

《滨州市城市总体规划(2018-2035年)》获省政府批复

新蓝图,绘就滨州新未来

滨州日报/滨州网记者 任斐 通讯员 王鹏飞

1月7日,《滨州市城市总体规划(2018-2035年)》获省政府批复(以下简称《总体规划》),标志着滨州市第六次城市总体规划修编工作圆满收官,滨州未来至2035年的发展蓝图至此敲定。

从滨州发展面临的新机遇出发,《总体规划》为滨州未来谋划了战略性、全局性、统筹性、长远性的发展轨迹——

明确国家生态文明示范区,环渤海湾南岸新兴增长极的发展目标;

将沾化、北海纳入城市规划区,规划大城市发展格局;

以大区域观,构建“一核、两极、三区、四轴”的城镇空间结构;

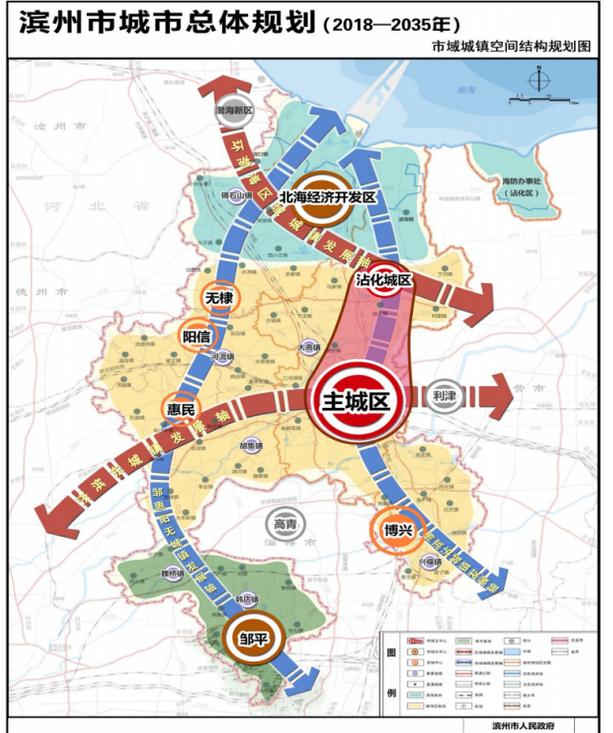
将优化布局、产业升级作为滨州扬优势、补短板、育特色、强服务的战略抉择;

助推民生保障更加有力,城市特色更加彰显,景观风貌更加美丽……

新蓝图,绘就滨州新未来。滨州的发展,已然定位新坐标,踏上了新征程。

新结构

统筹全局,突出一核两极多层次发展的新框架



构筑大城市发展新格局。首次将沾化、北海纳入城市规划区。将沾化城区纳入中心城区统一规划,将北海经济开发区作为北部发展重心进行科学引导。

规划分为市域、城市规划区、中心城区三个层次。其中,市域为滨州所辖全部行政地域,总面积约9600平方公里;城市规划区为滨城区、沾化区和马山子镇(北海经济开发区)全域,总面积约3774平方公里;中心城区包括主城区(滨城区、滨州经济技术开发区、滨州高新技术产业开发区)和沾化城区两部分。

规划至2035年,主城区人口规模达到123万人,城市建设用地规模141.5平方公里;沾化城区人口规模达到27万人,城市建设用地规模31.1平方公里。对北海经济开发区作出指引,确定城市开发边界为113平方公里,北海经济开发区可结合马山子镇、港口及化工产业统一作出规划。

构建“一核、两极、三区、四轴”的城镇空间结构。规划以大区域观谋划城市格局,重塑多中心、网络化城市空间格局,构建“一核、两极、三区、四轴”的城镇空间结构。其中,一核即中心城区,两极即北海经济开发区、邹平城区两个市域次中心,三区即中部都市区、北部滨海区、南部邹平、四轴即环渤海区域城镇发展轴、滨东区域城镇发展轴、邹惠民无棣城镇发展轴、博滨沾城镇发展轴。

主城区构建“一核、三心、四轴、五片”的空间结构。主城区延续“四环五海”发展格局,构建“一核、三心、四轴、五片”的空间结构。一核:环中海综合服务中心。三心:老城综合服务中心、高铁综合服务中心、高新技术产业开发区综合服务中心。四轴:渤海五路、渤海八路、黄河十二路、渤海十八路。五片:新城片区、老城片区、东城片区、滨北片区、高新片区五大片区。主城区外围形成八大特色组团。

新体系

助推民生保障更加有力,城市特色更加彰显

市民出行更加便捷。充分利用京沪高铁第二通道、济青高铁等高速铁路和秦滨-沾临、济东高速等高速公路建设契机,新建济滨高铁、滨东高铁等多条铁路和公路,依托大高航空城打造航运机场,依托滨州港、套尔河构建水运通道。对外重点强化滨州与京津冀、济南都市圈和区域城镇的联系,对内充分考虑市域中、南、北部地区经济发展的特征差异,构建水陆空一体化发展、纵横交错、四通八达的交通网络系统,实现滨州至济南等紧密联系地区和市内相邻各县30分钟互通。

百姓获得感更强。重点考虑教育、医疗、文化、体育、养老、福利等各类民生设施,优先布局,优先保障用地,着力解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题;规划至2035年,主城区教育用地是现状的1.3倍,医疗用地是现状的1.8倍,文化用地是现状的2.5倍,体育用地是现状的2.6倍,切实提升市民的幸福指数(现状均为2017年年底数据)。

市域层面,规划分别以中心城区、县域中心城市和重点镇(乡)、新

型农村社区为载体,构建对外面向鲁北地区、对内面向市域城乡的社会服务设施四级体系,构建覆盖全市域的公共服务网络体系,实现公共服务均等化。主城区层面,规划打造市级综合服务中心、市级综合服务中心、专业化中心和居住区服务中心的“1+3+3+N”城市公共服务中心体系。

城市更宜居更迷人。《总体规划》以“生态修复·城市修补”工作框架为指引,延续历史文脉,打造城市文化特色,在“四环五海·生态滨州”基础上,突出城市空间形态的整体性,深化细化规划在总体规划下的各项景观要素,塑造“河海闻名、五彩滨州”的整体城市风貌特色,构建“环海相依、湖园相连、延展乡野、城入田间”的城市生态图景,形成“规则有效、系统清晰、尺度宜人、级别有序”的城市空间。

主城区规划形成“一带、四环、三廊、多点”的景观结构体系。一带:黄河核心风情景观带;四环:城市郊野生态本底绿环、历史文化休闲绿环、城市水系运动休闲环以及城市功能服务空间环;三廊:秦皇河、新立河和秦台河形成三条城市滨水景观廊;多点:在各市级中心主、次要景观节点。

新定位 紧扣时代主题,着眼新的历史担当,贯彻新的发展要求

发展定位催人奋进。贯通历史尊重现状着眼未来,以全局性长远眼光标定城市成长坐标,将城市性质定位为:黄河三角洲中心城市之一,渤海湾南岸的新兴制造业基地,以黄河地域文化为特色的生态文明城市。

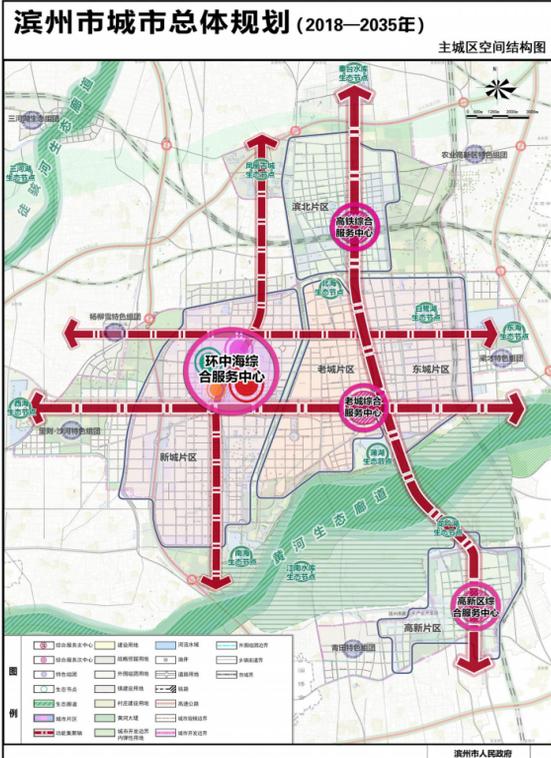
发展目标振奋人心。按照十九大确定的三步走战略部署,规划期限和发展目标分为三个阶段,近期至2022年,远期至2035年,远景展望至2050年。

城市发展总体目标为:国家生态文明示范区、环渤海湾南岸新兴增长极。

三个阶段性目标分别为:2022年,高标准全面建成小康社会,新旧动能转

换取得初步成效;2035年,基本实现现代化,建成国家生态文明示范区、环渤海湾南岸新兴增长极;本世纪中叶,全面实现现代化,建成富强民主文明和谐美丽的现代化新滨州。

发展空间更加广阔。确定中心城区(主城区和沾化城区)到2022年城市建设用地规模144.3平方公里,2035年城市建设用地规模172.5平方公里。这样的城市规模,为滨州经济增长提供了充足的发展空间,为新旧动能转换重大工程实施注入了强劲动力,同时有力促进了城区提质增效,加快推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。

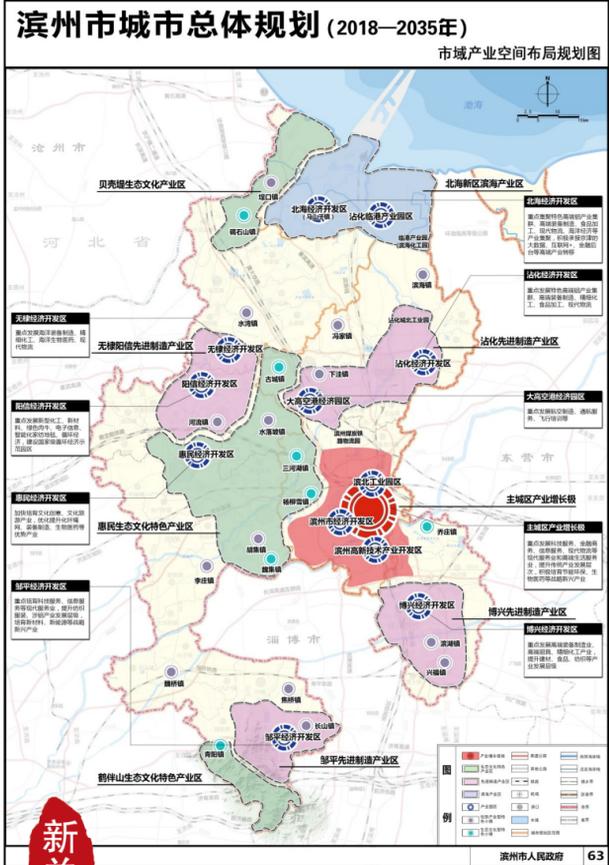


新模式 合理规划产业布局,促进城市可持续发展

提出适合滨州特色的内涵式、可持续发展的绿色发展模式。立足滨州实际,规划规避大城市高强度、摊大饼式发展模式,统筹考虑新旧、增与减的关系,提出适合滨州特色的内涵式、可持续发展的绿色发展模式。《总体规划》一方面积极争取新增建设用地总量,规划期末中心城区用地规模增加43.9平方公里;另一方面注重加强城中村改造和工业用地整治,挖掘存量土地、闲置用地和低效用地,提高土地利用效率,实现人均用地指标逐年下降,为协调用地矛盾和规划管理留出了弹性空间。

推动产业结构升级。针对目前产业布局无序、同质竞争严重

的问题,《总体规划》一方面引导全市产业相对均衡和适度差异化发展,铝产业及化工产业发展重心逐步向沿海区域迁移,培育多处特色产业小镇,构建“一核、八区、十二园、多点”的产业发展格局。另一方面,在中心城区外围规划滨城区煤炭物流园、沾化临港产业园等4处独立产业功能区,引导产业退城进园,城区内鼓励发展高端产业,提升中心城区高端配套及生产服务职能,强化对全市的辐射带动作用,有效解决工业围城的问题。工业用地至规划期末减少2.10平方公里,占城市建设用地比例由现在的26.97%降低至18.88%。



新关系

落实多规融合新要求,突出生态优先新理念,统筹城乡发展

实现多规合一。科学划定“三区三线”,实现了多规合一。规划积极对接国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划,科学划定“三区”即生态、农业、城镇空间,分别占市域总面积的39.3%、46.8%、13.9%。科学划定“三线”即生态保护红线、永久基本农田控制线、城镇开发边界(规划区城镇开发边界总面积556平方公里,其中

主城区城市开发边界300平方公里,沾化城区城市开发边界94平方公里),并作为强制性内容,严格管控。突出生态优先。全面落实绿水青山就是金山银山的绿色发展理念,突出生态优先的规划要求,合理划定空间管控边界和5类主要生态功能区,明确生态环境建设和保护目标,系统开展生态环境建设和生态修复,打造“三带”、多廊道、多节点的市域

生态空间格局。以大生态观守护全域绿色生态空间底线,以资源环境承载力为刚性约束条件确定人口总量上限。规划至2022年,市域常住人口总规模为405万人,城镇化水平为66%,城镇常住人口267万人;2035年,常住人口总规模为440万人,城镇化水平为80%,城镇常住人口352万人。

统筹城乡发展。规划坚持城乡一体化发展,因地制宜推进乡村振

兴,坚持走以人为本、五化同步、绿色发展、文化传承的滨州特色新型城镇化道路,构建新型城乡功能体系。加强落实小城镇建设,深度挖掘乡村人文自然资源,复兴乡土文化,大力发展休闲旅游、特色加工与服务等功能。近期重点打造博兴县吕艺农创小镇、阳信县水落坡古典家具小镇等10个特色小镇和100个示范村。

