版。继续打好扫黑除恶专项斗争“滨州战役”，加快应急管理体制机制建设，坚持以安全生产“精细化”管理、“精准治安”、“精品工程”为引领，抓好安全生产责任落实。

2018年滨州经济成绩单

全市经济稳中向好稳中趋优

2018年是滨州发展史上极不平凡、极其坎坷的一年。面对复杂严峻的宏观形势，面对持续加大的下行压力，面对集中暴露的矛盾问题，我们直面挑战、迎难而上，以坚定的政治勇气、强大的信心决心、强烈的使命担当，解决了一些长期想解决而没有解决的问题，化解了许多看似不能化解的矛盾，彻底扭转了经济下行态势，为经济行稳致远、高质量发展甩掉了包袱、打牢了基础。

全力以赴稳增长，经济实现筑底回升

面对转型升级、环保整改、煤炭压减、风险多发等方面的巨大挑战，积极主动克服经济下行不利因素，千方百计保总量、稳增长，经济增速由负转正，质量效益明显提升。我市已经初步筑牢高质量发展的“家底”，开始产生溢出效应、优势效应，形成经济综合性立体回升的趋好态势。

聚焦重点促改革，发展后劲持续增强

我市以刀刃向内、自我革命的精神，冲破思想束缚，破除机制障碍，深入推进重点领域改革，在全省率先组建营商环境监督局、行政审批服务局，成功入选“2018中国企业营商环境（地级市案例）十佳城市”，“破立并举”扎实开展公立医院综合改革的典型经验做法被国务院通报表扬。真正从制度方面解决了一批事关滨州发展的全局性、根本性、长远性问题，进一步释放了发展的动力和活力。

坚定不移调结构，新旧动能转换全面起势

坚持腾笼换鸟、凤凰涅槃，持续推动“五大千亿级产业集群”优化升级，香驰控股年产2万吨功能性大豆分离蛋白清洁生产项目竣工投产，江森自控高性能汽车蓄电池项目开始试生产。高端装备制造、新一代信息技术、新能源新材料、医养健康等产业扩容倍增，电子商务加速崛起，现代服务业成为拉动经济增长的重要力量。

多措并举防风险，“三大攻坚战”扎实推进

坚决扛起打赢“三大攻坚战”的重大政治责任，坚持目标导向和问题导向相统一，聚焦突出问题，集中力量攻坚，扎实推进中央、省级环保督察反馈问题整改，及时有效化解齐星集团等重大金融风险，现行标准下贫困人口全部脱贫，为实现全面小康打下了坚实基础。

持续不断惠民生，群众幸福指数有力提升

始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，从解决人民群众普遍关心的突出问题入手，着力在发展中补齐民生短板，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。深入开展“全面改薄”、清洁取暖改造、棚户区改造等民生工程，强力推进“六城同创”，城镇就业保持稳定，城乡居民收入持续增长，群众生活得更方便、更舒心、更幸福。

保持战略定力 科学谋划突破

正确把握好政治与经济等六个关系

滨州日报/滨州网记者 李伟伟

会市经济工作会议强调，从近几年经济发展形势看，虽然有新情况、新变化，但滨州目前依然处于战略关键期、转型碰撞期、特殊敏感期、寻找驱动期、危险高发期“五期”叠加交织的阶段，有些问题已经得到解决，有些问题更加突出，还有一些问题开始暴露，这需要我们综合分析、辩证看待，主动担当、全力应对，着力破解发展中的困难和问题，加快推动经济高质量发展。做好今年经济工作，需要把握好六个关系。

把握好政治与经济的关系

政治与经济密切联系，有了正确的政治领导、正确的政治路线和方针政策，经济建设才能顺利推进。我们要旗帜鲜明讲政治，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义经济思想为指导，坚决贯彻新发展理念，坚决执行党中央的方针政策，确保中央决策部署和省委工作要求在滨州落地生根。

把握好政府与市场的关系

经济体制改革的核心问题就是处理好政府和市场的关系。处理好这个关系，既不能捆绑市场的手脚，也不能对市场撒手不管。要发挥好“看不见的手”和“看得见的手”两方面优势，形成市场和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局。

把握好市场与法治的关系

法治是市场经济有效有序运行不可缺少的基本条件。不讲诚信、“假、冒、伪、劣”等问题，表面上看是市场现象，深层次看是法治问题。要进一步完善规范市场主体的地方性法规，建立健全社会征信体系，褒扬诚信、惩戒失信，让企业生产经营行为不碰触法律底线。要依法加强市场监管，努力打造公平公正、规范有序的营商环境，确保经济在法治轨道上运行。

把握好稳增长与防风险的关系

稳增长是有效防风险的基础，防风险是更好稳增长的保障。一方面要始终坚持发展第一要务，全面拉高标杆，科学制定预期目标，推动经济扩总量、提效益。另一方面要坚持底线思维，统筹抓好金融风险、安全生产、信访稳定等工作，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，为高质量发展营造良好环境。

把握好借外力与生内力的关系

做好经济工作，既需要广借外力，也需要深挖内力。要注重借助外力，大力开展“双招双引”，尤其要围绕重点产业集群，引进优势产业项目，延链补链、优化结构，推动产业集聚发展、创新发展、高质量发展。要坚持扶优培强，提高配置效率，加强科技创新，深化信息化与工业化融合，全面激活内生动力。

把握好立当前与谋长远的关系

一手抓当前、一手谋长远，是做好工作的重要方法论。要坚持“功成不必在我”的政绩观，既抓好当前的各项重点工作，又持续做好打基础、利长远的工作。特别是在结构调整、污染防治等事关长远发展的问题上持续用力，确保经济发展的潜力更大、韧性更好、空间更足。

全市经济工作会议召开

（上接第一版）

会议指出，要全面加强和改善党对经济工作的领导，为高质量发展提供坚强保障。增强党领导经济工作的政治责任感，为市委科学决策、民主决策、依法决策提供重要依据。提升党领导经济工作的专业化能力，努力培养一支有能力、会学习、敢担当、善作为的干部队伍。营造党领导经济工作的良好氛围，围绕“工作落实年”，实施作风提升工程，坚持说了算、定了干，切实增强责任心，积极构建亲清新型政商关系。

围绕贯彻落实会议精神，会议强调，一要准确把握大势，坚定信心抓落实。二要坚持目标导向，一鼓作气抓落实。紧盯“实现一季度开门红”不放松，紧盯“坚决完成全年目标任务”不放松，紧盯“打一场漂亮的翻身仗”不放松。三要积极抢抓机遇，主动作为抓落实。紧紧抓住“打造世界级高端铝业基地”的机遇，紧紧抓住“打造鲁北高端石化产业基地”的机遇，紧紧抓住“粮食产业滨州模式在全国推广”的机遇，紧紧抓住“参与国家标准化综合改革试点”的机遇，紧紧抓住“海洋强省建设”的机遇，紧紧抓住“军民融合发展”的机遇。四要聚焦工作重点，纲举目张抓落实。要狠抓“双招双引”，全力实现重大突破。要扩大有效投资，确保稳定增长。要坚持创新驱动，不断激发活力。五要树牢底线思维，从细从严抓落实。要牢牢守住金融风险底线，牢牢守住安保维稳底线，牢牢守住民生保障底线。六要持续优化环境，苦练内功抓落实。要提高能力素质，优化营商环境，树立鲜明导向，切实转变作风，确保新的一年有新的气象，以优异的成绩迎接新中国成立70周年。

市委常委，市人大常委会副主任，市政府副市长，市法院院长、市检察院检察长，市政协副主席，市人大、市政府、市政协秘书长及其他党组成员，市纪委常委、市监委委员，市各民主党派、工商联主要负责同志，市委、市政府副秘书长，市委巡察组组长，市直各部门、单位及驻滨单位、市属企业主要负责同志；各县市区委书记、县市区长，各市属开发区主要负责同志，发改局局长；民营企业有关代表，“千名干部下基层”服务队队长等参加会议。