



关于滨州市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2019年2月24日在滨州市第十一届人民代表大会第四次会议上

滨州市发展和改革委员会主任 李茂生

各位代表:

受市人民政府委托,现将滨州市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案提请会议审议,并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2018年国民经济和社会发展规划执行情况

2018年,面对严峻复杂的经济形势和外部环境,全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大精神,全面落实中央和省、市委重大决策部署,迎难而上、砥砺奋进,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,全力推进新旧动能转换重大工程,发展质量稳步提升,经济社会保持了平稳向好的态势。全年实现地区生产总值2640.5亿元,增长1.5%;三次产业结构调整为8.8:44.9:46.3;一般公共预算收入240.5亿元,增长6.3%;税收占比达到76.6%;社会消费品零售总额993.69亿元,增长6.7%;全市居民人均可支配收入达到26371元,增长7.4%。

(一)新旧动能转换深入实施。一是传统产业加快转型升级。邹平“铝谷”、滨州活塞铝创新研发服务中心加快建设,中国(滨州)国际铝产业博览会成功举办,魏桥铝精深加工产业园入驻项目15个,总投资129亿元;滨州临港高端石化产业园、鲁北高端化工循环经济产业园列入全省高端石化产业“一基地四区十园”总体布局;滨州家纺基地被商务部认定为国家外贸转型升级基地,愉悦家纺建成全国纺织产业首个全景式居家世博馆;成功举办首届山东粮油产业博览会暨全国粮食产业新旧动能转换助力乡村振兴高峰论坛,玉米、大豆、小麦3个国家级粮食产业技术创新中心挂牌设立。阳信“大数据+电商+金融”现代肉牛产业集群初步形成,黄河三角洲红贝壳高效生态示范区加快建设。全市五大千亿级产业集群主营业务收入突破9000亿元。二是新兴产业不断壮大。五大新兴产业主营业务收入预计实现693亿元,增长8.3%。智能制造、绿色制造步伐加快,华纺股份、渤海活塞2个项目列入国家智能制造试点示范项目,8家企业入选绿色制造示范工厂。打造了全省首家工业大数据服务中心,阳信电子信息产业园获批省级电子信息产业园,京东云计算大数据产业基地、华为滨州大数据产业园加快建设。成功举办第二届山东省低空旅游发展大会,西纸坊、狮子岭分别获评“中国最佳乡村旅游项目奖”“中国美丽休闲乡村特色民居村”,我市被评为“2018中国最佳乡村旅游示范城市”。全市实现电商交易额2269.55亿元,同比增长26.95%。三是创新驱动能力不断增强。全市新增高新技术企业20家,预计高新技术企业产值占规模以上工业的比重达到29.7%。生态纺织、高端铝材列入省级创新型产业集群,高端铝材获批科技部创新型产业集群培育试点。新增国家级制造业单项冠军2家,全市国家企业技术中心达到6家。新增省级科技企业孵化器1家,省级众创空间7家。全市发明专利申请1601件,授权330件,累计完成专利权质押融资贷款6.55亿元,居全省第三位。引进培养省级以上高层次人才121人,增长20.7%。

(二)“三大攻坚战”扎实推进。一是金融环境稳步改善。本外币存款余额、贷款余额达到2875.1亿元、2615.6亿元,分别增长4.1%、3.9%。处置不良贷款151亿元,设立30亿元并购重组专项基金,齐星集团司法重整成为全省典型案例。成功举办第五届市对对接大会,签约金额1435.9亿元,到位率72.6%。持续拓宽融资渠道。3家企业成功登陆“新三板”,11家中小企业在齐鲁股权交易中心挂牌,实现直接融资103.71亿元。二是精准脱贫扎实推进。产业扶贫效益突出,全市扶贫项目年收益达8440万元,覆盖4.28万户8.07万人,人均增收1000元以上。全年投入财政扶贫资金2.53亿元,同比增长11.8%,7381名省标以下贫困群众稳定脱贫,基本完成现行标准下脱贫减贫任务。黄河滩区脱贫迁建外迁安置工程全面开工。三是环境质量明显改善。实施大气污染防治规划三期行动、“四减四增”三年行动,全市PM2.5、PM10平均浓度分别改善15.6%、10.9%。二氧化硫、二氧化碳平均浓度达到国家二级标准。推行“河长制”“湖长制”,6个国家控河流断面稳定达标;集中实施“清河行动”攻坚,入河排污口整治和饮用水源地治理,成功创建全国水生态文明城市。连续10年开展“林水会战”,森林覆盖率29%,蓄水能力达到10亿立方米。中央、省环保督察反馈问题整改顺利推进。

(三)城乡统筹协调发展。一是新型城镇化水平持续提升。启动实施新型城镇化建设三年行动,无棣县获批第三批省级新型城镇化综合试点。博兴县吕艺镇高渡村、滨城区杨柳雪镇杨柳雪村入选第一批美丽乡村建设省级试点。《滨州市城乡总体规划(2015-2030)》通过省政府审批;邹平撤县设市,城乡一体化进程不断加快。全市棚户区改造新开工3.7万套,开工率100%,基本建成2.1万套。顺利通过国家卫生城市、国家园林城市复审。二是区域发展战略扎实推进。“两区一圈”重点工作稳步实施,顺利完成《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》《山东半岛蓝色经济区规划》中期修编。积极参与环渤海区域合作,全年引进京津冀地区项目84个,计划投资1268.36亿元。深入实施海洋强市战略,建立涉海产业重点项目库,储备项目128个,总投资2180亿元,43个项目入选省重点项目库。积极推动沾化融入主城区一体化发展,28项重点任务进展顺利。协调推动对口帮扶协作,扶贫协作重庆春节节会、对口支援青海祁连县成效显著。三是乡村振兴战略加快实施。现代农业加快发展,新型经营主体不断壮大,新认定市级龙头企业37家、市级现代农业园区20家,新增农民专业合作社1626家,家庭农场632家。大力推进农村集体产权制度改革,完成清产核资村5383个,占99.4%。加快土地有序

流转,全市流转土地面积242万亩,适宜土地流转率57.8%。大力培育懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,培训新型职业农民2000人。整合农业领域科技人才,组建农业科技创新创业团队25个。实施农村人居环境整治三年行动计划,农村生活垃圾无害化处理率达93%以上,完成农村改厕2.5万户,基本实现应改尽改。

(四)改革开放不断深化。一是持续深化“放管服”改革。新设政务服务大厅投入使用,建立了“1+10”政务服务模式。行政审批服务中心成立运行,“一窗受理”“一链办理”“一网通办”“一线连通”“一次办结”等“五个一”扎实推进,优化行政许可事项207项,企业和群众办事便利度、满意度大幅提升。成功入选“2018中国企业营商环境(地级市)十佳城市”。全面推进“证照分离”改革,实现“四十五证合一”,市场主体达到30.1万户,增长16.6%。二是持续推进重点领域改革。市级机构改革基本完成。公立医院综合改革成效显著,我市被国务院评为“全国公立医院综合改革真抓实干成效明显市”。国资国企改革深入推进,组建改建市属企业集团,混合所有制改革,清理退出“僵尸企业”等重点改革全面启动。国有企业事业单位公车改革推进顺利,市属企事业单位公车改革全面完成。社会信用体系更加完善,守信联合激励和失信联合惩戒机制基本建成,政府机构和涉金融失信问题专项治理任务圆满完成。全市行业协会商会与行政机构脱钩改革基本完成。投融资体制改革,统计管理体制改革顺利推进。三是持续扩大对外合作。坚持“请进来”“走出去”并重,不断提升全市经济开放度。对外贸易快速增长,实现进出口总额818.4亿元,同比增长21.9%;新引进世界500强企业7家,实际利用外资12.5亿元,境外投资10亿元。与“一带一路”沿线国家和地区经贸往来日益紧密,实现进出口贸易204.7亿元,同比增长37.1%,占全市总额的25%。组织183家企业参加首届中国国际进口博览会,11家企业与国外展商签订进口合同或协议19个。

(五)基础支撑能力持续增强。港航方面。参与完成渤海湾港口整合,滨州港务集团成为山东渤海湾港口集团第二大股东。滨州港全年实现吞吐量3140万吨,2个5万吨级油品泊位工程加快推进,3万吨级航道圆满完成验收,小清河复航工程(滨州段)等多个港航项目获批。铁路方面。“公改铁”步伐加快,阳信至新材料铁路专用线顺利竣工,邹平铁路专用线、北海经济开发区货运通道等项目加快推进。济滨高铁、滨东高铁项目正在开展前期工作,济青高铁邹平段正式通车,滨港铁路二期完成主体工程,黄铁路滨州段建设顺利。公路方面。G205山东深线无棣绕城改建工程加快实施,滨海路全线贯通。济青高速改扩建工程、长深高速青高至广饶段、秦滨高速埕口至沾化段建设,以及沾化至临淄、济南至高青高速公路前期工作有序推进。滨州黄河大桥奠基开工。城市基础设施方面。投资22亿元,完成了4条道路雨污分流改造工程和中海片区、蒲湖片区海绵城市建设,长江一路和渤海十六路地下综合管廊工程加快推进。全市新增城市集中供热面积467万平方米,其中主城区新增313万平方米,达到2100万平方米。

(六)民生保障水平不断提升。一是社会保障明显改善。全市民生支出271.2亿元,占全部支出的79%。居民基础养老金最低标准由每月100元提高到118元;城乡低保实现“应保尽保”。城镇新增就业4.2万人,完成年度目标的116.9%,全市城镇登记失业率控制在2.6%。居民收入稳定增长,全市城镇、农村居民人均可支配收入分别达到35049元、16061元,增长6.5%、7.7%。二是教育事业均衡发展。统筹推进解决中小学大班额、“全面改薄”、足球进校园等重点工程建设,全年实现投资17.7亿元,办学条件持续改善。启动实施第三期学前教育三年行动计划,完成投资3.2亿元,新建改扩建幼儿园86处。三是“健康滨州”扎实推进。滨州市域医共体建设经验在全省推广,“三院”项目完成投资6.5亿元,全市基本公共卫生服务项目绩效考核居全省第2位,成功创建省级食品安全先进市。滨州市社会养老服务中心、阳信龙兴养老康复服务中心入选第二批山东省医养结合示范单位。四是文化体育事业加快发展。市博物馆建成投用,市文化中心全面开放。县级以上主城区“15分钟健身圈”建设全面完成。滨州(沾化)国际足球运动小镇加快建设,投资1.5亿元的青少年体育运动训练基地投入使用。在省第24届运动会中获第六名历史最好成绩,成功举办省第十届少数民族传统体育运动会。安全生产、妇女儿童、残疾人、档案、老龄、慈善、双拥等各项事业蓬勃发展。

各位代表! 2018年全市经济社会发展保持总体平稳,但仍存在许多困难和问题,主要是:转型升级的“阵痛”比较强烈,稳增长面临较大压力,新旧动能转换困难多,能源结构偏煤等结构性矛盾突出,发展质量和效益还不高;市场主体活力不强,民间投资信心不足,创新创业意愿不强,高层次人才缺乏,科技研发水平不高;要素支撑保障不够,瓶颈制约多,营商环境亟待改善,“亲”“清”政商关系亟需建立,招商“洼地”亟待形成;就业、教育、医疗、居住、养老等民生领域还有不少短板,人民群众对美好生活的期待与现实还有较大差距,等等。对于这些问题,我们将高度重视并认真加以解决。

二、2019年经济社会发展总体思路和主要目标

2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会的关键之年,是实施“十三五”规划的冲刺之年,做好经济社会发展各项工作意义重大。要全面深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的十九大决策部署,牢固树立新发展理念,聚焦高质量发展,以供给侧结构性改革为主线,继续深入实施新旧动能转换重大工程,全面推进“工作落实年”,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,努力保持经济持续健康发展和社会大局稳定,为打造“富强滨州”奠定坚实基础。

在全面分析国际国内宏观经济形势和我市发展实际的基础上,经过综合分析平衡,确定今年的主要预期目标是:地区生产总值增长7%左右,一般公共预算收入增长6%左右,规模以上工业增加值增长7%左右,固定资产投资增长8%左右,社会消费品零售总额增长8%左右,进出口总额平稳增长,城镇登记失业率控制在3.6%以内,居民消费价格指数控制在3%以内,城镇和农村居民人均可支配收入分别增长7%和7.5%左右,完成国家和省下节能降耗减排约束性指标和环境质量改善目标。

1、地区生产总值增长7%左右。主要考虑:一是综合研判国内外经济形势,长期保持向好趋势。去年以来经济持续低位运行,基数较低,为经济恢复增长创造了条件,预计2019年经济运行将呈现稳步回升态势。二是从全省经济增长预期目标看,2019年计划增长6.5%左右;经与各市对接,除济南、日照、临沂、菏泽计划增长7.5%以外,其他市均在6-7%之间。安排GDP增长7%左右的目标,符合经济运行的阶段性特征,也体现了自我加压的担当意识。三是据测算,安排7%左右的增速,可以支撑“到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番”目标的实现。

2、一般公共预算收入增长6%左右。受宏观形势影响,经济下行压力较大,财政收入形势不容乐观。今年计划安排比上年计划降低0.5个百分点,低于GDP增速1.5个百分点。这样安排,主要考虑国家今年将实施更大规模的减税降费,随着“营改增”结构性减税等改革举措的持续推进,降低财政计划指标安排,也有利于提高财税质量,推动全市经济持续健康发展。

3、规模以上工业增加值增长7%左右。主要考虑:一是2018年工业持续负增长,去年同期基数较低,今年全市工业将呈现平稳增长趋势。二是预计今年全市将新增规模以上工业企业140家左右,其中22家主营业务收入达到亿元,新增企业将有力拉动工业增长。三是经测算,完成全年7%左右的经济增长目标,必须依靠工业经济的较快增长才能实现,结合去年工业基数低的实际情况,安排规模以上工业增加值增长7%左右。

4、固定资产投资增长8%左右。支撑固定资产投资增长的因素主要有:一是滨州黄河大桥项目、滨东高铁、邹平铁路专用线、阳信胡集里则铁路专用线等一批重大基础设施项目将陆续开工,对投资需求产生较强拉动作用。二是城市基础设施投资提速,全市棚户区改造投资30亿元左右,总投资33.4亿元的“三院”项目等民生项目加快推进。三是产业项目的支撑增强,重大项目库储备的新旧动能转换项目将有一批启动建设,有力支撑投资增长。以上因素,预计能够有效支撑8%左右的投资增长。

5、社会消费品零售总额增长8%左右。消费预期指标高出年度GDP目标1个百分点。这样安排,有利于增强消费对经济发展的基础性作用,有利于引导经济由投资拉动向消费、投资协同拉动转变,也是确保如期实现年度GDP目标的需要。2018年,全国消费对经济的贡献率是76.2%,全省是60%,我市为50%左右,从目前与全国、全省的差距来看,消费拉动经济增长还有较大空间。

6、进出口总额保持稳定增长。近几年,全省计划目标均为“平稳增长”,没有安排具体指标值。当前,世界经济保持温和增长,但是中美贸易摩擦加剧,人民币汇率走势不确定,全球产业竞争更加激烈,进出口价格波动较大等因素,将在一定程度上影响对外贸易增长。不妥排具体指标值,只提方向性要求,有利于计划的科学性合理性。

7、城镇新增就业3.55万人,城镇登记失业率控制在3.6%以内。国家和省将“稳就业”作为保持经济平稳运行的重要任务,出台了一系列支持实体经济和民营经济的政策举措。我市各类创业实体和创业园区快速发展,市场主体活力增强,服务业带动作用明显,保持就业稳定的基础较好。同时,人民群众对高质量就业的新诉求与就业不充分、不平衡的矛盾突出,经济发展的不确定因素增多,失业调控压力加大,稳就业的任务仍然艰巨,需要各方面付出更大努力。

8、居民消费价格指数控制在3%以内。我市物价水平保持稳定,市场需要总体平稳,近三年来居民消费价格指数均控制在2%左右。考虑到今年工业产品价格回升并向下游传导,服务类价格保持较快增长等新的因素增多,预计物价延续温和上涨态势,确定3%的预期目标,有利于稳定市场预期,同时也预留了一定调控空间。

9、城镇和农村居民人均可支配收入,分别增长7%和7.5%左右。贯彻十九大报告“在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动者报酬同步提高”的要求,将两个收入目标确定为7%和7.5%以上,有利于促进一体化发展、缩小城乡差距。从支撑条件看,今年经济恢复增长、全市就业形势稳定、财政转移支付加大、工资及养老金上调、民营经济主体保持增长等积极因素,为居民收入增长提供了有力支撑。

三、2019年经济社会发展的重点工作

在具体工作上,重点抓好以下七个方面: (一)加快新旧动能转换,推动高质量发

展。一是优化存量。深化供给侧结构性改革,坚定推进新旧动能转换重大工程,通过“建链、补链、强链”,推动“高端铝、新型化工、家纺纺织、粮食加工、畜牧水产”五千亿级产业集群拉产业链条,增加产业附加值。推动先进制造业和现代服务业深度融合,深化与京东、华为的战略合作,突出抓好电子商务、大数据应用、“互联网+”等新业态、新模式,推动我市“互联网+”发展再上新台阶。贯彻落实好中央和省出台的支持实体经济、民营经济等一系列政策措施,释放政策红利,激发企业发展活力。二是做大增量。围绕重点培育的高端装备制造、新一代信息技术、新能源新材料、医养健康以及文化旅游体育等新兴产业,明确发展方向和路径,培育新的经济增长点。聚焦新技术研发,支持各级创新创业突破前沿技术、关键核心技术,构建起充满生机活力的创新生态体系。实施高新技术企业倍增计划,年内培育科技型中小企业100家,新认定高新技术企业50家以上。三是深化创新。重点围绕加大研发投入、推动成果转化、促进创新创业等完善配套政策,进一步优化政策环境。大力推进创新型城市建设,开展科技新平台专项提升行动,搭建完善国家、省、市三级创新平台体系。发挥企业主体作用,加大与科研院所合作力度,探索打造“政产学研金服用”创新共同体。加快组建滨州市产业技术研究院,力争两年内实现高新技术企业研发平台全覆盖,技术合同成交额每年递增10%以上。四是军民融合。贯彻落实军民融合国家战略,完善军民融合机制体制,发展军民融合产业,加快建设滨州军民融合科技产业园和北海军民融合深度发展工业示范园,鼓励有条件的企业军民融合,今年将实施更大规模的减税降费,随着“营改增”结构性减税等改革举措的持续推进,降低财政计划指标安排,也有利于提高财税质量,推动全市经济持续健康发展。

(二)着力扩大内需稳外需,促进经济稳增长。一是扩大有效投资。全力抓投资、上项目,力争年内实施100个传统产业重大投资和技改项目,建设100个新兴产业项目,落地100个过5亿元以上的重大招商项目,建设和提升100个科技研发平台项目,促进经济稳增长。狠抓项目管理推进,落实“1+10+N”项目管理机制,市县领导包保重点项目等制度,全力破解要素瓶颈制约,保障省市重点项目、“三一批”项目、重大交通基础设施等重点项目的推进实施。进一步营造公平竞争的投资环境,积极鼓励民间投资。二是挖掘消费潜力。推进新消费引领,大力发展便民消费、循环经济、节庆消费等新型消费业态,满足差异化消费需求,积极扩大社会消费。推进模式创新,加快引进天猫小店、苏宁“零售云”等新零售模式,支持银座“网上商城”、万达广场“飞凡网”发展,促进线上线下融合互动。推进县乡村三级服务站、电商园区和淘宝村建设,积极发展电商小商。三是推进新一轮对外开放。大力实施“双招双引”,瞄准日、韩以及京津冀、长三角、珠三角等重点区域,建立专业工作队伍,发挥园区载体、企业主体作用,依托优势产业开展精准招商、精准引智。抢抓滨州港一类开放口岸获批契机,积极参与“一带一路”建设,引导鼓励产业上下游企业抱团“走出去”,促进传统优势产业境外聚集发展。支持骨干企业依托“一带一路”沿线资源,开展国际产能合作。大力发展跨境电商新业态新模式,加快建设“国家级跨境电商电子商务综合试验区”。推动鲁中运河保税物流中心升级为综合保税区。

(三)扎实推进乡村振兴战略,努力实现“五个振兴”。一是抓住乡村振兴根本。大力发展特色农业,推进农村一二三产业融合发展。强化农产品标准化建设,加强“三品一标”认证管理。推进土地适度规模经营,力争全市适宜土地流转率达到65%。年内新增农民专业合作社350家、家庭农场150家。二是抓住乡村振兴关键。结合现代农业发展需要,实施新型职业农民培育工程,年内突破1万人。实施“千名干部包千村、千家企业助千村”工程,推进科技特派员行动计划,“渤海英才+春风计划”服务基层活动,鼓励各类专业人才参与农村建设。三是抓住乡村振兴灵魂。弘扬主旋律和正气,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。深入推进基层公共文化服务标准化均等化,年底前各县市区30%的乡镇(办)建成文化图书馆分馆,推动村级综合性文化服务中心达标建设。四是抓住乡村振兴基础。扎实开展美丽乡村建设、农村人居环境整治三年行动,持续改善农村面貌。加快农村危房改造,确保按时完成危房改造计划,完成土坯房整治1万户。推进农村清洁取暖改造,完成17.4万户以上改造任务。五是抓住组织振兴保障。坚持自治、法治、德治相结合,打造共建共治共享的现代乡村社会治理格局。

(四)深化重点领域改革,持续释放发展活力。一是持续推进经济体制改革。深化供给侧结构性改革,重点在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫,推动更多产能过剩行业加快出清,降低全社会各类营商成本,加大基础设施等领域补短板力度。加快国资国企改革,坚持政企分开、政资分开和公平竞争原则,推行“培植壮大一批、实施混改一批、清理退出一批”,做强做优做大国有资本。推进财税体制改革,建立财政事权和责任相匹配的划分体系,落实好新旧政府配置资源方式改革,市场准入负面清单制度改革、石油天然气体制改革等改革任务,全力推动各项改革举措精准落地。二是扎实推进“一次办好”改革。着力构建简约、高效、便民的行政审批体制,将政府管理的重心从事前审批真正转向事后监管,努力创造良好发展环境,提供公共服务。全面推广重点项目并联审批,容缺办理和限时办结,推动项目“多评合一”“多图联审”,切实提高审批效率,办结速度,提高企业和群众的满意度、获得感。三是深化其他领域改革。稳妥推进政府机构改革,推动政府部门依法履职、规范用权,提高政府公信力、

增强政府执行力。着力构建“亲”“清”政商关系,打破各种隐性壁垒和“潜规则”,完善信用信息归集机制,实施守信联合激励和失信联合惩戒等,努力营造更加公平、法治、便利、诚信的营商环境。大力支持民营企业发展,弘扬优秀企业家精神,全面落实国家完善产权制度有关政策,加大依法保护产权力度,营造鼓励创新、宽容失败的发展环境。

(五)聚焦打好“三大攻坚战”,筑牢发展稳定根基。一是打好精准脱贫攻坚战。深入实施“精准扶贫攻坚战三年行动”,把防止返贫摆在更加重要位置,健全贫困动态监测识别机制,巩固提升脱贫成果。抓好脱贫攻坚与乡村振兴战略的衔接,注重激发贫困群众的内生动力,培育实施特色产业和可持续产业扶贫项目。加快实施黄河滩区迁建,确保2020年如期完成迁建任务。二是打好污染防治攻坚战。全面落实“大气十条”“水十条”“土十条”,强化环境保护源头管控,坚决打好大气、水、土壤污染防治战役,为绿色发展提供有力保障。以落实“四减四增”行动计划为突破口,有序推进总量减排,确保完成省下达的2019年减排任务。加快生态环境监测网络建设,逐步实现环境质量、污染源、生态状况监测全覆盖。积极推进生态保护红线划定,完成农村环境综合整治任务。持续推进国家森林城市创建,年内完成造林面积22万亩。三是打好防范化解金融风险攻坚战。持续开展“增信贷、降不良、打逃债、防风险”行动,加快不良贷款处置,维护区域金融环境稳定。加快重点领域金融风险企业处置进程,努力盘活企业资产,持续防范化解金融风险。积极创新探索供应链融资、融资租赁等适合中小微企业的融资方式,进一步拓宽融资渠道。管好用好我市新旧动能转换基金,与省6000亿元新旧动能转换母基金对接,为新旧动能转换提供多元化投融资支持。

(六)优化区域发展格局,促进城乡协调发展。一是推动新型城镇化建设。落实新型城镇化发展规划,加大“中心城区、县城、小城镇、农村新型社区”建设力度,加快邹平、博兴县、无棣县等新型城镇化试点,以及魏桥镇等国家级特色小镇、省级特色小镇、美丽乡村建设进度。稳步推进人口市民化,努力实现义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、住房保障等城镇基本公共服务常住人口全覆盖。实施北海公园、高铁站等重点片区开发建设,增强城市功能。二是推动区域协调发展。统筹抓好“两区一圈”规划确定的重大工程、重点事项,确保按时完成目标任务。积极融入京津冀协同发展战略,加强与环渤海地区产业、科技、人才等方面的务实合作。加快沾化融入主城区进程,加大基础设施投资力度,打造“一城四区”城市新格局。深入推进市属开发区及各市区内园区改革创新,规划建设特色优势明显的“区中园”“园中园”,形成互动发展、错位发展的产业格局,打造新旧动能转换的主战场。协调推动对口帮扶协作,做好重庆春节节会扶贫协作、青海祁连县对口支援工作。三是加快基础设施建设。聚焦基础设施短板,进一步强化铁路、公路、港口、城建等建设。年内建成2个5万吨级油品泊位、管廊支管(一期),加快2个5万吨级油品泊位、青商油气管线等重点工程建设,加快推进小清河复航滨州段工程建设和套儿河港区航道综合整治。加快推进长深高速青高至广饶段、秦滨高速埕口至沾化段、沾临高速等建设步伐,配合做好济滨高铁、京沪高铁第二通道前期工作,加快推进黄大铁路滨州段建设,完成滨港铁路二期工程,开工建设邹平、北海、胡集里则“公改铁”项目。加快滨州黄河大桥建设,滨海路实现竣工通车。

(七)统筹社会事业发展,强力推进改善民生。一是着力促进就业创业。利用“互联网+”新模式,加强全方位公共就业服务。大力开展职业技能培训,把有需求的城乡全体劳动者全部纳入职业培训范围。扶持各类创业基地、创业园区发展,支持高校毕业生自主创业,大力推进农民工返乡创业。二是办好人民满意教育。推进解决“大班额”,规划建设13所学校68个项目,积极争创国家义务教育优质均衡发展市。着力解决“入园难”“入园贵”问题,完成第三期学前教育三年行动计划,新建、改扩建幼儿园74处。加大校企合作,产教融合力度,大力发展职业教育发展。三是努力打造“健康滨州”。全力推动“三院”建设,确保年底前主体全部完工。为2020年全面建成打下基础。加快实施分级诊疗制度,在县域医共体全覆盖的基础上,着力完善医保支持、价格引导、人才流动、收益分配等配套政策,提升基层诊疗量占比。推进基层医疗机构标准化建设,年底前全市基层医疗机构标准化达标率100%。四是增强住房保障能力。新开工棚改1.3万套,积极推进市区老旧小区棚户区改造二期工程,二期5个安置区建设。加快培育和发展住房租赁市场,多渠道增加有效供给,对城镇中等偏下收入困难家庭、新就业大学生和在城镇稳定就业的外来务工人员发放租赁补贴。五是实施“文化旅游惠民工程”。完善基层公共文化服务体系,开展文化惠民消费季活动。实施全域旅游示范市创建三年行动计划,加快全域旅游发展。办好第19届市运会,启动县级以上城区“10分钟健身圈”建设,完成1000个行政村健身设施提档升级。持续开展扫黑除恶专项行动,严格落实安全生产主体责任,保持社会大局和谐稳定。继续做好妇女儿童、民族宗教、残疾人保障、档案、老龄、慈善、双拥和群团等工作,不断推动社会事业健康发展。

各位代表,做好2019年的经济社会发展工作任务艰巨、责任重大。我们将在市委的坚强领导下,在市人大常委会的监督支持下,深入贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想,解放思想,勇于担当,锐意创新,攻坚克难,为建设“富强滨州”作出更大贡献,以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年!