



## “2019欢乐滨州迎春文化荟”开幕

滨州日报/滨州网讯(记者刘清春 刘青博 实习生韩学玮 通讯员 吴廷香 报道)1月28日,腊月二十三,“我们的中国梦·文化进万家”“我们的节日·春节”“2019欢乐滨州迎春文化荟”系列活动启动仪式在文化馆举行。市委常委、宣传部部长王晓娟,副市长曹玉斌参加活动。仪式上,“文明滨州 迎春送

暖”全市文化和旅游系统学雷锋志愿服务活动启动暨志愿者大队宣告成立,授发了“滨州市文化和旅游局机关学雷锋志愿者中队”和“滨州市旅游协会学雷锋志愿者中队”旗帜。以“文明滨州·迎春送暖”为主题,市文旅系统将积极组织志愿者开展文化“三下乡”、扶贫助困、文艺演出等形式多样的学雷锋志愿服务活动。

## 市人大常委会党组召开2018年度民主生活会

滨州日报/滨州网讯(记者 荆常志 通讯员 王美健 报道)1月28日下午,市人大常委会党组召开2018年度民主生活会。市人大常委会党组书记、副主任、秘书长王文禄主持会议。市人大常委会党组成员、副主任王立勇、傅成栋、吕德章,市人大常委会党组成员孙洪烈、王春山出席会议。市人大常委会副主任刘凤列席会议。会上,王文禄代表市人大常委会党组作对照检查,并作个人对照检查。随后,常委会党组成员紧密联系实际思想和工作实际逐一进行对照检查。大家在发言中坚持把自己摆进去、把思想摆进

去、把职责摆进去、把工作摆进去,严于自我剖析,热忱帮助同志,体现了积极健康的思想斗争精神,达到了凝聚共识、团结奋斗、加油鼓劲、共同提高的效果。王文禄在总结时指出,市人大常委会党组成员要带头强化理论武装,增强学习本领,不断加强政治理论学习,进一步提高政治站位。要结合本次民主生活会查摆的问题,逐条制定具体的整改措施,坚持问题导向,即知即改,确保取得实效。要始终坚持党对人大工作的领导,认真落实市委决策部署,紧紧围绕市委中心工作制定计划、部署工作、行使职权。

## 2019年全市老年体育工作会议召开

滨州日报/滨州网讯(记者 任宵 报道)1月28日,全市老年体育工作会议召开,回顾总结了2018年以来的全市老年体育工作,并对2019年重点工作特别是第四届老运会筹办工作进行了安排部署。市人大常委会副主任刘凤、副市长潘青、市政协副主席商玉昌等出席。

会上,市老体协先后举办了门球、象棋、围棋、乒乓球等年度计划内22项竞赛活动。潘青指出,目前我市60岁以上老年人口已达85万人,占全市总人口的21.15%。要深入理解和把握新时代老年体育的新特征,深入完善和优化老年体育工作的新机制,充分认识加强老年体育工作对于解决老龄化问题、发展体育强市、建设健康滨州的重要意义,全面提升老年人的健康水平。

## 市政协举办“委员接待日”活动

滨州日报/滨州网讯(记者 隆卫 通讯员 崔赫 报道)1月25日,市政协举办“委员接待日”活动。市政协党组成员李勇与5位政协委员围绕“对我市海洋产业发展的建议”主题进行交流。会上,委员们踊跃发言,提出了诸多建设性意见和建议。李勇强调,要认真梳理形成专题报告,

通过政协渠道及时反映,同时抓好跟踪落实。希望委员们继续发挥智力、人才优势,积极建言,提出更多接地气的意见建议,推动滨州经济社会进步发展。据悉,截至2018年12月,市政协共举办“委员接待日”活动20次,集中接待委员141人次,日常接待委员30余人次,形成《信息专报》20篇。

## 市公安局开展党员“政治生日”活动

滨州日报/滨州网讯(通讯员 周贝贝 报道)“今天是个值得我终生铭记的日子,感谢组织给我送上了政治生日的祝福,让我仿佛又回到了26年前入党宣誓的那一刻……”在1月25日市公安局开展的党员“政治生日”活动中,市看守所党支部党员民警吴洪顺感慨地说。

柳雪村,参观了周恩来“六个杰出楷模”主题展馆,在怀周祠理想塑像前敬献花篮,在初心园重温入党誓词,结合实际畅谈入党历程和感悟。广大党员民警表示,将以此次集体“政治生日”为契机,铭记习近平总书记“第一身份是共产党员,第一职责是为党工作”的谆谆教诲,不忘初心,牢记使命,担当作为,为建设更高质量更高水平的小康滨州贡献一名共产党员应有的力量。

## 精准服务机制打通乡村振兴“四经八脉”

(上接第一版)乡村振兴,产业兴旺是根本。庞家镇针对经济总量小,第一产业为主的实际,牢牢抓住产业振兴这个“牛鼻子”,突破资金链和土地利用困局,回购土地250多亩,加快推动一二三产业融合发展。注册“国虎”商标,授权使用,叫响本土农业品牌。土地是农业的根。庞家镇以培育那家、张庄两个村集体合作社为试点,成立全民自愿参与的合作社,全镇层面成立联合社。按照试点,联合社统筹推进土地规模化经营,培育新型经营主体和新型农民。合作社主导将自愿种地的农户集中调整到固定地块耕种,不愿种地的农户土地入社,实行“托管经营”或“连片竞价承包经营”,分配方式采取基价包底和二次分配相结合,提升入社村民收入。以那家村为例,2018年8月,通过合作社初期土地整理,统一规划沟渠、消除地陇、土地连片,该村增加集体土地51亩。据保守估计,按每年800元/亩的单价进行农业种植创收,凭借前期整理可增加集体收入4万余元,为实现村集体增收和脱贫攻坚打下坚实基础。乡村振兴,要让农村变风景。庞家以土地增减挂钩推进小

# 突出法治引领规范作用 助力打造一流营商环境

市委常委、政法委书记 孟晓雷

法治是市场经济有序运行不可或缺的基本条件,也是检验一流营商环境的“试金石”,是对外开放发展、招揽人才资金的“金字招牌”。全市经济工作会议提出,要把握好市场与法治的关系,努力打造公平公正、规范有序的市场环境,确保经济在法治轨道上运行。政法机关作为法治建设的主力军,要更加重视发挥法治的引领和规范作用,更加重视维护公平竞争的市场环境,更加重视安全稳定问题的主动应对,打造一流法治营商环境,全力护航高质量发展。

突出综合整治,打造更加稳定的生产经营环境。稳定是发展的前提。实现高质量发展,助力民营经济做大做强,必须坚持增创优势与积蓄势能相统一,把破难题、补短板、防风险摆在突出位置,保持大局持续稳定。全市政法机关要立足职能,主动作为,依法整治恶意逃废银行债务、非法集资、网络传销、内幕交易等金融违法行为,坚决守住不发生区域性系统性风险这一底线。把扫黑除恶“矛头”对准破坏生产经营秩序、追

求非法利益最大化的黑恶势力,快侦快办、严惩不贷,彻底铲除黑恶势力滋生土壤。积极推动区域性、行业性、专业性调解组织“三管齐下”,人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”,自治、德治、法治“三位一体”,多元化化解矛盾纠纷,为民营经济发展营造和谐氛围。健全服务体系,打造更加高效的法治保障环境。高质量发展的特征之一就是高效。全市政法机关要从传统模式中走出来,摒弃“局外人”心态,杜绝“大呼隆”事项,以企业司法需求为导向,健全完善高效优质的服务体系。重点围绕服务高端铝产业、新型化工、粮食加工、家纺纺织、畜牧水产五大千亿级产业集群,积极对接高端装备、信息技术、新能源新材料、医养健康、现代服务等新兴产业,建立健全政法部门服务重大项目联系点制度,全面加强重点产业园区综合整治。妥善处理企业发展中常见的买卖合同、股权转让、融资担保等纠纷案件,严格区分经济纠纷与刑事犯罪,慎重使用强制措施,让企业能够一心一意发展。严惩影响项目建设的

强迫交易、敲诈勒索、阻挠施工等违法犯罪行为,深化商业贿赂、工程建设领域突出问题专项治理,确保项目建设顺利进行。坚持打防并举,打造更有活力的创新创业环境。创新是高质量发展的第一动力,也是提高核心竞争力的必然选择。全市政法机关要善于发挥法治对创新的引领和规范作用,依法保障创新创业活力。加大对知识产权的保护力度,依法妥善处理商标权、专利权、著作权等知识产权案件,严厉打击一批侵害新技术、新业态、新模式的违法行为,以严肃惩治窃取商业秘密、关键核心技术要素的网络犯罪。对濒临破产、无法救治的企业,依法及时进行破产清算,让“僵尸企业”尽快退出市场,淘汰落后产能,释放生产要素。加快推进“执行转破产”,进一步拓宽破产案件受理渠道,实现执行工作与破产审判有效衔接,为“僵尸企业”“出清”打通便捷通道。优化服务路径,打造更加优质的亲商护商环境。推动流程再造,提升服务效能,是高质量发展的内在要求,也是

一流营商环境的重要特征。全市政法机关要聚焦各类市场主体和群众办事创业的痛点难点堵点,继续深化“放管服”改革,积极践行“最多跑一次”的服务承诺。要落实权限下放要求,推进“互联网+政法服务”,优化交通事故处理、旅馆业等行政许可、金融机构营业场所等验收审批流程,建成面向企业的法治服务中心、服务网和服务热线,及时帮助企业解决生产经营中的涉法涉诉问题,市场主体打开快捷的绿色通道。加强执法司法规范化建设,坚持法定授权不可为、法定职责必须为,杜绝不作为、慢作为、乱作为现象,真正做到“亲”而又“清”,“清”而又“亲”,形成浓厚的亲商、护商、安商氛围,使企业和企业家有更多的获得感。



## 习近平同党外人士共迎新春

(上接第一版)今年是新中国成立70周年,各民主党派、工商联和无党派人士将继续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入开展“不忘合作初心,继续携手前进”主题教育活动,引导广大成员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,为实现“两个一百年”奋斗目标献计出力。在听取高云龙致辞后,习近平讲话强调,2018年,是党和国家事业发展进程中极不平凡的一年,也是多党合作事业开拓创新局面的一年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,我们团结带领全国各族人民,全面贯彻中共十九大精神,坚持稳中求进工作总基调,我国经济运行保持在合理区间,党和国家机构改革及其他各方面改革全面推进,对外开放水平不断提高,各方面事业蓬勃发展,完成了稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各方面工作任务,人民群众获得感、幸福感、安全感继续增强,实现了全面贯彻落实中共十九大精神开门红。成绩来之不易,特别是我们庆祝了改革开放40周年,总

结了改革开放的成就、经验、启示,我们对改革开放的信心更加坚定。习近平指出,2018年,是各民主党派、工商联换届后各项工作的开局之年。一年来,各民主党派中央、全国工商联和无党派人士深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神,开展纪念中共中央发布“五一口号”70周年系列活动,增进对多党合作初心的认识,弘扬优良传统,深化政治交接,加强自身建设,取得了显著成绩。大家积极建言献策,为中共中央决策和有效施策提供了重要参考。各民主党派中央负责同志深入山、走村寨、入农户,开展脱贫攻坚民主监督,为打好脱贫攻坚战作出了重要贡献。各级工商联踊跃投身“万企帮万村”精准扶贫行动和“光彩行”活动。无党派人士依托党外院士服务团等平台,在脱贫攻坚中发挥了积极作用。习近平代表中共中央,对大家的辛勤工作表示诚挚的感谢。习近平强调,稳中求进是当前和今后一个时期党和国家工作总基调。我们做工作就要以稳求进、以进固稳,经济发展是这样,社会发展也是这样。我国

40年改革开放是全面的也是渐进的,摸着石头过河,坚持试点先行,取得经验后再在面上推开。这就是稳中求进的历史经验。希望大家认真贯彻落实中央经济工作会议精神,协助党和政府凝聚民心民力、推动改革发展。在同心共筑中国梦、共创新时代的新长征路上,中国共产党和各民主党派有着共同的理想,也有共同的责任,多党合作舞台广阔、大有可为。希望大家自觉服务大局、维护大局,紧紧围绕中共中央决策部署,充分发挥自身界别特色和人才智力优势,找准切入点、着力点、着力点,为决胜全面建成小康社会作出新的更大的贡献。习近平指出,调查研究是正确决策的基本功,也是参政议政的基本功。做决策本身并不难,难的是对情况的准确把握。当前,国内外环境都处于深刻复杂变化之中,新情况新问题层出不穷,新做法新经验不断涌现,需要我们不断加以认识、加以总结。希望大家围绕当前党和国家工作面临的突出问题加强调查研究,比如打好三大攻坚战、深化改革开放、提高科技创新能力、深化教

育体制改革、完善社会治理等问题。习近平强调,今年是新中国成立70周年,也是人民政协成立70周年,希望大家认真总结70年来在中国共产党领导下多党合作事业取得的宝贵经验,夯实新时代多党合作的共同思想政治基础,坚持好、发展好、完善好我国新型政党制度。要发扬长期以来同中国共产党风雨同舟、休戚与共的优良传统,搞好政治传承,提高政治站位,增强政治能力。要加强思想、组织、作风建设,努力培养造就一支政治坚定、代表性强、品行良好、作风过硬的高素质代表人士队伍,为多党合作事业发展打牢组织和人才基础。习近平指出,工商联作为党和政府联系非公有制经济人士的桥梁和纽带,要落实好中共中央支持民营企业发展的要求,推动支持中小微企业发展,促进民间投资的政策措施落地见效。无党派人士要把个人理想融入国家发展伟业,在新时代中国特色社会主义伟大事业中再立新功。丁薛祥、刘军,各民主党派中央、全国工商联有关负责人,中央有关部门负责同志参加活动。

## 全力塑造“一次办好”改革滨州品牌

——2018年全市深化“一次办好”改革综述  
滨州日报/滨州网记者 李伟伟 通讯员 陈燕 王大恺



2018年,我市紧紧围绕“审批事项少、办事效率高、服务质量优、群众获得感强”的目标定位,深入推进“一次办好”改革,全力打造一流营商环境,市场活力和社会创造力进一步迸发,取得了一系列新成效。当年7月,我市入选“2018中国企业营商环境(地级市)十佳城市”。8月,在全省17地营商环境阶段性评价中,我市总体情况得分名列前茅。9月,获得了省委省政府“一次办好”改革实地督查的高度评价。“推进‘一次办好’改革,滨州营商环境建设步入新阶段”获滨州市庆祝改革开放40周年最具影响力事件提名。《中国机构改革与管理》《山东新闻联播》等刊物媒体多次介绍滨州市“一次办好”改革的典型做法。

提升站位,凝聚“一次办好”改革共识合力——

11项重点工作和35项具体任务已全部完成,高标准建成市级政务服务中心、“1+10”政务服务模式、“获得电力”指数等工作走在全省前列。

我市把深化“一次办好”改革作为贯彻落实习近平总书记以人民为中心的发展思想的重要抓手,作为破解制约滨州经济社会发展难题、实现弯道超车的“关键一招”。

在指导思想上,从环境优劣上着眼问题,从办实事上找原因,从服务清单上找差距,从群众满意度上定目标,凡是不利于转变职能、提速提效、促进高质量发展的,都纳入“一次办好”改革重要内容,从而在全市上下树立起了“让企业称心、使群众满意”的鲜明导向。在工作思路上,强化党委统一领导,政府部门通力协作,形成全面推进、狠抓落实的新格局。市委、市政府主要负责同志履行第一责任人职责,当好“施工队长”。市委、市政府多次召开规格会议研究解决问题,确保了改革方向正确、组织保障有力。

在推进机制上,形成以领导小组统筹推进,工作专班盯上靠上,专项行动精准实施,市县乡三级联动的“一次办好”改革新机制。

在工作方法上,做到问题导向与群众满意相结合,部门评价与社会评价相结合,树立典型与曝光问题相结合,不断把改革向纵深推进。

截至2018年12月底,涉及全市“一次办好”改革11项重点工作和35项具体任务已全部完成。其中,高标准建成市级政务服务中心、“1+10”政务服务模式、“获得电力”指数、40个工作日完成工程建设审批等工作走在了全省前列。

注重实效,搭建“一次办好”改革支撑平台——

平均办理1件用时9分钟,推出20多个可复制可推广“招牌菜”

全面优化再造服务流程,融合升级服务平台,让数据多跑路,让群众少跑腿,是提升群众、企业获得感和满意度的关键所在。硬件投入上层次。投资9000多万元高标准建设的新市政政务服务大厅已于去年7月投入运行;完成了294项行政许可事项、45项其他权力事项、53个单位500余名工作人员进驻;提前3个月完成了全市“12345”政务服务热线整合。截至去年12月底,市政政务服务中心日均办件量1398件,平均办理用时9分钟,群众满意度不断提升。流程再造提标准。在大力推行“五个一”集成服务改革基础上,精心打造了“1+10”的政务服务模式。“1”即“一窗受理”,“10”即设置投资建设部门、商事服务、社会综合事务、不动产登记等10个审批服务板块,逐个板块、环节进行分析梳理,优化再造流程,从根本上解决了重复审批、手续繁琐、时限过长等问题。比如,在全省率先创新实施不动产登记与房地产交易机构整合,组建了市不动产登记交易中心,将房产交易业务与不动产登记业务流程合一,实现“只跑一次,5个工作日办结”目标。

服务管理抓规范。全面推进政务服务中心标准化建设,制定出台了窗口服务管理办法等一系列管理规范,实行10个板块分管领导带班和巡查监督制度,全时段、全天候组织开展现场巡查。积极发挥党建引领和示范带动作用,创新开展“红旗窗口”等创先争优活动,打造了一支素质过硬、作风优良的政务服务队伍。

选题攻关求突破。围绕“一次办好”改革重点、难点问题,充分发挥基层首创精神,组织开展了系列改革“一创”“一创”“一创”活动,推出了20多个可复制、可推广的“土特产”“招牌菜”。如,探索建立大数据综合开发利用新路径,建成覆盖市县乡三级的“智慧社保”业务平台等。

重点突破,推进优化营商环境10个专项行动——

各专项行动按照时间表、路线图已圆满完成目标任务

对标营商环境核心指标,大力推进优化营商环境10个专项行动,是深化“一次办好”改革的关键环节和重头戏。自2018年8月我市优化营商环境10个专项行动工作方案全部印发实施以来,各专项行动按照时间表、路线图已圆满完成年度目标任务。

企业开办方面,已实现新开办企业3个工作日内完成营业执照办理等事项。不动产登记方面,实现房屋交易、税收缴纳和转移登记平均办结时限为5个工作日,抵押登记办结时限为3个工作日。工程建设项目审批方面,已实现40个工作日内完成包括从立项到竣工验收在内的工程建设项目审批全过程;比省定标准压减了5个工作日。水气暖报装方面,全市12家城市供水企业、30家供气企业、12家供热企业均出台新的服务承诺。获得电力方面,市县用电业务全部进驻政务服务大厅,高低压客户用电申请资料精简至3项、2项,办电环节压减至4个、2个,“一证受理”率达100%;我市“获得电力”指数全省领先。获得信贷方面,辖区银行业办理业务天数平均减少时间3个工作日,缩短贷款环节2个。政务服务方面,精心打造“1+10”政务服务模式,审批服务效率大幅提高。相对集中行政许可权方面,市县两级行政审批服务局均正式挂牌运行,“一枚印章管审批”全面实施。信息共享方面,汇集75个部门的数据超过6亿条,建成全市人口、法人、地理信息、公

共信用等基础数据库,基本实现全市政务信息资源“全打通、全对接、全汇集”。营商环境评价方面,选取三方机构参与全市营商环境评估工作,对全市1662家企业及319个有关单位部门进行了年度营商环境评估,实现了营商环境评估指标动态管理。

强化督考,构筑“一次办好”改革长效机制——

引入第三方评估改革机制,全方位多维度深层次进行“会诊体检”

“一次办好”改革不能图一时之效,要在抓制度规范、督导考核上狠下功夫,倒逼服务质量和水平提升,打通落实落地的“最后一公里”。

建立制定规范。坚持以制度创新推动改革发展,在全省率先出台了《滨州市优化营商环境办法(试行)》。将“一次办好”改革纳入全市经济社会发展综合考核,建立了综合监督考核机制,充分运用大数据技术,将“12345”热线反映问题分类整理分析,分别报送推动解决。真督真查严问责。2018年以来,连续两次组织对各县(市、区)和各市属开发区办事服务大厅进行拉网式暗访,严肃查处了24起不作为、慢作为、乱作为等破坏营商环境的行为,问责64人。抽调40余人组成6个督查组,对全市“一次办好”改革工作进行专项督查。同时,强化舆论监督作用,开展“两正一负”专题报道,营造了关心改革、支持改革、参与改革、全方位监督的良好氛围。

结果导向抓评估。引入第三方评估改革机制,全方位、多维度、深层次对“一次办好”改革进行“会诊体检”。借鉴世界银行评价标准,构建了富有特色的营商环境评价指标体系和网上监督考核系统,实现了网上实时评价。2018年10月,在全省率先开展了营商环境第三方评估,对全市319个部门(单位)和1662家企业进行了评估,形成了全市营商环境定量、定性分析,为持续深化“一次办好”改革提供了科学依据。

下一步,我市将以党政机构改革为契机,进一步强化使命意识和责任担当,以“钉钉子”精神和“踏石留印、抓铁有痕”劲头,锐意改革攻坚,强力推进落实,不断把“一次办好”改革向纵深推进,全面提升为民服务水平,努力打造一流营商环境,为建设更高质量更高水平小康滨州作出新的更大贡献!