

落实“12345”工作思路,以党的建设为引领,实行“社会管理”和“开发建设”两线工作法 决战2019 冲刺2020 两年创成国家高新区

滨州日报/滨州网记者 王辉 通讯员 张春峰 初宝瑞 张玉军

2019年,是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年,也是高新区建区10周年。按照“决战2019,冲刺2020,两年创成国家高新区,五年内迈入全省高新区第一方阵”的工作总要求,2019年高新区经济社会发展的总体思路是:落实“12345”工作思路,以党的建设为引领,实行“社会管理”和“开发建设”两线工作法,培育医养健康、新材料、高端装备制造三大新兴产业,抓实新旧动能转换、双招双引、乡村振兴战略、“三大攻坚战”四项重点工作,实施“工作目标责任化、党的建设品牌化、规定动作制度化、督导考核规范化、工作痕迹档案化”五化要求,开展“作风提升年”、“项目落地年”活动,推动经济社会又好又快发展。

团结拼搏攻坚克难,2018年经济社会发展取得预期成效

2018年,高新区坚持稳中求进、稳中求新、稳中求变的总体基调,迎难而上,聚力攻坚,较好地完成了中央、省、市各项决策部署,经济社会保持平稳发展态势。
新旧动能转换不断加快。“双招双引”成效显著,研究出台《支持商贸物流产业发展的若干意见》,签约落户项目12个,其中:过亿元项目7个;愉悦家纺荣获省市唯一一个“国家级”博士后科研工作站;“千人计划”专家洪思忠荣获省市唯一一个齐鲁友谊奖,新增省突出贡献专家、齐鲁首席技师等省级高层次人才2人。出台新旧动能转换《实施规划》和《实施意见》,51个项目列入全市“三个一批”项目库,愉悦家纺欣悦智慧健康产业园等两个项目申请列入省项目库,41个开工项目累计完成投资21亿元;省粮油交易中心滨州分中心挂牌成立,现代粮食市场服务体系逐步完善。产业方向逐步明确,委托省社科院高标准编制《滨州高新区产业发展规划》,逐步确定了以医养健康、高端装备制造、新材料为方向的三大主导产业。发展环境持续优化,深入推进“一次办好”改革,完成政务服务中心改造提升,梳理发布“一次办好”事项444项,政务服务更加便捷高效。



党建引领促发展。



2018年12月31日,滨州黄河大桥项目奠基仪式在高新区举行。

乡村振兴战略扎实推进。扎实推进农村集体产权制度改革,140个村居和10个村组完成清产核资,任务完成率100%。积极推进土地规模经营,新增流转土地1.55万亩,流转率达到58%。加快推进沿黄高效现代农业示范区建设,涉农企业年销售收入增幅达到12%。实施新型农业经营主体培育工程,新增市级农业产业化龙头企业2家、市级农业示范园区1家,申报省市休闲农业示范点3家。大力推进“品牌兴农”战略,成功创建省级农产品质量安全区,新认证绿色食品2个、续展产品3个,申报无公害认证产品3个,注册“王祥店鲤鱼”商标1个。加快推进美丽乡村建设,14个村居完成提档升级,农村人居环境持续改善。深入推进林水会战,新增合格造林5000亩、大道王中盟灌区综合节水项目完成主体工程。



滨州黄河四桥效果图

城乡环境面貌逐步改善。积极推进城市总规、控规编制报批工作,高新区总体规划纳入全市城市总体规划,青田总体规划通过市政府批复。黄河滩区脱贫迁建项目进展顺利,15栋安置楼全部封顶,成为全市推进效果最好的项目。长高高速东青连接线快速建设,得到了沿线14个村居的大力支持。棚改工作积极推进,旧镇社区、龙福御苑二期工程完成主体建设。农村居住环境卫生持续改善,深入推进城乡环卫一体化进程,全市率先完成清洁取暖改造工程,实现新增建“零增长”。

振奋精神拼搏进取,确保2019年各项工作迈上新台阶

坚持以习近平为统领,打造新品牌
在机关党建中开展“领导干部示范带动以上率下”党建品牌创建活动,在农村党建中开展“孝文化”等传统文化为特色的党建品牌创建活动。
开展“作风提升年”活动,打造“领导干部示范带动以上率下”工作品牌,坚持领导干部以身作则、率先垂范,每名工委委员、部门负责人、党支部书记都是一面旗帜,做人做事、遵纪守法,充分发挥引领作用,做给大家看,带着大家干,帮帮大家办,凝聚加快发展的强大力量。
创建“孝文化”等传统文化为特色的党建品牌,按照“讲好一个故事,办好一个产业,提升一方正气”的思路,充分挖掘小营街道王祥店“团冰求鲤”故事,高标准建设600亩淡水鱼繁育基地,丰富“锦鲤”等观赏鱼养殖,叫响“王祥店鲤鱼”品牌。大力实施孝心示范工程,加快推进孝文化旅游基地建设,结合“一社区一特色”活动载体,发现新时代的榜样。
正风

气、树正气。通过机关党建和农村党建两个品牌,以点带面,凝聚力量、激发干劲,使党建成为各项工作上水平的“发动机”“助推器”。
坚持以改革创新为关键,建立新机制
深化体制机制改革。开展改革创新试点工作,全面落实社会管理、开发建设“两线”工作法,率先探索“多规合一”路径,改革创新选人用人、绩效考核、开发运营等机制。逐步完善考核评价体系,强化工作实绩导向,变“相马”为“赛马”,实现干部考核由“主观评价”向“量化考评”转变。同时,大力实施园区体制改革,按照“规划引领、市场运作、定责放权、责任倒逼”思路,采取“园区管委会+公司”、“工委委员+园区主任”组织模式,多形式引进社会资本,建设运营产业园区,提升发展效率效能。
深化经济体制改革。在财税体制方面,一方面建立健全现代财政制度,严格执行财经纪律,加大对预算执行及资金支付动态监管,开源节流缓解财政压力;另一方面加强政府债务管理,防范化解债务风险,完善债务应急处理机制,年内防范化解债务风险在市政府规定的比率内。在投融资体制方面,一方面做大做强财金集团实体经济规模,加快推进棚户区改造、黄河滩区居民脱贫迁建、黄河水厂升级改造等项目进程,借力资源资产融合,年内实现融资不低于5亿元;另一方面加快水务一体化改

革步伐,加强水务公司运营管理,做好辖区供水服务,放大资产效应。
深化重点领域改革。在商事制度改革方面,加快推进“证照分离”改革,着力做好“照后减证”工作。全力做好“双随机、一公开”省级试点工作,形成可复制推广的经验。在统计体制改革方面,建立街道统计机构,加强统计队伍建设;紧盯统计核算改革,做好第四次经济普查工作;积极稳妥推进新经济统计,持续推进服务业统计改革。在农村各项改革方面,深化农业供给侧结构性改革,加大农业专业合作社扶持力度,有步骤地推动整村土地流转,力争年内争创省级农民专业合作社示范社1家,新增市级农业龙头企业、农民专业合作社15家,新增流转土地1万亩,土地流转率65%以上;深化农村集体产权改革,建立农村集体产权制度改革信息管理平台,指导新建合作社规范有效运行,盘活农村集体资产,壮大农村集体经济。
实施创新驱动战略。多措并举鼓励企业加大研发投入,带动装备制造业转型升级,推动北京有研粉末新材料项目尽快落地建设,华创金属铝钎合金新材料、金毅设备铝基新材料等新材料产业骨干企业提档升级,实现新材料产业加速崛起,扩容倍增。聚焦乡村振兴战略,发展壮大农业产业。科学编制乡村振兴规划,发展壮大农业产业。科学编制现代农业产业园区规划,加大技术投入,提升园区招商能力,引进和打造专业招商队伍,加快构建全方位、多领域的市场化招商体系。瞄准国内外500强企业、央企、上市公司和行业领军企业,以“四新四好”为方向,力争全年引进新落地项目15个,到位资金30亿元;大力发展总部经济,加快

划,组织4家企业加入全国科技型中小企业信息库,力争2家企业通过高新技术企业认定。积极引导企业开展产学研合作,推动加拿大院士专家海外双创基地和科伦药业成果转化中心建设。同时,积极争取市委、市政府支持,加快国家高新区创建步伐,用两年时间创建成国家高新区,五年内迈入全省高新区第一方阵。
坚持以开发建设为核心,力求新突破
完善基础设施建设。强化规划战略引领。紧抓《滨州市城市总体规划(2018-2035年)》批复契机,加快编制控制性详细规划编制和报批工作,建立健全城乡规划体系,力争实现全覆盖;高标准编制高新区产业发展规划及电力保障等专项规划,进一步优化产业布局,推动产业从粗放型向精细型转型,从低端化向高端化转型,构建定位清晰、优势突出、集群集聚、创新驱动的现代产业体系。完善城市功能配套,全力开展“四好农村路”建设,稳步推进新三路、高十路、北延续建工程,完成新五路、高十四路绿化提升工程,实施205国道、309省道提档升级改造。
大力推进“双招双引”。坚持内外商并重,建立以招商办、园区招商、社会化招商的多渠道招商路径。引进和打造专业招商队伍,加快构建全方位、多领域的市场化招商体系。瞄准国内外500强企业、央企、上市公司和行业领军企业,以“四新四好”为方向,力争全年引进新落地项目15个,到位资金30亿元;大力发展总部经济,加快

引进“短、平、快”项目,积极培植税源增加收入;积极引导专业园区运营商,加大园区开发建设、运营管理、项目引进力度,力促滨州国际创新园项目早日开工建设。大力实施人才强区战略,建立完善储备人才项目库,依托愉悦家纺博士后科研工作站,力争储备泰山产业领军人才申报项目3个,深化校政企合作,引导企业“走出去”参与产学研合作,广泛集聚创新资源,要素,形成招才引智持续效应。
加快新旧动能转换。明确产业发展方向,形成规模聚集效应。全力推进欣悦健康产业园建设,加快山东科伦唑来膦酸注射液、浩瀚医学检验所基因检测项目实施进度,培育宝利固体、金明生物等骨干生物医药企业做大做强,大力发展集医疗、养老等多业态融合发展的健康服务业,打造独具高新区特色的医养健康产业;鼓励金毅设备、华创金属加大技改投入,增强产业链招商力度,带动装备制造业走向前列,迈向高端;推动北京有研粉末新材料项目尽快落地建设,华创金属铝钎合金新材料、金毅设备铝基新材料等新材料产业骨干企业提档升级,实现新材料产业加速崛起,扩容倍增。聚焦乡村振兴战略,发展壮大农业产业。科学编制乡村振兴规划,发展壮大农业产业。科学编制现代农业产业园区规划,加大技术投入,提升园区招商能力,引进和打造专业招商队伍,加快构建全方位、多领域的市场化招商体系。瞄准国内外500强企业、央企、上市公司和行业领军企业,以“四新四好”为方向,力争全年引进新落地项目15个,到位资金30亿元;大力发展总部经济,加快

转变作风提速提效,强化加快发展的各项保障

政治引领“强”执行。提高政治站位,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,严格落实从严治党主体责任,全面加强思想政治建设,抓好意识形态和党风廉政建设等工作,提高政治执行力。
统筹兼顾“会”执行。一是要准。就是要聚焦重点难点,精准发力,精准施策。二是要快。就是部署要快,推进要快,落实要快。对部署的每一项重点工作,都要明确责任、任务表、时间表,以一抓到底的劲头、一以贯之的韧劲、一鼓作气的拼劲,有力有效落地落实。三是要细。就是抓具体、具体抓,抓反复、反复抓,抓经常、经常抓,抓深入、深入抓,真抓实干。
严查实考“督”执行。用好督查考核的“指挥棒”,在督查中找问题,在考核中出成绩。一是要“督”出成效。按照“考核督导规范化”要求,强化考核的导向作用,真评实考,考出实效,把“谁做事、谁做事好、谁能做成事”作为实考的标准。二是要“督”出作风。严格执行“马上就办、办就办好”的要求,采取首问负责制,只讲怎么办、不讲不能办。三是要“督”出好干部。公正评价干部,公平使用干部,把干部选拔、考核的功夫用在平时,在具体工作细节、坚持在一线培养干部,一线检验干部,一线选拔干部,一线使用干部。
团结协作“和”执行。各级领导班子必须坚持把班子创业作为班子团结的共同基础,树立以“事业为重”的意识,做到干事业一条心、抓工作一盘棋,谋发展一股劲;坚持把分工合作作为班子团结的基本遵循,坚持科学分工、明确责任、民主决策、民主监督和民主生活会制度,坦诚布告开展批评与自我批评,做到分工不分家、补台不拆台、密切配合、共谋发展。
强化自律“廉”执行。各级各部门要严格落实从严治党主体责任,切实加强廉政建设。要强化对工程建设领域的监管,严格执行领导干部插手干预工程建设禁令(承诺);进一步完善国有企业监管制度,加强领导干部离任审计和年度经济效益审计,防止国有资产流失。要守底线,讲规矩,一身正气,两袖清风,以一颗真心和实际行动服务和支撑企业发展,打造“廉洁高新”,形成风清气正的干事创业环境。



欣悦智慧健康科技产业园效果图



加快新旧动能转换,打造独具特色的生物医药产业。



来自厄瓜多尔的客商在滨州金毅设备有限公司考察水陆两栖翻斗车。



黄河滩区迁建项目稳步推进。



高新区举行庆祝农民丰收节暨新时代文明实践广场揭牌仪式文艺演出。