

在市政府工作部门“年初亮目标”政务公开活动上的发言

市应急管理局局长乔铭： 织密扎牢应急管理安全生产网



2019年，市应急管理局工作主要任务是：强基础、防风险，除隐患、降损失，力争全市应急管理和安全生产工作进入全省“第一方阵”。为实现上述任务目标，我们重点是“构建一张网，完善一个体系，坚持两个机制，实现两个融合，强化三项服务，做到六个第一时间”。

构建一张网。打造全市应急管理、安全生产“横到边，纵到底”网格化体系，织密扎牢全市应急管理、安全生产网。

完善一个体系。狠抓安全生产风险分级管控与隐患排查治理双重预防体系建设，分级管理、分类施治、突出实效，推动双重预防体系向小微企业延伸，辨识风险、消除隐患，由被动防事故向主动查隐患转变。

坚持两个机制。一是持续抓学习培训，强基固本培元。邀请国内、省内最知名应急管理专家到我市授课，培训新理念、新变化下的应急管理知识和实战技能，提升整个队伍的履职能力和专业化水平。

着眼实战，增强应变，强化应急救援专家队伍建设，提高应急处置的专家化、专业化、科学化水平。二是明察暗访常态化。采用“四不两直”方式，赴一线、抓落实，暗访了解实情、传导压力，明察促进工作、推进整改落实，把各类问题解决在未发和萌芽状态，为企业安全发展解除后顾之忧。

实现“两个融合”。一是应急救援力量融合。强化“大应急”体系下政府、企业、社会、民间应急救援力量的有效整合，形成各方联动、专常结合、有效衔接、步调一致的应急救援体系。二是信息平台融合。整合共享气象、自然资源、水利、交通运输、海洋、公安等6个部门的信息平台，构建统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的全市应急管理指挥中心，作为全市应急值守、信息接报、监测监控、决策参谋、指挥调度、信息发布的综合运转枢纽，为市委、市政府领导指挥处置突发事件，及市直有关部门开展联合会商提供信息基础支撑保障。

强化“三项服务”。一是帮企业查隐患。坚持重心下移，到工厂、村居最基层，去发现问题对接服务。抽调精干力量，聘请安全生产和消防专家，帮企业把脉会诊、查缺补漏，为企业发展营造安全环境。二是为企业、社会免费培训安全员。积极筹建应急管理学院，高点定位、高标建设，努力建成满足滨州需求、在省内具有影响的应急管理知识和实战技能培训学院，力争5月份挂牌开课，每年免费为企业、社会培训安全员2万人次。三是优化应急预案备案服务。缩短审查时间，在现备案时间法定5个工作日的基础上，再合理压缩2个工作日，即受理材料后3个工作日完成审查，同时将部分预案备案权限下放，解决企业应急预案备案周期长的问题。

做到六个“第一时间”。探索建立应急救援补偿、有偿服务机制，探索建立应急救援航空保障体系。指导有关行业、企业完善应急预案，制作可操作性强、可指导性强、实战化应急演练，提升应急处置能力。努力做到第一时间作出部署安排、果断处置，第一时间赶赴现场、处置应对，第一时间如实报告、争取支持，第一时间强化舆论引导、发布权威信息，第一时间依法查处造谣生事者并向社会公开揭露曝光，第一时间疏散无关聚集人群，将事故灾害损失降至最低。

市应急管理局将对照“六问”“八策”谋篇布局，扎实工作，狠抓落实，立足“防”，把各项工作想在前面；着力“早”，对苗头性、倾向性问题隐患早排查早应对早解决；突出“快”，高速高效落实各项工作任务，第一时间应对处置；着眼“小”，防微杜渐，将事故和灾难消除在初始状态。

市政府外事办公室主任郭金鹏： 推动友城合作 扩大“国际朋友圈”



（八）大力开展预防性领事保护知识宣传，为市民出国撑起保护伞。制作海外领事保护公益宣传资料，在出入境管理处发放海外领事保护知识宣传材料，将领事保护的关口前移，进一步加强预防性领事保护工作。

（九）做好外国人来宾邀请函管理工作，为企业“引进来”提供快捷服务。及时更新单位网站业务所需材料、流程、样表等，对符合规定的即来即办，确保邀请的客商能按时来滨。

二、采取措施提升工作水平

（一）突出“双招双引”，在2019年我市因公出访团组必须将“双招双引”工作作为出访的重要任务，定目标、定内容，切实抓出实效。

（二）依托友城、国内外华人华侨社团等，拓宽涉外资源，建立海外联络资源库。

（三）摸清底数。深入县（市、区）以及企业、高校、中小学、医疗单位和科研院所开展调研，了解对外合作现状和需求，对基层单位与外方交流保持稳定、成效明显的，探索与对方所在城市建立友好合作关系城市。

（四）对标先进，与发达市外办建立合作机制。组织人员赴深圳、厦门、苏州、无锡、常州五市进行学习调研，与五市外事部门建立稳定的交流会商机制。组织全员到青岛外办进行外事对接活动，建立日常沟通联络机制、友城资源共享机制、人员交流和培训机制。

三、加强党对外事工作的领导，形成大外事工作格局

推进外事工作领导体制改革，召开市委外事工作委员会第一次会议，出台《中共滨州市委外事工作委员会关于新时代进一步加强和改进全市外事管理工作的实施意见》，建立健全外事管理机制，落实党委外事工作主体责任，加快从“干外事”到“谋外事”转变，形成大外事工作格局。

一、2019年外事办承诺做好以下几个方面的工作：

（一）推动友城合作和民间外交。邀请友好城市市长参加11月份山东省国际友城发展合作大会，办成一个文化公演交流合作项目。和教育局联合组织创建“友城青少年看滨州”和“滨州青少年看友城”品牌活动。扩大我市“国际朋友圈”，今年将新缔结1个友好城市或者友好合作关系城市；三年内，每个县（市、区）缔结友好城市或友好合作关系城市1-2个，每所高校、市属重点高中缔结友好学校1所，每所市属三级甲等医院缔结友好医院1所。

（二）严格贯彻落实因公临时出国管理规定，根据“因事定人，人事相符”的原则，严把审核审批关。强化计划管理，提升服务质量，重点做好市级领导出访事宜。对高等院校、科研院所以及国有企业有关人员因公出访实行分类管理，即来即办、特事特办，提高办事效率，助推对外交流。

（三）加大APEC商务旅行卡申办力度，助力企业“走出去”。APEC商务旅行卡具有“一次申办、五年有效、多次往返、十六国通行、快速通关、六十天停留”等出行优势。今年将加大推广和申办力度，并成立滨州市APEC商务旅行卡协会，定期组织联谊交流、商务对接等活动。

（四）通过友城高层互访交流机制，推动与日韩在养老、健康、农业开发、乡村振兴等方面的合作。

（五）服务国家总体外交战略，积极融入“一带一路”建设，在“一带一路”沿线国家谋划友城布局，通过友城政府为走出去企业争取更优惠的投资政策、更适宜的投资环境。

（六）对市级党政群机关名称、行政职务等进行英译，转发各有关单位规范使用。

（七）组织在滨外籍人士开展“外国友人看滨州”联谊活动，弘扬传统文化，宣传推介滨州。

市国有资产监督管理委员会主任王道臣： 组建改建6户市属企业集团



2019年，重点做好以下四个方面的工作。

加快实施“三个一批”

一是组建改建6户市属企业集团。按照市政府办公室2018年163号文要求，会同住建、交通等部门组建改建城建集团、水利发展集团、盐业集团、国有资本投资运营集团、公用事业发展集团和交通产业集团等6户企业集团。6月底前编制完成组建改建方案，报市政府批准后实施，年底前全面完成。

二是对12户市属国有企业实施混合所有制改革。按照市政府办公室2018年149号文确定的思路，会同公安、职业学院等部门对国信集团等12户企业实施混改。4月份完成混改框架方案并上报市政府；在济南举办混改路演推介会；6月底完成混改具体方案制订，组织企业召开职代会审议，履行法定程序；9月底上报市政府批准后实施。2019年完成一半，2020年全部完成。

三是推进23户市属“僵尸”企业进入清理退出程序。按照市

化管理，6月底前拿出试点方案，报市委、市政府批准后实施。8月份，在市委党校举办企业领导人和党务干部培训班，邀请浙江大学国企改革发展方面专家、教授授课。

大力实施“双招双引”，做强做优做大国有资本

全力支持滨化集团与清华工研院合作建设滨州临港高端石化产业园，与中国兵器集团合作建设滨州军民融合科技产业园；继续推进渤海活塞与北汽集团合作，打造汽车零部件轻量化生产基地；全力支持华纺股份与东华大学联合创办“智慧纺织实验室”，建设智慧工厂，在美国纽约曼哈顿设立营销中心，进一步扩大产品出口份额；加快实施双峰石墨与中核集团青岛兴元科技公司的战略合作，利用中核集团技术、资源、人才等优势，做强做大产业。

进一步加强和改进国资国企监督管理

一是对新纳入集中统一监管企业进行规范管理。突出问题导向，加强国资监管、国企改革有关法律法规的宣传、培训，使新划入企业对我市关于国资国企改革发展的53个文件都能熟记于心，依法依规管理和经营国有资产，接受监管。

二是进一步深化“放管服”改革。推进以“管资本”为主的职能转变，重点监管企业的合法性、合规性和重大问题，不参与企业具体的生产经营管理。对企业董事会、监事会健全，且运行规范的企业，坚决依法依规放权到位，将用人权下放给企业党委、董事会。

三是加强和规范重大事项管理。进一步加强企业产权管理、领导人员管理、财务管理、章程管理，严格依法依规管理企业重大事项。

四是进一步完善国资监管体制。指导督促县（市、区）加快推进经营性国有资产集中统一监管，2019年年底前完成。

市医疗保障局局长董洪喜： 将5类特殊群体纳入保障范围



需特殊治疗食品费用纳入医疗救助范围。18岁及以下患者按75%的比例予以支付，1.5万元封顶；18岁以上患者按70%比例支付，1.2万元封顶，政策自2019年1月1日执行。二是将唇腭裂患者治疗费用纳入医保支付范围，并适当提高支付标准。三是将脑瘫、自闭症儿童必须的康复项目医疗费用纳入医保支付范围，按省要求出台具体实施办法，并适当提高医保支付标准。四是做好重度精神病患者医疗保障，继续对重度精神病患者住院实行按床日定额付费，进一步提高门诊慢性病限额标准。

将医养结合机构纳入医保定点。一是出台养老机构内设医疗机构纳入基本医疗保险、长期护理保险协议管理的办法，指导全市规范做好协议管理。二是完善职工长期护理保险试点配套政策，增加2个试点县（市、区）。

完善医疗服务价格动态调整机制。根据国家和省部署，新增部分医疗服务项目和价格，支持医疗科技创新，满足群众个性化需求。适时调整医疗服务价格，理顺项目比价关系。加大对医疗机构价格监管力度，规范收费行为。

强化监督管理，打击欺诈骗保。一是建立定点医疗机构主要指标公示制度。二是建立医保执业医师诚信制度，实行“红黑名单”，对违规、失信行为依法依规进行约束和惩戒。三是加强医保稽查，确保医保基金安全。

提供优质便捷服务。一是优化经办流程，落实一站式服务，全面实现参保人员出院联网结算，现场报销。二是将门诊慢性病集中鉴定由每年2次调整为每年4次。三是将医药机构定点申请申报2次调整为每年4次。四是进一步扩大异地就医联网结算医院覆盖范围，2019年跨省联网结算医院达到50家。

市医疗保障局为新组建政府组成部门，承担全市基本医疗保险、生育保险、医疗救助、药品和医疗服务价格管理、药械集中采购管理等职能。2019年重点做好以下工作：

工作目标

以促进合理医疗，方便群众就医，保障基金安全为主线，实现以下5项目标。一是深化医保支付方式改革，按病种付费的病种数达到160个。二是落实居民医保参保政策，实现贫困人口100%政府资助参保。三是将5类特殊群体纳入医疗保障范围。四是职工长期护理保险试点扩大2个县（市、区）。五是优化医保经办服务，实现参保人员出院基本医疗保险、大病保险“一站式”结算100%覆盖。

任务及措施

持续深化医保支付方式改革。一是全市二级以上公立医院按病种付费的病种数达到160个病种组，1115个病种亚目，按病种结算的出院病人总数达到住院总人数的70%左右。二是筛选部分

技术成熟、路径清晰、治疗效果好

的中医优势病种，打破现有政策限制，实施中医优势病种医保支付方式改革。三是根据各县（市、区）医共体建设进展，制定医保支持政策，跟进落实，促进分级诊疗、合理有序就医。

落实贫困特殊群体医疗救助政策。一是提高2019年度居民医保筹资标准，对建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员、重度残疾人实行政府资助参保，实现应保尽保。二是落实贫困人口大病保险倾斜政策。建档立卡贫困人口大病保险起付线保持6000元不变，报销比例提高5%，50万元封顶，使用大病保险特药不设起付线。三是加大医疗保障救助力度。对经基本医疗保险、大病保险、医疗机构减免三项制度保障后，贫困人口政策范围内个人自付的住院费用，封顶线以下再按不低于70%的比例进行补助。

将5类特殊群体纳入保障范围。一是将苯丙酮尿症患者所