



# 下好滨州应急管理一盘棋 开创防灾减灾救灾新局面

1月23日,全市应急管理系统局长座谈会议召开。会上,市、县两级应急管理负责人积极交流发言,总结了2018年安全生产工作亮点,提出了2019年应急管理工作的新要求、新思路,切实增强了担当应急管理新使命的紧迫感、责任感,统一了思想凝聚了合力,开启了滨州防灾减灾救灾、遏制重特大事故等应急管理工作的新局面。

## 新形势呈现“五个前所未有” 真抓实干把各项任务落到实处

市应急管理局党组书记、局长 乔铭

全市应急管理系统要牢固树立安全意识、责任意识、“微”“急”意识、时效意识、风险意识和大局意识,进一步增强自豪感、使命感,做到“红线”面前无亲情、“底线”面前无例外,真抓实干真管真严,留痕存迹归档,全市“一盘棋”,开创应急管理工作新局面。

### 强化问题导向,勇于改革创新

目前应急管理工作面临新形势,承担新任务,呈现出“五个前所未有”:一是各级领导对应急管理工作的重视程度和社会各界的关注程度之高前所未有;二是整合了11个部门的全部或部分职责,系统治理的力度之大前所未有;三是涵盖了事前预防、事中监管、事后处置的全过程,承担的工作任务之重前所未有;四是监管执法的尺度之严前所未有;五是时效之快前所未有。这“五个前所未有”,给我们做好应急管理工作提出了更严的要求。

我们要增强问题意识,拿出逢山开路、遇水架桥的勇气和魄力,在敢于正视问题中

寻找差距,在客观分析中保持定力,在善于解决问题中坚定自信。必须用心用脑研判工作,用新的视角观察形势,用新的机制和办法解决问题,真正化压力为动力、变挑战为机遇,保稳定、促发展,增强全市人民的安全感和幸福感。

### 强化目标导向,善于攻坚克难

目标是方向,也是动力。要按照市委、市政府重大决策部署和年度工作任务要求,完善工作机制,不回避、勇攻坚,力促各项任务落到实处。

一是聚力学习培训,促角色转换、能力提升。当前干部队伍迫切需要加强学习、解放思想,尽快提升整个队伍的履职能力和专业化水平。二是聚力隐患排查,促关口前移、重心下移。以防范化解重大风险为目标,排查各类安全隐患和问题矛盾,把各类问题解决在萌芽状态。三是聚力应急演练,促各类突发事件、灾害损失降到最低水平。指导有关行业、企业完善应急预案,

加强实战化应急演练,提升应急处置能力。四是聚力应急资源融合,促防灾减灾救灾能力提升。强化信息化平台、应急救援指挥中心、减灾救灾队伍建设,提高应急处置专业化、专业化、科学化水平。五是聚力善后处置,促应急管理体系闭环。着力构建科学合理的善后处理机制,从突发事件应急处置工作中寻找共性,总结统一的流程,提升应对和处理危机的能力。

### 强化责任导向,果敢应对挑战

知责、明责、担责,才能更好地应对各类风险挑战。作为应急管理工作的带头人,如何全面履职尽责,担负起这副重担?我总结了几个方面,与大家交流。

第一,要有强烈的责任担当。我们要有自豪感,有强烈的担当精神,一个行业、一个企业、一件件事情扎扎实实地抓,敢于较真、敢于碰硬,争取让人民的财产少损失一些、生命少伤亡一些,不辜负党和人民的重

托。第二,要有管用的工作招数。要勤动脑、勤思考,多调研,多分析,多总结,尊重规律科学干;要“走到、看到、听到、说到、落实到”,坚持“从最坏处准备,向最好处努力”、“宁可备而不用,不可用而不备”两条原则,牢牢把工作主动权。第三,要有过硬的工作作风。攻坚克难,对工作中的难题盯住不放,深入研究;狠抓落实,事事有计划、有步骤、有措施,不折不扣地抓好决策部署的落实;雷厉风行,尤其对发现的隐患和问题,要盯上靠上,紧抓不放。第四,要有带好队伍的能力本领。首先要敢“学”,既要主动学法律法规,学政策文件,学会议精神,还要主动学业务知识、专业技能、管理本领;其次要敢“想”,既要主动研究事情的来龙去脉和背景环境,也要研究事情的内在要素和组成结构。再次要敢“创”,小心求证、大胆创新,盯住干、马上办,方能迎来新生。最后要敢“管”,既要带好部门小队伍,更要善于统筹协调,形成共同推进应急管理工作的强大合力。



### 牢牢守住安全生产基本盘 坚决挑起应急管理新担子

滨城区应急管理局局长 张江涛

滨城区应急管理局将严格按照国家、省、市安排部署,着力防风险、化危机、保稳定、惠民生,迎难而上、攻坚克难,牢牢守住安全生产基本盘、基本本,坚决挑起应急管理新担子。一是全面做好机构改革无缝衔接。尽快完成机构和人员转隶,边建边用,尽快完成安全生产到应急管理职能转变。二是健全应急管理体制。全面整合安全生产、消防、救灾等职责,探索形成区应急管理局牵头、多部门参与的应急响应和应急处置机制。三是提升应急救援能力。加强应急管理队伍建设,健全完善专家库;修订细化应急预案,增强预案的实用性和可操作性;强化岗位练兵和实战演练。四是夯实安全生产责任制。严格落实包保责任制,完善安全生产考核机制,建立月通报、季度排名、半年督查及年终考核长效机制。五是实施大应急大宣传大培训工程。推进安全应急宣传教育“七进”活动,及时发布安全应急提示和警示信息,分级分类开展培训教育,探索打造校企联合的应急管理、安全生产教育培训基地。六是统筹推进重点工程。深入开展“打非治违”、“专项整治”行动,全面推进规模以上企业标准化创建、重点企业“双重预防体系”建设,强化安监云信息平台应用。



### 建机制补短板强基础 努力实现应急管理良好开局

沾化区应急管理局局长 杨书博

沾化区将加快职能衔接融合,着力建机制、补短板、强基础,履职尽责,砥砺前行,努力实现应急管理工作良好开局。一是狠抓安全生产。推进责任落实,强化重点行业领域专项整治;以杜绝较大以上事故为目标,持续推进政府购买服务、专家查隐患活动,持续加大执法监管力度,靶向施策,精准发力,重拳打击各类违法违规行为。二是狠抓防灾减灾。突出易发多发的行业领域,加强自然灾害综合风险监测和防治,推进应急预案和标准体系建设,提高预警信息发布的精准性和有效性;做好救援物资和救援力量的普查、整合、存储、保障工作,构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制;健全完善防灾减灾宣传教育工作常态化机制,真正使防灾减灾意识融入市民日常生活。三是狠抓应急救援。坚持边应急、边建设,依托安监云平台,以区应急救援指挥中心为核心,以专业应急救援队伍为依托、专家咨询队伍为支撑,提前前置救援力量,确保一旦发生险情,迅速启动应急响应,协调调动各方力量第一时间投入抢险救援。四是狠抓队伍建设。把政治建设摆在首位,抓紧提高干部业务素质和本领,努力建设忠诚干净担当的应急管理干部队伍。



### 适应形势转变角色 持续提升应急管理水平

邹平市应急管理局局长 吕秋荣

2019年,邹平市的应急管理工作思路如下。一是适应形势转变角色,持续提升应急管理水平。建立应急协调联动机制,推进指挥平台对接,统筹应急救援力量建设,不断提高突发事件反应速度和应急救援能力。二是持续推进各项重点工作,全力维护安全生产形势持续稳定。构建责权明晰、横向到边、纵向到底、全方位立体式全覆盖的安全生产责任体系;防控风险,严防事故,着力推动各项工作落地落实;综合运用计划执法、双随机一公开、联合执法、县镇执法联动等行政执法措施,倒逼企业主体责任落实;针对薄弱环节和突出问题,在重点领域、重点行业、重点企业组织开展专项检查行动;加快推进“双重预防体系”建设,督促企业不断提升安全管理水平;深化安全生产社会化服务,充分利用第三方技术服务,提高监管效能;利用信息化手段,统筹各方面资源,建立全方位应急平台。三是敢于担当作为,有条不紊地完成机构改革任务。按照新“三定”方案规定,尽快将人员、职责、任务等调整到位,用最短的时间打造一支作风优良、反应迅速、能力过硬的应急管理队伍,做好与相关部门的职能整合、工作衔接和协调配合,做到思想不乱、队伍不散、工作不断、干劲不减。



### 构建高效应急能力体系 提高防灾减灾救灾能力

惠民县应急管理局局长 傅林双

惠民县将以此次应急局长座谈会召开为契机,严格落实中央省市精神和市应急管理局的要求,重点做好以下几个方面的工作。一是抓好机构改革,强化安全生产责任落实。切实构建全县统一指挥、权责一致、权威高效的应急能力体系,提高防灾减灾救灾能力;全面夯实党政领导、属地管理、行业监管、企业主体责任。二是持续推进“大快严”集中专项行动,严厉打击安全生产非法违法行为,努力消除各类安全事故隐患。三是扎实推进“双重预防体系”建设,提升企业监管水平。以“三识一控”、“四化一覆盖”总体要求为引领,真正在各行业领域构筑起“管控源头风险、治理事故隐患”双重安全防线;与应急管理系统建设相结合,持续推进“安监云”信息平台建设及应用,切实提高企业科技支撑能力。四是持续提升基层基础,营造安全生产氛围。提升基层应急管理人员业务水平和能力,指导企业提升应急处置能力,提升从业人员安全素质。五是强化应急值守,确保突发事件及时有效处置。切实做好重点关键时期应急值守工作,做到信息畅通、指挥有力、调度及时,确保一旦发生事故和险情能迅速响应,准确应对处置。



### 以强烈责任感投入应急管理事业 切实保障人民群众生命财产安全

无棣县应急管理局局长 李瑞龙

我们将以强烈的责任感和历史使命感投入应急管理事业,做好防灾减灾、应急救援、安全生产等各项工作,切实保障人民群众生命财产安全和社会稳定。一是迅速整合队伍。明确职能职责,狠抓作风建设,造就思想过硬、业务精通、德才兼备、敢于创新的应急管理队伍。二是抓好安全生产。彻底排查治理各类事故隐患,狠抓危险化学品、道路交通、建筑施工、消防等领域专项治理,持续推进双重预防体系建设,依法严厉打击违法违规行为。三是做好防灾减灾工作。深入分析台风、洪涝、干旱、地震、火灾等风险形势,及早谋划,提前布局,做好资源、装备等充分准备,有效应对风险挑战;四是深入企业、学校、村庄,普及突发事件应对常识,不断提升应急避险和自救互救技能;扎实开展好“职工安全学堂教育”活动。五是加强应急能力建设。规范应急预案管理,指导各单位做好预案编制工作,编制操作手册,加强应急演练;壮大应急救援队伍,依托现有消防队伍,积极推进综合性专业应急队伍建设,提升综合救援能力;加强应急值守,健全预测、预报、预警机制,严格落实24小时值班值守制度,确保发现重大险情响应迅速、有效应对。



### 跑好第一棒开创新局面 主动谋划应急管理各项工作

阳信县应急管理局局长 宋国华

2019年,阳信县应急管理工作有如下打算。一是抓责任,抓落实,牢牢守住安全生产基本盘、基本本。严格落实安全生产属地管理责任、行业部门监管责任,加大安全生产执法力度,深化企业风险隐患排查和双重预防体系建设成果,督促企业全面落实安全生产主体责任;加快推进“安监云”信息平台功能提升,加强重大危险源企业智能监控及预警预报系统建设和管理,及时化解事故险情;精心组织安全生产“七进”活动,完善村级网格员队伍管理,打通安全监管的神经末梢。二是转职能,转观念,主动谋划应急管理各项工作,开创新局面,跑好第一棒。尽快组建、完善应急管理局,积极向上级、县政府争取人员、编制、经费,加大应急救援装备、应急救援物资储备;完善应急救援各项机制,探索形成各部门“联动联动”的应急管理体制,树立守土有责、守土尽责的观念。三是提能力,提素质,着力建设忠诚干净担当应急管理干部队伍。加强人员教育培训、交流学习,提升干部队伍素质和应对各类突发事件的能力;加强应急演练,提升基层安监员、网格员处置初期险情能力,全面提升防灾减灾救灾水平,锻造一支对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民的新时代应急救援队伍。



### 积极适应新体制新要求 努力为新时代发展保驾护航

博兴县应急管理局局长 郭文松

博兴县应急管理局将深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾等方面的重要论述,积极适应新体制新要求,把营造良好安全环境和维护社会稳定作为重大政治责任,把防控化解重大风险摆在更加突出的位置,努力为推动新时代发展保驾护航。一是进一步构建安全生产大格局。严格落实安全生产责任制和自然灾害防治责任,健全责任体系。二是全面深化安全生产综合治理。持续抓好“三大品牌”建设,突出重点时段、敏感时期、关键节点,深入推进重点行业领域专项整治。三是持续推进双重预防体系建设。按照“三识一控”、“四化一覆盖”总体要求,不断探索方式方法。四是强化重大危险源信息化监控。全面提升“安监云”信息平台功能和应用。五是切实加强应急管理工作,提高防灾减灾救灾能力。迅速转换职能,积极稳妥、有力有序推进应急管理局组建各项工作;加快实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变,从应对单一灾种向综合减灾转变,从减少灾害损失向减轻灾害风险转变;加强应急知识普及和应急演练,增强全民防灾减灾意识;加强应急值守和事故信息即时报告工作。六是培育“12345”应急文化,打造一支能吃苦、能战斗的应急干部队伍。



### 扛起责任硬起手腕 为高质量发展创造更加良好环境

滨州经济技术开发区安监办主任 吴新庆

我区将用务实的工作态度,科学有效的工作方法,积极为全区实现高质量发展创造更加良好稳定的安全环境。一是扛起责任,坚决把安全之弦绷得更紧。推动部门落实监管责任,强化各级党政领导干部“促一方发展、保一方平安”的政治责任意识,督促企业建立全员安全生产责任制,全过程安全生产管理制度。二是硬起手腕,坚决把监管执法抓得更严。持续强化安全生产监察执法,建立、实施全区安全生产执法工作定期通报制度,继续深入执法、点对点指导等多种培训形式不断提高执法队伍整体素质和实战能力。三是扭住重点,坚决把隐患排查得更细。深入推进“大、快、严”专项行动,对专项执法检查中发现企业自查未发现的重大隐患,一律挂牌督办、一律立案查处;认真开展动火作业、受限空间作业、危险化学品特种作业持证上岗专项整治;全面开展工贸重点行业领域专项整治,对粉尘防爆、有限空间、金属熔融企业进行全覆盖、无遗漏“拉网式”专项整治,对辖区范围内所有工贸企业进行摸底调查,完善基本信息。



### 落实“12345”工作思路 履职尽责营造安全环境

滨州高新区安监办负责人 贾雪琴

2019年,高新区将积极落实“12345”工作思路,为营造全区安全稳定环境履职尽责。一是坚持党建引领,打造“忠诚担当、生命至上”安监党建品牌。二是突出“服务+监管”两条主线,提升全区安全生产工作水平。三是从严格落实党委政府的领导责任、部门的监管责任、企业的主体责任,完善安全监管体系,将责任制细化到岗、细化到人。四是创新监管机制,打造完善提升风险隐患排查治理“双重预防体系”,安全专家上门服务、“送法进一线、千名员工大培训”、“精细化”安全管理四项特色工作。五是“五项”保障措施,构筑安全生产防护网。即:严格监督检查,严管重罚,倒逼企业全面落实安全生产主体责任;实施“科技兴安”,推进辖区企业熟练运用省局“双体系”信息平台,加强“安监云”信息平台应用管理;认真组织开展“安全生产月”、“安全生产法宣传周”等重要宣教活动;将安全生产综合整治与重点行业领域专项行动相结合,坚持同部署、同推进、同落实;五是加强应急管理,提高突发事件应对处置能力。开展应急预案编审、各类事故演练以及现场教学、应急比武,提高各级各部门、各企业应急能力和水平。



### 机构改革与日常工作两不误 时刻维护人民群众生命财产安全

滨州北海经济开发区安监中心主任 王连军

2019年,我区将时刻以维护人民群众的生命财产安全为己任,狠抓应急管理体系建设,不断强化业务学习,狠抓工作落实,确保全区安全生产形势持续稳定。一是全面做好机构改革期间安全生产工作。努力抓好安全生产这个基本盘,切实履行安全监管职责,严格执法检查,狠抓安全防范措施落实,严防各类生产安全事故发生,做到机构改革和日常工作两不误、两促进,切实为机构改革顺利进行提供稳定的安全生产环境。二是以教育培训促企业安全管理能力提升。继续深化企业安全生产主要负责人集中学习,鼓励企业培养自己的安全生产专家队伍,进一步提升企业现有安全管理水平;探索与滨州学院在安全生产教育培训领域的合作,将教育培训向行业主管部门工作人员和企业一线职工延伸。三是组建北海安全专家库。充分发挥企业现有安全管理专家的积极作用,以安全生产咨询服务公司为载体,吸收省、市及区内安全生产领域具有理论知识和安全管理实践经验的人员,组建北海安全专家库,服务区内企业安全管理咨询、项目安全论证和审核工作,定期组织同行业专家轮流开展“专家查隐患”活动。