



# 在市政府工作部门“年初亮目标”政务公开活动上的发言



市公安局政委樊守林:

## 刑事发案数下降1%以上 群众安全感保持全省前列



2019年,市公安局承诺做好以下几个方面工作:

一是保安全。全市刑事发案数比上年下降1%以上,刑事案件破案率提升1.5个百分点以上,人民群众安全感继续保持在全省前列。二是护稳定。10年以上的涉公安信访积案全部“清零”,5年以上的化解50%以上,规模化非法聚集事件依法处置率达到100%,不发生区域性违法违纪突出问题。三是防风险。道路交通安全隐患整改率达到80%以上,道路交通事故起数、死亡人数双下降。涉众型经济犯罪案件破案率达到80%以上,重大案件破案率达到100%。四是促发展。不违反法律规定的行政审批权限一律下放;除法律法规规定和上级要求外,不增加对企业的检查;不发生因治安环境影响投资兴业的问题。五是创满意。对群众反映的交通拥堵、城区养犬等投诉意见,办结率达到100%,人民群众对公安机关满意度全省排名比上年前进至少1个位次,继续争创全省优秀公安局。

### 具体工作措施:

一是保持斗争精神,增强斗争本

领,坚决维护国家政治安全、制度安全。围绕建国70周年系列安保,健全完善风险评估机制,加强县市区巡警建设,严打网络政治谣言、邪教等领域内的违法犯罪,抓好反恐斗争,向一切挑战社会主义制度、危害国家安全、损害国家利益的违法犯罪亮剑。

二是以扫黑除恶专项斗争为牵引,始终保持打击各类违法犯罪的高压态势。严打物业、物流、建筑工程等重点行业领域黑恶犯罪,成立督导组帮助县区工作,创建无黑恶犯罪乡(镇)、社区、园区,深挖“保护伞”。对于群众反映强烈的电信网络诈骗、黄赌毒、食品药品环境违法犯罪,以及妨碍经济发展、干扰企业经营的逃废金融债务、骗取贷款、非法集资、侵犯知识产权违法犯罪,以打开路,快侦快办。

三是以防范化解重大风险为依托,全力维护社会公共秩序和公共安全。创建“枫桥式”优秀公安派出所,建好警务助理和网格员队伍,应急处置工作做到“六个第一时间”。加大道路交通安全管理力度,

开展源头安全隐患“清零”行动,建成3224公里县乡道路智能交通安全系统,打造道路交通事故真空区示范点。加强城市道路交通安全秩序整治,主城区完成120个主要路口智能交通信号控制系统建设,邀请国内外专家对学校、医院、商场周边“堵点”进行会诊。

四是借力“雪亮工程”,全面强化立体化信息化条件下的社会治安防控体系建设。提高社会面监控探头的密度和精度,建成3149个技防村,试点建设智慧所队,加强特警武警联勤武装巡逻,织密“铺天盖地”的全维感知网络,推动各方力量打造共建共治共享的社会治理模式,特别加强对企业周边治安环境的清理整顿,设立警务联络员,全程服务重大工程建设。

五是围绕中心,服务大局,创新推进“放管服”改革和“一次办好”改革。推行“容缺受理”,提供“非工作日”业务办理,能网上办理的全部上网,尽快实现信息化缴费。解放思想开展制度创新,为辖区落地项目和投资企业提供对接服务,进一步优化营商环境。

### 具体保障措施:

一是抓党建带队建促工作。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持以党建带队建促工作,激励全警进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在基层所队开展无违规违纪、无督察突出问题创建活动,实行零通报制度,确保队伍不发生有重大影响的违法违纪问题。

二是抓基层强基础增活力。打好基层基础建设三年攻坚战收官战,一方面增强一线实力,新警一律下派基层;另一方面提高一线活力,派出所考核事项控制在20项以内,要求基层上报的材料压减50%以上。

三是抓督查用奖惩见实效。精准督查考核,坚持结果导向,及时兑现奖惩,确保各项措施落地见效。

市科学技术局局长孙学森:

## 探索建设产业技术研究院 实施重大科技创新工程10项以上



2019年,市科学技术局将坚持5个导向、全力抓好18项重点任务的推进落实。

一、坚持目标导向抓推进。以2020年跻身国家创新型试点城市为目标引领,不断加快创建步伐。一是积极争取上半年建立起省科技厅与我市的厅市会商机制,出台《关于加快推进创新型城市建设的实施意见》,细化重点任务、推进措施,上下贯通、左右协同、形成合力。二是从新兴产业培育、高层次人才引进、科技研发平台建设等方面加大争取、协调、支持力度,力促高新区2年晋升国家级。三是支持惠民县以两个省级农业科技园为依托,推进一二三产融合发展,利用2-3年时间,创建一处具有滨州特色的省级农业高新技术开发区。四是加大高新技术产业的引进、引导和培育力度,力争高新技术产业产值占工业总产值比重达到30%以上。

二、坚持问题导向抓提升。一是实施科技创新平台提升计划。探索建设滨州产业技术研究院,带动建设多行业的新型研发机构;支持和配合行业协会、龙头企业和新兴产业“领头羊”,新建市级科技创新平台25家以上,增加省级以上科技创新平台20家以上。二是实施科技创新对接开放行动。深入实施“渤海英才·海纳工程”,拓展“双招双引”路径,成立滨州市国际《关于加快推进创新型城市建设的实施意见》,细化重点任务、推进措施,上下贯通、左右协同、形成合力。二是从新兴产业培育、高层次人才引进、科技研发平台建设等方面加大争取、协调、支持力度,力促高新区2年晋升国家级。三是支持惠民县以两个省级农业科技园为依托,推进一二三产融合发展,利用2-3年时间,创建一处具有滨州特色的省级农业高新技术开发区。四是加大高新技术产业的引进、引导和培育力度,力争高新技术产业产值占工业总产值比重达到30%以上。

设中科院山东综合技术转化中心滨州分中心,并开展多形式、多领域的科技合作与交流,推进人才、技术、项目一体化引进。四是加快建立山东渤海技术市场,整合滨州“线上线下”技术转移服务资源,提供一站式科技成果转化服务。五是加快区域创新平台建设,年内重点依托滨州高端铝业产业集群优势和粮食产业“滨州模式”品牌,布局建设一批省级重点实验室、工程技术研究中心或技术创新中心。

四、坚持需求导向抓服务。着眼于为创新主体提供全方位服务,实施“科技+”配合行动计划,精准对接转换所需、企业所需。一是出台关于全面推动产学研协同创新的实施意见,引导和帮助企业引进技术、转化成果、增量项目,确保技术合同成交额增长10%以上。二是积极争取全省外国专家“十大科技讲座项目”和民营企业出国培训项目,组团参加国际人才交流会等综合性交流活动,采取“一事一议”方式,定向化、精准化为企业招才引智。三是抓实首批25家农业科技团队管理与服务,再新建5家团队,在总结经验基础上,逐步向其他行业领域复制推广。

五、坚持政策导向抓落实。把2019年作为“科技创新政策落实年”,协同推进政策制定与落实工作。一是坚持“学理论、抓贯彻,学政策、抓宣传,学制度、抓作风”,深入基层开展保姆式服务企业活动,保证每个班子成员到基层调研两个月以上。二是抓好各项科技创新政策的宣传阐释,特别是省“45条”“42条”“35条”的细化化措施,强化与重点企业的供需对接、精准推送,最大限度释放政策红利。三是制定《关于加快全市技术转移体系建设的实施意见》(滨州市科技成果转化贷款风险补偿资金管理办法)等配套措施,完善“1+1+N”政策体系,发挥政策导向作用,营造更加有利于创新的发展环境。

市财政局局长焦本强:

## 全面落实民生提标扩面政策 全面实施预算绩效管理



2019年,市财政局承诺做好以下四个方面工作:

一是厚植财源,全力支持“富强滨州”建设。聚力乡村振兴战略,加快推进涉农资金统筹整合,将具备条件的中央、省和市级农林水专项资金、美丽乡村建设“四好农村路”等涉农资金全部整合,设立乡村振兴重大专项资金,推动“乡村富”。继续加大扶贫投入,涉农资金整合向扶贫倾斜,支持实施精准脱贫政策,推动实现稳定脱贫“不落一人”。聚焦新旧动能转换,全面落实支持实体经济、民营经济高质量发展、双招双引、海洋强市、军民融合等一揽子政策,落实支持新旧动能转换“1+5”财政政策,完善财政奖补、贴息政策,支持引进集群配套、强链补链的重大项目,用好做强五大千亿元产业集群。做好5000万元新旧动能专项资金,6000万元新旧动能转换财政体制激励资金,强化财政体制引导,形成“动能转换越快、成效越大、得实惠越多”的激励机制。大力支持滨州港建设,打造鲁北高端石化产业基地,充分发挥

港口辐射带动作用,推动“产业强”。

二是保障民生,增强百姓获得感幸福感安全感。围绕补齐民生短板,持续加大民生投入,确保民生重点领域支出只增不减,解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题。全面落实民生提标扩面政策,筹集资金28.7亿元,用于城乡居民养老、医疗、基本公共卫生服务保障,对65-74岁、75岁以上的居民,基础养老金每人每月分别提高5元、10元,建立覆盖60岁以上困难老年人补贴制度,居民基本医疗保险人均补助标准由490元提高到520元;基本公共卫生服务补助标准由55元提高到64元。全力推进市人民医院西院区、市中医院、市妇幼保健院建设,提升公共卫生服务能力。围绕让滨州天更蓝、水更清、土更净的目标,进一步加大污染防治方面资金投入,加快主城区水环境提升工程、南部污水处理厂及配套管网工程、地下管廊等项目建设。

三是改革创新,激活财政支持高质量发展新动力。围绕建立现代财政制度,调整完善市以下财政管理体制,促进区域均衡协调发展。深化市与县市区财政事权和支出责

任划分改革,规范市与县市区分担方式,减轻财政困难地区民生支出压力。深化预算管理改革,把资金分配权交给部门,把项目确定权交给基层,给部门和基层更充分的决策权和自主权。全面实施预算绩效管理,坚持“花钱必问效、无效必问责”,强化目标设定、过程跟踪、绩效评价和奖补挂钩,设置2亿元专项资金对贯彻落实市委、市政府决策部署有力,推进重点工作和重点项目进度快的县市区进行奖补,由各县市区统筹用于改善民生。创新财政金融协同机制,规范推动政府和社会资本合作,撬动更多社会资本参与我市基础设施项目建设运营。争取政策资源倾斜和先行先试试点,努力形成滨州方案、创造滨州经验。

四是担当作为,持续用力提升财政监督管理水平。围绕加强风险防控,规范政府债务管理,保障在建续建政府投资项目需求,强化财政承受能力论证,完善债务风险监测、评估、预警和应急处置机制,确保不发生系统性区域性风险。围绕实现全市一般公共预算收入增长6%左右,税收比重提高1个百分点左右的预期目标,既严格执行税费减免政策,又依法加强税费征管,努力把财政收入增长建立在坚实、稳固、可靠的基础上。管好“钱袋子”,牢固树立“紧日子”思想,把钱花在“刀刃上”,花出效益来。围绕深化放管服改革,牢固树立“专业化+店小二”服务理念,全面推进国库集中支付电子化改革和财政大数据建设,让信息多跑路、群众少跑腿。局班子成员带队深入各县市区宣讲财政支持企业发展政策,助力政策加速落地。规范管理运作产业基金,编制新旧动能转换产业基金快捷申报流程,引导金融和社会资本支持企业发展。围绕加强市属财金投资公司监管,健全国有金融资本管理体制,履行好对财金集团的出资人职责,推动财金集团市场化转型,强化资本运作功能,为市委、市政府重点项目提供强力支撑。

市自然资源和规划局局长邱延博:

## 搭建全市自然资源数据库 建立智慧自然资源和规划平台



2019年,市自然资源和规划局承诺做好以下工作:

工作总体目标:围绕“富强滨州”建设的战略新格局,对标争先创优,贯彻“123456”的工作思路,即“过好工作落实”“一个年”,用好土地利用总体规划和城市总体规划“两大规划”,做好增减挂钩、挖潜盘活、土地储备开发,“三篇文章”,打好第三次国土调查、执法监察、土地变更、创建国家森林城市“四大战役”,做好耕地保有量、盘存量流量、违法建设控增量、增减挂钩控总量、土地开发提质量“五个量”,深化多规融合、国土空间用途管控、资源供给新机制、多审及多证合一、土地二级市场、自然资源资产产权统一监管“六项改革”,确保一到三项重点工作走在全省前列。

十一项重点工作:一是构建统一的国土空间规划体系。启动国土空间规划编制工作,严格落实“三区三线”划定,推进“多规合一”,优化国土空间开发保护格局。搭建全市自然资源数据库,年内建立全市智慧自然资源规划平台,实现规划、利用、监管、审批的“同平台运转”。二是优化城市空间格局。

年内编制完成《总体城市设计及城市特色风貌规划》等四项专项规划,塑造城市特色风貌。做好重点片区城市设计和空间管控,主城区完成7000公顷控规编制任务。年内编制完成县(市、区)乡村建设规划。三是构建土地供给新模式。3月底出台新增建设用地计划指标管理意见,重点向园区集中,向高端产业倾斜,允许市以上重点项目提前预支用地指标;对亩均产值和亩均税收超过省定建设用地的控制标准,总投资达10亿元以上工业项目,实行“应保尽保”。加大“标准地”供应力度,允许制造业用地分期缴纳土地出让价款。争取1-2个全省“亩均效益”资源市场配置改革试点县(市、区)。四是建立土地节约集约利用新机制。开展存量建设用地盘活专项行动,做好僵尸企业“休眠地”和闲置厂房数据核查,年内至少盘活闲置土地1万亩以上。五是完善土地二级市场新机制。以提高存量土地资源配置效率为核心,完善土地转让出租抵押市场运行新机制,搭建线上线下两个交易平台,构建富有活力和竞争有序的二级市场。六是强力推进土地挖潜

工作。加强与金融机构的合作,抓好“农村居民点”等项目储备,年内完成增减挂钩、工矿复垦挖潜指标4000亩。年内完成邹平市农村宅基地“三权分置”试点任务,以及全市农村分散土地调查摸底及20%的处置任务。七是做好土地储备开发文章。完善重点片区的基础设施和周边环境配套,推行“熟地”出让,加大“双招双引”力度,提升宗地价值。年内完成宗地储备3000亩,完成出让3800亩。八是扎实推进第三次国土调查。建成市县两级国土调查数据库及管理系统。5月31日前完成调查和数据库建设,并以2019年为12月31日为标准时点完成调查任务。九是推进自然资源的系统修复和综合治理。强化耕地“三位一体”管护,提高耕地占补平衡指标数量和产能储备总量,确保3月31日前完成以“大棚房”整治为核心的设施农用地专项清理整治任务;全面启动林业会战“第二个十年”,抓好十大绿化工程,积极创建国家森林城市,年内完成22万亩造林,推进矿山地质环境恢复治理,规范自然保护区、林地湿地的管护,构建山水林田湖草生命共同体。十是规范自然资源管理保护秩序。整合执法力量,强化动态监管,实现自然资源领域执法全覆盖,7月底之前完成2018年土地变更调查,6月20日前完成2018年度违法执法检查,推进自然资源法治建设。十一是深化“一次办好”改革。确保不动产抵押登记3个工作日、转移登记5个工作日完成。

三项保障措施:坚持问题导向和目标导向,开展“重实干、强执行、求突破、抓落实”专项行动,做到“一线作战,前沿督导”,推动工作落实。一是推行“指挥部+工作组”推进法,实行“清单化+责任制”管理。二是每项重点工作成立督导组专班,做到现场督办、排序通报、严格奖惩。三是组织实施“抓‘双十’提‘五力’”工程,紧扣“滨州六问”,弘扬“干事伟大、奉献光荣”正气,以新使命新作为新担当谱写新篇章。