

# 加强黄河水资源管理 助力“富强滨州”建设

——访滨州黄河河务局党组书记、局长聂根华

滨州日报/滨州网记者 李伟伟 通讯员 赵玉洪 成志

2019年3月22日是第二十七届“世界水日”，3月22—28日是第三十二届“中国水周”。联合国确定2019年“世界水日”的宣传主题为“Leaving no one behind”（不让任何一个人掉队）。我国纪念2019年“世界水日”和“中国水周”活动的宣传主题为“坚持节水优先，强化水资源管理”。

宝贵的黄河水资源为滨州经济社会发展提供了水资源保障。在第二十七届“世界水日”来临之际，滨州黄河河务局党组书记、局长聂根华就如何践行新时期治理黄河新思路、新理念，以及2019年如何做好水资源管理工作，助力“富强滨州”建设等问题接受了记者的采访。

## 对标对表，强化服务，努力推进黄河事业新发展

记者：当前水利部、黄委会、省黄河河务局对黄河治理开发与管理保护事业提出了新理念、新要求，请您谈谈对新时期治黄工作的认识。

聂根华：习近平总书记提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水总方针，为推进新时代水利改革发展指明了路径。新一届水利部党组以习近平治水重要讲话精神为统领，确立了“水利工程补短板、水利行业强监管”的治水总基调，对补好“四大短板”，加强“六大监管”做出具体部署，强调要处理好“补”与“强”、“上”与“下”、“总”与“分”、“标”与“本”四个关系，指明了今后一个时期水利工作的重心和重点，为我们确立了水利发展新方向。

黄委会对深入学习贯彻中央治水和水利部党组治水总基调做出了安排，提出要抢抓机遇，不断推进黄河治理体系和治理能力现代化。省黄河河务局提出，要把工作重心迅速转移到补短板、强监管上来，加快推动山东黄河事业新发展。

水利部、黄委会、省黄河河务局治水、治黄工作的总基调、新思路、总要求，以及市委、市政府对黄河治理开发与管理保护工作的重视与推动，为我们推进滨州黄河事业发展提供了良好的机遇和条件。我们将认真学习领会

贯彻，持续对标对表，深入践行“维护黄河健康生命、促进流域人水和谐”治理黄河新思路，全面落实省黄河河务局和市委、市政府决策部署，以确保护黄河河务局防洪安全、供水安全、生态安全为总目标，着力深化全面从严治党，不断加强治黄队伍建设，着力推进规范化管理，加快治黄现代化步伐；着力构建智慧滨州黄河，加快治黄业务新发展；着力强化服务意识，助力全市经济社会发展；着力发展黄河文化，确保单位和谐稳定，努力实现滨州黄河事业新发展。

## 立足防大汛，发挥参谋作用，全力确保黄河滨州段防洪安全

记者：今年是省市机构机构改革后，新的防汛运行机制实施第一年，我市黄河防汛也相应出现了一些变化，请您谈谈防汛工作的安排。

聂根华：多年来，黄河部门作为保障黄河滨州段防洪安全的职能部门，一直发挥着防汛参谋和技术支持作用，确保了人民治黄72年来的伏秋大汛岁岁安澜。特别是2018年，黄河滨州段经历了自“96.8”洪水以来最长的行洪时间，长达3个月。面对严峻的防汛形势，在市委、市政府的领导下，滨州各级黄河部门认真开展黄河防汛准备工作，全面落实全市、黄河内部防汛责任体系，全力做好防御黄河洪水工作，及时抢救险情19道坝27次，妥善处置黄河惠民段大险情1处、王平口险工1处，确保了伏秋大汛黄河滨州段防洪安全。

今年是省市机构机构改革后，新的防汛运行机制实施第一年。滨州黄河部门将立足防大汛和机构改革新情况，新变化，扎实防汛，深化内、外部防汛责任制，完成指挥体系建设及人员调整，落实“三个责任人”责任，确保思想、组织、抢险技术、工具料物、责任制“五落实”。从5月份起，我们将开展防汛宣传月活动。6月底前修订完善黄河防汛预案、滩区运用预案、工程抢险方案，细化度汛措施，实现预案数字化

化。调整优化黄河专业机动抢险队、冰凌爆破队，探索以县河务局为单位建立抢险队分队，加强培训和实战演练；加快防汛专家培养，为抢险技术工作培养骨干力量；落实群防队伍建设与培训。开展好河势查勘、工程普查等技术基础工作，按照“一事一策”原则，落实度汛工程措施，汛前完成水毁工程修复。汛期，严肃防汛工作纪律，加强加密工程巡查，妥善处置可能发生的各类险情，确保黄河度汛安全。

## 坚持精准调度，保障供水安全，提升黄河水资源利用效率

记者：宝贵的水资源为滨州经济社会发展提供了水资源支撑，请问今年将如何做好水资源管理工作？

聂根华：我市地处黄河下游，属缺水型地区，对黄河水资源的需求十分迫切。去冬今春以来，滨州黄河各级部门认真研判黄河上游来水量和我市灌溉特点，在省黄河河务局的大力支持下，在市委、市政府的正确领导下，同水利部门、各县市区共同开展了错峰引水，引导各灌区边远高亢地区提前引水蓄水、冬蓄春用。无棣县渤海粮仓、沾化区利国乡和下河乡、惠民县石店镇等灌区偏远地区春节期间抢灌农田和积蓄黄河水，为粮食丰产丰收打下了基础。目前，全市引黄春灌正在紧锣密鼓进行，截至3月20日，今年全市共引蓄黄河水4.7亿立方米。

同时，按照市委、市政府的部署，我们积极协调生态调水指标，实施黄河河道外生态调水。生态调水涉及张肖堂、小开河、簸箕李、韩墩、胡楼、打渔张、道旭七个灌区，通过张肖堂闸、小开河闸、韩墩闸、簸箕李闸、胡楼闸、打渔张闸、道旭闸等引黄闸调引黄河水，用于引湖水系补水、重盐碱区压碱改良和地下水补水等。目前，生态调水实施方案已经原则上通过省河务局专家组论证审查，正在逐步实施，将对改善我市生态环境具有十分重要的意义。

在今后工作中，我们将继续认真履行黄河滨州段水资源管理与调度职

能，在服从流域水资源统一管理的前提下，以服务全市民生水利为己任，坚持实时调度、科学调度、精准调度，准确把握全市墒情、旱情，根据旱情发展情况，积极向省黄河河务局争取引水量，做好引黄指标的区域和时段分配，适时开展集中轮灌，协同相关部门实施生态调水、开展北部重盐碱区域生态修复试点，确保有限的黄河水资源发挥最大的社会效益，为全市经济社会发展提供坚实有力的水资源支撑。

同时，通过宣传教育，强化水资源管控等形式，提高全社会爱护母亲河、珍惜黄河水的意识，提升黄河水资源利用效率，助力节水型社会建设。

## 落实黄河河长制，规范涉河监管，全力服务我市经济社会建设

记者：水利部提出“补短板、强监管”是下一步治水重点。我们如何针对黄河管理中的突出问题，落实黄河河长制，进一步规范涉河监督管理呢？

聂根华：2018年，在涉河管理上，我局全面推进落实黄河河长制，推进依法行政，在全局推行行政执法“三项制度”；加大日常执法巡查力度，现场发现并依法责令停止水事违法行为136起，查处水事违法案件3件；审查审批河道内建设项目6项，加强了对涉河建设项目的监督管理；顺利通过省黄河河务局和市政府“七五”普法中期验收，建成2处黄河普法宣传阵地，保持了良好的水事管理秩序，确保了行洪畅通。

2019年，我局将以落实水利部“补短板、强监管”治水总基调为根本遵循，实施严格的河道管理制度，不断提高涉河项目服务意识，进一步提高涉河监督管理与服务效能。以落实黄河河长制为抓手，协同市检察院共同开展“携手清四乱、保护母亲河”专项行动，建立长效机制，推进依法治河。积极开展河道综合执法巡查，严厉打击影响水安全、侵占河道、非法采砂、设置行洪障碍等行为。加强涉河建设项目管理，落实“放管服”要求，高效开展涉河项目报建和审批，规范事中事后监管。开展水法规宣传活动，提升干部群众保护母亲河意识。按照市政府安排，协助完成黄河滩区居民迁建年

## 加快工程建设，加强工程管理，全力夯实黄河防洪工程屏障

记者：坚实有力的黄河防洪工程体系是确保黄河度汛安全的物质基础，今年我市在黄河工程建设与管理工作上有哪些重点？

聂根华：“十三五”以来，我市争取中央投资实施了新一轮黄河防洪工程建设任务。同时，积极开展工程规划计划工作，跟进落实“十四五”黄河下游河道综合治理工程、涵闸改建工程可研上报及批复工作，进一步提升防洪工程抗洪强度。

在推进工程建设的同时，我局将着力抓好黄河工程运行管理，保持良好的工程面貌和管理水平。大力开展春季植树绿化，确保树木成活率达到95%以上，进一步建设绿色长廊。抓好滨州黄河国家水利风景区、邹平黄

河国家水利风景区和打渔张4A级景区管理，深化黄河水文化同水工程、水生态的有机融合，努力提升黄河工程文化内涵。推进工程标准化、精细化管理，确保惠民县河务局通过国家级水利工程管理单位验收，推动经济技术开发区河务局积极争创国家级水利工程管理单位。按照黄委会部署开展“工程管理大整治”活动，规范1.4万亩淤背区管理，助力我市沿黄河生态保护带建设。

## 落实黄河河长制，规范涉河监管，全力服务我市经济社会建设

记者：水利部提出“补短板、强监管”是下一步治水重点。我们如何针对黄河管理中的突出问题，落实黄河河长制，进一步规范涉河监督管理呢？

聂根华：2018年，在涉河管理上，我局全面推进落实黄河河长制，推进依法行政，在全局推行行政执法“三项制度”；加大日常执法巡查力度，现场发现并依法责令停止水事违法行为136起，查处水事违法案件3件；审查审批河道内建设项目6项，加强了对涉河建设项目的监督管理；顺利通过省黄河河务局和市政府“七五”普法中期验收，建成2处黄河普法宣传阵地，保持了良好的水事管理秩序，确保了行洪畅通。

2019年，我局将以落实水利部“补短板、强监管”治水总基调为根本遵循，实施严格的河道管理制度，不断提高涉河项目服务意识，进一步提高涉河监督管理与服务效能。以落实黄河河长制为抓手，协同市检察院共同开展“携手清四乱、保护母亲河”专项行动，建立长效机制，推进依法治河。积极开展河道综合执法巡查，严厉打击影响水安全、侵占河道、非法采砂、设置行洪障碍等行为。加强涉河建设项目管理，落实“放管服”要求，高效开展涉河项目报建和审批，规范事中事后监管。开展水法规宣传活动，提升干部群众保护母亲河意识。按照市政府安排，协助完成黄河滩区居民迁建年

度相关工作任务，全力配合做好黄河四桥建设相关工作，协助推进惠民乐安黄河大桥建设前期工作，力争以严格的监管、优质的服务，为我市各类涉河工作提供智力和管理支撑。

## 深化规范管理，构建“智慧黄河”，全力提升治黄现代化水平

记者：在服务“富强滨州”建设过程中，我们如何进一步规范行业管理，全力提升治黄现代化水平？

聂根华：2018年，全市各级黄河部门坚持在规范中发展、在发展中规范，自身建设取得了新成绩、新成效。市河务局机关党委所属19个党支部全部被市直机关工委评为“标准化机关党组织”，3个党支部分别被黄委会、省黄河河务局评为“黄河先锋党支部”和“山东黄河过硬党支部”。文明创建工作再接再厉，所属开发区河务局、博兴县河务局成功晋升省级文明单位。干部职工精神面貌焕然一新，管理水平不断提升，为事业发展提供了坚实保障。

2019年，面对纷繁复杂的治黄工作任务，我们将始终把党的政治建设放在首位，全面落实从严治党总要求，引导干部职工深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“四个意识”，做到“四个服从”“两个维护”。认真学习领会刘家义书记在全省“担当作为、狠抓落实”工作动员大会上的讲话和全市“两会”精神，对照余春明书记“六问”“八策”要求，推改革、抓队伍、强担当、改作风、重督导、促规范，确保省黄河河务局和市委、市政府工作部署在滨州黄河系统落实落地、见到实效。深入开展文明创建，提升干部职工文明素质，力保全市5家省级文明单位、1家全国水利文明单位称号。我们还将研发、整合现有移动防汛抗旱指挥部、数字工程管理等信息化平台，构建“智慧滨州黄河”，实现治黄工作“一站式”“一张图”管理，推动我市治黄工作从传统治黄向现代治黄、信息化治黄转变，提升治黄现代化水平，更好服务“富强滨州”建设。

# 肖镇村：边拆边建 确保每户村民住新房

滨州日报/滨州网记者 张炜 通讯员 卢兰英

“幸亏当年村委会做出的决定，我们现在才能住上这么好的房子。”3月19日，在邹平市韩店镇肖镇村，宽敞明亮的客厅里，夏德民对记者感叹。夏德民和老伴住的是一栋两层半的别墅，总面积314平方米，2010年花了24万元就建好了。

肖镇村共有900多户，3000多人。“2005年以前，占地面积1200亩的旧村，房子七高八低，街道弯弯曲曲，已经到了非改造不可的地步。”肖镇村党支部书记夏应宝说。

然而，由于村民的守旧观念，建设新村的过程并不顺利。村“两委”除了做解释工作，还带领村民到已经建设

新村的村方参观。除了去本地的小王陀村，还去青岛、临沂、诸城等地，彻底解放了村民的思想。

2006年冬，大部分村民同意建设新村。2007年春，肖镇村请济南乡镇设计院做出了规划，决定建设联排别墅和多层楼房。其中，别墅由村民自建，多层楼房由村建设。

“有能力的自建别墅，但必须按照村里的规划，统一式样。”夏应宝说，“没有能力建别墅的，村里负责给置换一套120平方米的楼房。”

2008年起，村民陆续报名建别墅，第一批70多户，第二批30户，第三批20户，第四批16户。之所以一批比一

批少，是因为村民看到村“两委”的主要负责人都没“动弹”，产生了疑虑。

“其实，我不是没能力，而是由于开厂子的原因，家和厂子要在一起。”夏应宝说。看到村民犹豫不决，夏应宝立即报名，成为第四批的第16户。自此之后，村民报名的积极性大增，第五批达到了101户。

2008年至2016年，肖镇村的400多栋别墅和6栋高层陆续建成。道路、绿化、取暖等配套设施，由村里投资1000多万元建设。这些资金的来源，是沿街商铺的出租费用。

2009年起，肖镇村在沿街建起了30多套商铺，总面积1.2万平方米。商

铺采取“长期租赁、一次性付清”的方式，让村集体有了稳定可观的收入。

目前，肖镇村旧村还有200多户，他们也即将搬进住上新房。因为肖镇村计划建设10栋11层的小高层，图纸已经设计完毕，报名的村民已经占满了6栋。

# 滨城区集中整治保健品市场乱象

滨州日报/滨州网讯(记者 郭刚 通讯员 宋佩佩 报道)近日，为督促保健品经销商和从业人员规范经营，滨城区市场监管局开展了保健品市场集中整治行动。

该局抽调40余人，分别前往清怡市场、金廷广场、渤海六路等保健品销售相对集中的场所进行摸排和整顿。每到一处，执法人员在出示执法证件后，对店面的营业执照、许可证以及销售票据、宣传资料、设备仪器等都进行了详细查看，对店内所陈列的保健品生产厂家、厂址、宣传功效也进行了检查并记录。

此次集中整治行动以宣传预防、治疗疾病的保健品，特别是无科学依据地声称保健治疗功能效产品为重点品种；以大中型社区、城乡结合部、乡镇、村居为重点区域；以具备开办讲座条件的经营单位及酒店会所、活动中心为重点场所；以假借健康养生讲座、专家咨询、免费旅游体验、免费体检义诊等形式，利用国家机关、医疗机构、学术机构、行业组织的名义，或者以专家、知名人士、医务人员和消费者等名义进行的虚假宣传和欺诈骗销行为为重点查处内容。

下一步，滨城区市场监管局将根据摸排阶段取得的线索，集中、有针对性地开展整治行动，继续加大对非法生产销售保健品现象的打击力度，坚决杜绝制假售假、欺诈骗销、传销等违法行为的发生，维护消费者的合法权益。

# 秦皇台打造西瓜产业种苗育繁一体化模式

滨州日报/滨州网记者 邵一娟 通讯员 张志刚 王磊

阳春三月，乍暖还寒。3月21日，在滨城区秦皇台乡赵村，村民赵志勇的西瓜苗棚春意盎然，一排排嫁接好的西瓜苗整齐摆放在苗床上，一棵棵瓜苗舒展着叶子，长势正旺。

“通过拱棚育出的瓜苗病菌少，长得健壮、整齐。像这样育好苗之后通过一个月的管理，叶子长到两到三个的时候就可以种植了。今年我育了9000多棵瓜苗，可以种12亩地左右。”赵志勇告诉记者。

近年来，秦皇台乡紧紧围绕农业提质增效和农民持续增收的核心目标，坚持以市场为导向，通过政策引领、技术帮扶、大户带动作用，积极引导群众发展西瓜种植，倾力打造品牌西瓜种植基地。在西瓜

产业的发展中，该乡加快由传统种植向“种苗育繁一体化”的现代产业模式转型，推进实施集约化育苗、商品化供苗。

目前，该乡蔬菜种植基地所产的“秦台”西瓜以其一流的品质、纯正的口感、绿色无公害的品质，深受当地及周边市场的认可。为把品牌做强做大，该乡在栽培技术上给予群众大力帮助和支持，每年还定期组织科技人员深入田间地头为瓜农指导，做好产前施肥、育苗、栽培管理等服务。同时，依托“秦台”这一品牌，通过土地流转、合作经营等方式，大力发展“种植大户+合作社+农户”的生产模式，带动全乡20多个村近1000户发展西瓜种植近万亩，西瓜成了农民致富增收的新途径。



# 邹平实施全过程预算绩效管理

滨州日报/滨州网讯(记者 郭刚 通讯员 王晓平 张弘波 报道)为提高绩效目标管理的规范性和科学性，在去年的预算绩效管理工作中，邹平市突出绩效目标的导向性、绩效目标与后续环节的关联性，采取多种措施确保绩效目标申报和审核环节质量，守好人民“钱袋子”，确保将财政资金用到刀刃上。

理顺思路，以业务主管部门履行

项目管理职能作为出发点，在绩效目标申报时明确资金测算依据和过程管理办法，提高项目资金测算的精细化程度，严把过程控制；突出绩效指标的可监控性和可评价性这两项功能，增加了绩效指标的来源多样性，增强了绩效目标设置的针对性和科学性。

加强指导，注重沟通协调，加强对业务主管部门绩效目标设置工作的指导，在省财政厅提出的绩效目标设置

原则和框架下，指导相关业务主管部门细化量化绩效指标和标准，反复研究，细致推敲，保证所申报绩效目标的质量。

集中评审，分别从绩效目标的依法依规、财政政策、资金和业务管理等方面，对业务主管部门所申报绩效目标的完整性、相关性、适当性、可行性等进行评审，业务主管部门依据综合评审意见对绩效目标进行修改完善后

作为下一步绩效运行监控和绩效评价的依据。

日前，邹平市财政局已经组织召开了绩效目标布置会，并邀请市人大预算工委和市审计局相关负责人参会，对“二上”以来未申报绩效目标和绩效目标审核不通过的项目要求重新申报绩效目标，并对申报的所有绩效目标进行集中审核。

# 彭李集中整治学校周边环境

滨州日报/滨州网滨城讯(通讯员 杜新波 苑松 报道)近日，滨城区彭李街道综合行政执法中队接到滨城区清怡小学关于协助做好校园周边环境整治的申请。在申请中，学校反映在学生上学、放学期间，有流动小商贩在学生接送区域内售卖商品，不仅影响放学分流，而且部分“三无”食品等更会伤害小学生的身体健康。

接到申请后，街道高度重视，并在第一时间组织城管、公安、食药监、安监等部门组成联合整治小

组，对学校周边环境进行集中整治。在整治中，当场扣押3个流动商贩的部分物品，包括存在安全隐患的煤气罐和未注明生产厂家、生产日期“三无食品”等，并依据相关的法律法规对当事人做出罚款处罚。

同时，街道建立日巡查长效机制，安排专人每天现场值守盯靠，直到学生放学完毕。此举让流动商贩无所遁形，确保了校园周边环境净化。