打破人才发展障碍 助推新旧动能转换

——全市就业和人力资源社会保障工作今年这么干

滨州日报/滨州网记者 管林忠 通讯员 步兰兰

1月25日下午，全市就业暨人力资源和社会保障工作会议召开。会上，市委副书记、市长宇向东就做好当前和今后一个时期的就业、人力资源和社会保障工作讲了意见，对重点工作作出安排部署，要求以优异成绩迎接新中国成立70周年。

2019年滨州市“春风行动”系列招聘会现场。(隆卫 摄影)

创新人才机制 引进高端人才

2018年以来，各级人社部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定践行以人民为中心的发展理念，深化改革创新，回应社会需求，履职尽责、主动作为，就业和人社工作取得了新成效。

就业规模持续扩大。新增城镇就业人口4.15万人，完成省定目标的116.9%；城镇登记失业率控制在2.62%，低于省控制目标4个百分点。

人才工作创新发展。引进培养省级及以上高层次人才121人，增长20.7%；入选省级以上重点人才工程32人，增长6.7%；新增高技能人才2130人，超额完成省定任务。

社保新政全面实施。深化医保支付方式改革，有力推动了公立医院综合改革；实现企业养老保险市级统收统支，走在全省前列；退休职工养老金按政策全部调整到位，建立了覆盖城乡的社会保障体系。

劳动关系和谐稳定。稳步推进劳动用工备案制度，劳动人事争议仲裁、劳动监察案件结案率100%。去年12月17日，在全省就业工作座谈会上，市人社局被省政府评为全省就业工作先进集体。

成绩值得肯定，但工作中存在的一些问题和不足也要看清，比如就业不确定因素增加，就业政策落实还有差距，社会保障风险点仍然存在，人才创新性引进不够，等等。尤其是，当前正在加快推进新旧动能转换，企业对高技能人才和专业技术人员的需求比以往更加强烈，而我市人才总量结构与迫切需要不相适应，高端人才严重匮乏，人才创新成果的数量和层次有待提高，束缚人才发展的体制性障碍仍未打破。这些矛盾问题，务必坚持不懈地加以解决。

聚焦重点发力，稳住就业大局

当前，中央和省对就业高度重视，将其摆在极其重要位置，连续作出一系列重大决策部署。可以说，就业不仅是重要的经济问题，更是重大的政治责任。我市将不断提高做好就业的行动自觉。

凝聚共识稳就业。习近平总书记指出，就业是永恒的课题，牵动着千家万户的生活，任何时候都要抓好。就业是推动实现高质量发展的潜力所在。人是生产力中最活跃的因素，加快新旧动能转换，根本要靠高素质劳动力。去年以来，我市面临经济持续下行的压力，深层次剖析原因，外在表现为基础差、底子薄、结构不优等因素，但根本原因还是在于创新能力不足和高层次人才匮乏。推动实现高质量发展，必须要向高质量就业、高素质人才要动力。就业是促进社会和谐稳定的保障所在，如果就业问题处理不好，就会造成严重社会问题。新形势下做好就业工作意义重大，怎么强调都不过分、怎么重视都不为过。

强化措施稳就业。就业问题就是人民群众的饭碗问题，我市将调动一切资源、采取一切措施、穷尽一切办法，全力实现更高质量、更加充分的就业。一是抓发展，扩大就业容量。解决就业问题根本要靠发展。必须紧紧抓住发展这个第一要务不放松，通过经济转型升级、结构调整，努力创造更多的就业机会。二是抓双创，拓宽就业渠道。大众创新、万众创业本身就是高质量的就业、稳定的就业。优化创新创业环境，继续深化“一次办好”改革，落实便民利企措施，严格“3540”审批时限，降低市场准入门槛和制度性交易成本，为就业创业清障减负。建立持续投入机制，安排专项就业扶持资金，提高创业担保贷款额度，努力为创新创业提供资金支持。大力培育创业载体，支持建设市级及以上示范创业孵化基地(园区)，鼓励市属企业、科研院所、高校和相关公共服务机构建设孵化机构，为创业者提供全方位服务。三是抓培训，提高就业质量。当前就业的趋势，已经从体力型劳动就业向技能型劳动就业转变。实现这个转变，需要将更多的精力放到提升人力资源素质上来。扩大培训范围，不仅要抓好职业技能培训，也要抓好创业培训，更要合理开展高端人才培训。提高培训实效，把产业转型升级需要和劳动者就业需求紧密结合起来，加快推进企业新型学徒制、“互联网+职业培训”、终身职业培训等新模式、新制度，有针对性开发职业培训项目，实现高效率、高质量培训。

政企协同稳就业。做好就业工作，企业和政府扮演不同的角色，必须要找准定位、协同发力，全力稳住就业局面。一方面，要充分发挥企业的主体作用。企业是吸纳就业的主体，是稳就业的关键防线。去年11月16日，国务院下发了《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》，提出了支持企业稳定发展15条具体措施。前段时间，省里也相继出台了支持实体经济发展“45条”、扩内需补短板促发展“42条”、支持民营经济发展“35条”等政策措施。今年1月9日，全市召开了企业家大会，向全社会传递了“尊重企业家、爱护企业家、支持企业家”的积极信号。各级各部门要加大政策落地力度，真心实意帮助企业解决问题困难，努力让企业感受到实实在在的获得感。特别是，民营经济是稳就业的“主力军”，要建立政企定期沟通联系机制，为民营经济创造良好发展环境，推动民营企业蓬勃发展。另一方面，要充分发挥政府的兜底作用。关注国际形势，建立受影响企业和职工名单，精准施策、分类帮扶。切实抓好去产能分流安置人员，通过企业内部挖潜、政府专项扶持等措施，推动实现转岗就业。切实抓好就业脱贫工作，针对贫困劳动力的个性化需求，分类提供岗位信息、技能培训、创业扶持、就业援助等帮扶措施。强化失业预警监测，及时发现苗头性、倾向性问题，特别是对企业停产停工、减时降薪等引发的群体性事件，第一时间发现、第一时间上报、第一时间处置。

齐抓共管稳就业。就业工作不是哪一个部门的事情，必须八方聚力、合心合力，共同完成这场“大考”。一是完善工作体系。市人社局发挥牵头抓总作用，把目标任务逐项分解落实，层层传导压力。各县市区政府把就业作为“一把手”工程，把扩大就业作为经济发展的优先目标，确保各项政策落到实处。各市直相关部门强化“一盘棋”理念，切实发挥职能作用，共同把工作任务落实好。二是加强政策协同。聚焦不确定性因素对就业的影响，强化就业保障政策落实力度，创新实施就业扶持政策。用好就业补助资金，既要把当年安排的资金用好，确保2019年当期不出现结余，又要尽可能消化滚存结余，力争尽快消化完毕。三是加大考核力度。细化考核指标，做到定人、定事、定责任，定期进行考核通报，倒逼工作责任落实。加强奖优罚劣，对措施有力、成绩突出的，大力给予表彰激励，对工作不力、造成严重影响的，将进行严肃问责。

持续深化改革，助推转型发展

人社工作一头连着发展，一头连着民生，必须站在战略和全局的高度，持续深化改革，加快补齐短板，真正让人社事业助推转型发展、增进民生福祉。

抓实人才引育提升。发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。纵观当前的竞争，很大程度上取决于人才的竞争。在全市经济工作会议上，市里提出将“双招双引”作为今年的“一号工程”。畅通招引渠道，实施好“渤海英才·海纳工程”人才行动，深入实施专业技术带头人培养、高技能人才发展等培养工程，加快建立从国内到国外、从高端到青年、从专业技术人才到重点产业领军人才的完整引才链条。坚持不求为我所有、但求为我所用，建立人才服务综合信息平台，搭建线上线下、综合性和专业化相结合的立体化服务体系，营造拴心留人的人才环境。加大政策引导、资金扶持，广泛宣传解读人才政策，绝不能让好政策成为“抽屉政策”。

抓实社会保障工作。按照兜底线、织密网、建机制的要求，积极构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次保障网络。全面做好职能划转工作，市人社、税务、医保、财政、卫健委等部门加强合作、无缝对接，联合做好划转前的充分准备工作、划转中的平稳如期交接、划转后的管理服务工作，积极探索部门间关联业务“一站式”联办服务，真正实现便民利民惠民。全面落实社保制度改革，深入实施全民参保计划，积极做好破产、改制、压减产能企业分流职工社会保险续接，确保法定人群全覆盖。全面防范基金支付风险，完善政策、经办、信息、监督四位一体的防控体系，提升基金监管的效能。

抓实劳动关系构建。劳动关系领域，必须把好讲诚信的底线，政府要讲诚信，企业也要讲诚信。加强劳动关系形势分析研判，健全监测预警机制，强化风险排查，完善应对预案，引导企业采取多种措施，稳定就业岗位和劳动关系。提升劳动人事争议处理效能，完善调解仲裁机制，守好化解矛盾纠纷的“第一道防线”。要集中力量对重点行业进行深入排查，扎实开展农民工工资专项整治，对于重大欠薪行为要坚决打击、严惩不殆。

2018，他们是表率

滨城：被省政府评为“全省就业工作先进集体”

滨城区紧紧围绕“聚焦争先进位，全面走在前列”奋斗目标，创新推进就业创业、社会保障等人社领域工作，让群众更具认同感、归宿感和幸福感。

就业为基，开创就业工作新成绩。始终把就业摆在全区经济社会发展首要位置，纳入各部门绩效考核内容，2018年被省政府评为“全省就业工作先进集体”。促进基层充分创业。坚持以项目工作为依托，成功申创全国首批结合新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点项目，为返乡就业创业奠定坚实基础。市中文汇，市西彩虹湖，市东政通，北镇化工，彭李为民，北办玉龙湖，梁才呈口、祥虹，市中市南、新农社区成功创建“省级四型社区”。通过项目带动，滨城区就业工作考核全市排名第一。搭建就业供需平台。主动服务行业人才需求，组织11场“春风行动”招聘会，4场“百企万人”招聘会，总计248家企业参加，提供用工岗位7420个，达成就业意向3116人。实施援企稳岗“护航行动”。积极争取省级失业险调剂资金,对全区符合条件的新旧动能转换企业分别给予30%-70%的稳岗补贴，2018年度共为102家企业发放稳岗补贴92.03万元。

创业为要，实现创业工作新作为。实施创业滨城“十百千工程”，争创省级创业孵化示范基地，促进高校毕业生、农民工等重点群体实现高质量创业就业。搭建就业创业舞台，紧紧抓住建立基地、人岗对接、争取政府支持三个环节，引导北办、市西成功创建“省级创业型街道”，彭李为民、市西彩虹湖、市中文汇、滨北凤凰、市东政通社区成功创建“省级创业型社区”，滨州泰裕麦业有限公司成功创建“省级就业见习示范基地”，亚光、泰裕、九环、安琪、中裕等10家企业先后成功创建“市级就业见习基地”，提供就业见习岗位216个。激发创新创业活力，积极组织推荐辖区内优秀创业项目参加各类大赛，其中，“喜大嫂母婴护理连锁机构”项目夺得“山东省第四届创业大赛”返乡创业组一等奖，实现此项大赛全市零的突破；“滨州市虎森数控自动化研发与制造”项目夺得“山东省退役军人创新创业大赛”先进制造业创业类二等奖，全区创新创业如火如荼。

民生为本，开启社保工作新篇章。实施全民参保登记计划，社会保险覆盖率持续提升，全区企业职工基本养老、机关事业单位养老、居民基本养老、城镇职工基本医疗、居民基本医疗、失业、工伤、生育等八项保险基金总收入13.39亿元，总支出12.23亿元，“社会保险覆盖率”指标考核位列全市前茅。组建医疗保险管理中心，整合职工、居民医保经办资源，医保基金实现“扭亏为盈”，2018年度被省人社厅评为“全省跨省异地就医结算先进单位”。提升优化社保经办服务，推进“综合柜员制”服务改革试点，梳理308项人社业务，将126项服务事项纳入服务大厅前台办理，社保业务经办提速50%。

邹平：积极探索企业技能人才自主评价

邹平市不断深化社会保障制度改革，着力促进就业创业，持续加快人才队伍建设，积极构建和谐劳动关系，全市人力资源和社会保障工作取得了显著成效。

千方百计促进就业创业。加大政策支持力度。实施失业保险援企“护航行动”，为123家不裁员、少裁员、稳定就业岗位的企业拨付稳岗补贴265万元。推进创业担保贷款，为符合条件的53名创业人员发放创业担保贷款524万元，并按规定贴息18.3万元。加强创业就业服务。积极搭建创业平台，采取“政府引导、民办公助”的形式，兴建多类型、有特色的创业孵化基地和创业园区5家，入驻企业138家，创业带动就业600余人。组织开展“春风行动”“就业援助月”以及逢“8”系列招聘活动30余场，共有500余家单位进场招聘，提供就业岗位8000余个，达成就业意向3000余人。抓好重点群体就业。积极引导高校毕业生就业创业，建设高校毕业生就业见习基地14家，为175名自主创业高校毕业生申领创业补贴35.6万元。

多措并举引才育才。积极开展招才引智。发放来邹就业博士、硕士生生活补助2万元，组织魏桥、西王等骨干企业赴青岛、威海、济南开展“智汇邹平”招才引智活动。鼓励企业创新引才育才方式。魏桥创业集团与山东大学、东北大学开展校企联合培养，培训管理人员631名；开泰集团与济南大学开展在职硕士定向培养，目前在职硕士23人；西王集团吸引中科院金属所十项核心技术入股，建立起“供—产—学—研—售”的合作模式。积极探索企业技能人才自主评价试点。开泰集团、魏桥铝电146人通过自主评价鉴定，开滨州先河，打造了企业人才自评邹平样板，推进了高技能人才队伍建设。

竭尽全力强保障促和谐。实施全民参保计划，各项社会保险参保总人数达到158万人次，各项社会保险费收入39亿元；推进被征地农民参加居民养老保险，新落实个人账户1.25亿元，累计落实1.52亿元。加强劳动保障监察执法，检查用人单位256家，受理农民工劳资纠纷案件248起，涉及农民工3734人，追发工资2395万元；立案受理劳动争议案件1192起，全部按期结案。全面推行劳动用工实名制管理，督促用人单位与农民工依法签订劳动合同，建立职工名册；开发、安置退役士兵专项公益性岗位775个，有效维护了社会稳定大局。

惠民：率先开展失地农民“先保后征”试点

惠民县以市委市政府重大决策部署为统领，明确任务目标，高度关注民生，实现了人力资源社会保障事业又好又快发展。

聚焦重点群体，强化惠民保障。惠民县高度关注包括失地农民在内的各类社会群体的民生保障工作，努力做到应收尽收、应保尽保。用好“一次办好”成果，狠抓扩面征缴。将参保登记、保险缴纳的办理流程和所需材料形成“二维码”，参保群众或参保单位扫码即可知晓办理过程，提升征缴效率。注重政策兜底，切实减轻病患负担。及时启动职工大病保险制度，2018年居民大病医保补偿金额3532万元，人均报销2000元，报销比例达到47 %，有效减轻病患负担；深化医保支付方式改革，及时开展按病种、按床日等复合型医保付费方式，参保居民公立医院次均住院费用和个人负担分别下降了102元和21元，诊疗费用过快增长势头初步得到遏制。敢于打破常规，率先开展“先保后征”试点。在全市率先开展失地农民“先保后征”试点工作，在工作中灵活运用“平均分配法”和“实际占地人员分配法”两种分配方案，用数据说话，让群众选择，化解征地补偿资金分配难题，落实到失地农民个人账户资金共计2.08亿元，涉及65714名参保人员。

用足用好政策，助力就业创业。抓好公共就业服务，依托“春风行动”，与张店区人社局联合举办“惠民县—张店区”专题招聘会，40余家企业提供就业岗位3500余个，当场达成用工意向500余人；依托各级各类创业示范园和大学生就业创业见习基地，吸引50余名农村各类人才入园创业，促进200余名农村劳动力入园就业。用好就业补助资金，严格审核就业困难人员申报社保补贴标准，共为1646名就业困难人员发放补贴632万元；为390名失业人员发放失业金28.32万元；为5家企业吸纳的30名就业困难人员发放补贴63.4万元；为159名公益性岗位人员发放岗位补贴、社保补贴84.21万元。搞好就业技能培训，依托各级各类培训机构，开展食用菌、家政服务、草柳编、电子商务等特色产业培训25次，培训640余人次。

防范治理欠薪，促进和谐稳定。将解决农民工工资拖欠问题作为一项重要而紧迫的政治任务，严格落实中央和省、市关于保障农民工工资支付工作的各项任务，加强领导周密研究部署，加强配合形成工作合力，共受理农民工工资拖欠案件30余起，涉及农民工889人，追讨工资1345万余元，未发生因欠薪而导致的群体性事件。

博兴：建立一整套创业担保贷款工作协调机制

博兴县坚持“完善机制、落实政策、突出重点、打造亮点”的工作思路，通过政策保障、分类指导、创业引领“三措并举”，全县就业形势持续向好，就业规模日益扩大，就业结构不断优化，失业人数保持在较低水平。

突出政策落实，强化机制保障。全面落实职业介绍补贴、技能培训补贴等各项就业政策，认真落实《博兴县支持人才初始创业实施办法(试行)》等一系政策文件，降低创业成本，扶持鼓励创业；认真执行《博兴县人才引进、培养奖励办法》中人才引进、人才培养、人才奖励等方面的相关规定，通过人才引进培养带动就业创业。

突出重点群体，强化分类指导。统筹做好高校毕业生、下岗失业人员等重点群体的就业。将高校毕业生就业工作放在首位，通过大学生就业见习基地提供见习岗位，发挥1家省级创业示范园、2家市级大学生创业园、7家市级大学生创业孵化基地作用等方式，帮扶毕业生实现就业，2018年共有133名大学生参加就业见习并全部实现就业，应届毕业生总体就业率达到96%以上。扎实开展就业技能培训，精心设置课程，聘请专业技术人才进行授课，全年共举办失业职工培训班8期，培训313人；定点培训机构深入到镇(街道)提供政府买单、劳动者免费的培训服务，组织开展培训班7期，培训农村劳动力264人。积极为下岗失业人员、未就业青年等群体搭建就业平台，组织开展“就业援助月”“春风行动”等活动，共吸引各类参会用工企业360余家，提供就业岗位2万余个，实现就业3000余人。认真落实就业扶持政策，多渠道开发公益性岗位67个，开发农村互助扶贫公益岗35个。

突出创业引领，强化资金扶持。设立1000万元“人才创业专项资金”，积极开展自主创业大学生创业补贴工作，全年共收到37名创业大学生补贴申请，共计发放大学生创业补贴12万元。建立一整套创业担保贷款工作协调机制。人社、财政部门密切配合，主要负责贷款申请受理，贷前调查等主体业务，并在担保基、贴息资金等方面提供资金保障；担保公司、银行对初审合格人员采取多种担保形式及时快捷进行考察，对符合条件的人员出具担保函，一环扣一环，层层把关，把担保基金的风险控制在最低范围内。具体工作中，结合县域特色产业和创业贷款需求集中的村庄，集中受理、上门服务，简化担保措施，实行集体担保和分组联保相结合的担保方式进行实地考察，为创业者提供“零距离”服务及政策资金支持。2018年共为各类创业者发放创业担保贷款1670万元，支付贴息资金158万元，带动就业900余人。