



滨州手机客户端

责任编辑：朱兴芳 杨向军  
电话：3186761

部门解读 |

# 《中共滨州市委 滨州市人民政府关于进一步全面推进预算绩效管理的实施意见》

近日，中共滨州市委、市人民政府印发《关于进一步全面推进预算绩效管理的实施意见》，要求全面推进预算绩效管理，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。为保证《实施意见》落到实处，市政府印发了《滨州市市级部门单位预算绩效管理办法》《滨州市对下转移支付资金预算绩效管理办法》2个配套办法，形成了“1+2”的预算绩效管理政策制度框架体系，是滨州市贯彻落实中央、省关于全面实施预算绩效管理的重要举措，标志着滨州市预算绩效管理迈入新时期。

2013年起，我市着重在项目预算层面开展了预算绩效管理工作，取得一些成效。从推进情况看，仍存在绩效意识淡薄、绩效管理广度深度不足、财政资金碎片化、财政支出结构固化、资金闲置浪费和低效无效等突出问题，影响了财政资源

有效配置，与中央、省全面实施预算绩效管理的要求不相适应。当前我市正处于新旧动能转换的关键时期，要更加注重公共政策的成本和效果，迫切需要强化绩效管理，提高财政资源配置效率和使用效益，集中财力办大事。

《实施意见》明确了我市全面实施预算绩效管理的“时间表”和“路线图”，提出更加注重结果导向，强调成本效益，强化责任约束，坚持全面实施，统筹推进。通过建机制、扩范围、抓重点、补短板，力争市级用3年时间，各县(市、区)用3-5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化，逐步达到“财政资金运行到哪里，绩效管理就跟到哪里”，大幅提升预算管理水平 and 政策实施效果，助力“富强滨州”建设。

《实施意见》提出构建全方位、全覆

盖、全过程的预算绩效管理体系。全方位，即对政府预算、部门预算、政策和项目预算全面实施预算绩效管理，构建纵向贯穿各级政府，横向覆盖所有部门单位的预算绩效管理格局。将各级政府收支预算全面纳入绩效管理，推动提高收入质量和财政资源配置效率，增强财政可持续性。将部门和单位预算收支全面纳入绩效管理，推动提高部门和单位整体绩效水平。将政策和项目全面纳入绩效管理，实行全周期跟踪问效，建立动态评价调整机制，推动提高政策和项目实施效果。全过程，即将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程，构建涵盖事前、事中、事后的预算绩效管理闭环系统，包括开展事前绩效评估、完善绩效目标管理、加强绩效运行监控、建立绩效自评机制、开展重点绩效评价和结果运用。全覆盖，

即对一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算等所有财政资金，全部实施绩效管理。

《实施意见》强化了激励约束，创新性的提出建立追问责机制，具体是建立“一报告、两纳入、三挂钩”制度和问责机制。一报告，即建立部门绩效管理报告制度，财政部门要对各部门单位的预算绩效管理情况进行分析汇总，向同级政府和人大报告。两纳入，即将预算绩效管理考核结果，纳入对党群机关、政府部门及事业单位绩效考核范围，作为领导干部选拔任用、公务员考核的重要参考，调动各级部门单位履职尽责和干事创业的积极性；审计机关要依法对预算绩效管理情况开展审计监督，并将预算绩效管理情况纳入领导干部经济责任审计范围。三挂钩，即将部门绩效管理与部门预算安排挂钩，将下

级政府财政运行绩效及预算绩效管理改革推进情况与转移支付安排挂钩，将项目绩效与专项资金分配挂钩。问责，即对绩效监控、绩效评价评价结果弄虚作假，预算执行与绩效目标严重背离，或造成财政资金重大损失浪费的部门单位及其责任人提请有关部门进行追问责。

《实施意见》进一步厘清各方预算绩效管理职责，财政部门负责本地预算绩效管理总体规划、制度设计和组织推动，重点关注地方、部门整体绩效，突出抓好重大政策和项目绩效管理。各级政府和各部门各单位是预算绩效管理的责任主体。各级党委和政府主要负责同志对本地预算绩效管理负总责，部门和单位主要负责同志对本部门本单位预算绩效管理负责，项目责任人对项目预算绩效管理负责，对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制。

部门解读 |

# 《滨州市人民政府关于深化市级预算管理改革的意见》

为加快建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，完善预算管理体系，2019年7月2日市政府印发《关于深化市级预算管理改革的意见》(滨政发〔2019〕11号)(以下简称《意见》)，现将有关政策解读如下。

## 一、出台背景

预算管理改革，是财政领域的基础性改革，是建立现代财政制度的关键环节。市委、市政府高度重视这项改革，将其列入市委全面深化改革重要内容，要求市财政局会同有关部门按照全省统一部署，坚持问题导向，借鉴先进经验，结合我市实际，认真研究有效措施，稳妥制定改革方案。在广泛征询各方面意见基础上，历时3个多月，先后经过市政府投资项目审核领导小组审议、市政府常务会议研究、市委全面深化改革委员会审定等一系列程序，市政府于7月2日正式印发实施本《意见》。

## 二、主要内容

《意见》共确定了5个方面20条改革措施，主要内容总体上可以概括为“两放权”、“两统筹”、“两转变”、“两规范”：

——“两放权”：就是深化预算管理“放管服”改革，把资金分配权交给部门，把项目确定权交给基层，进一步优化预算管理权责设置，形成更加协同高效的工作机制。一是厘清部门预算管理权责。今后业务主管部门全面负责本部门预算编制和具体执行，自主研究提出资金分配意见、印发项目实施方案、组织项目立项和验收等；财政部门不参与项目申报、审批、验收等具体事务，主要抓好预算编制、支出政策审核和预算绩效管理，确保资金得到合理配置、严格监管和有效使用。通过厘清预算管理权责，有利于各部门聚焦主责主业，减少工作环节，提高工作效率，促进财政预算与事业发展更好融合。二是增强县(市、区)资金使用自主权。改变层层申报、审批项目的做法，凡由县(市、区)实施更为便捷有效的资金，原则上都采取因素法或竞争性分配方式切块下达，严格控制市级项目法分配资金的规模，赋予基层更充分的决策权和自主权，改变以

往项目审批链条长、环节多的状况，减少资金沉淀，提高管理效率。

——“两统筹”：就是通过统筹“全口径”预算编制、统筹专项资金安排，增强政府调控能力，集中资金保重点办大事。一是统筹“全口径”预算资金。改变一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算分头编制、各自平衡的做法，从今年起一体化编制“四本预算”和政府债务预算，并将中央和省资金全部打入市级预算“盘子”，切实增强政府财力综合统筹能力。二是统筹专项资金支出预算。以市委市政府重大决策部署为统领，结合机构改革职能调整，将专项资金由目前的76项压减至35项，实行“大专项+任务清单”管理模式，优化支出结构，更好保障市委、市政府重大决策部署落实。

——“两转变”：就是转变财政资金分配方式、转变财政对市场主体的扶持方式，最大限度优化资源配置，提高资金使用效益。一是转变财政资金分配方式，由项目法转为因素法。对适宜由基层实施的专项资金，主要采取因素法分配，由业务

主管部门依据资金管理暂行办法，科学确定分配因素和权重，确保资金分配公开透明；对确需实行项目法分配的资金，业务主管部门主要采取竞争择优的方式遴选项目，确保项目安排科学合理。二是转变财政对市场主体的扶持方式，由行政化转为市场化。逐步取消竞争性领域专项资金，对市场主体上扶持主要通过税费减免等普惠性方式实现，点上扶持主要通过政府引导基金、股权投资等市场化方式实现，引导性扶持主要通过以奖代补、先干后补等激励性方式实现，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。

——“两规范”：就是规范预算编制、规范预算执行，将各项管理要求制度化、常态化，健全完善预算管理体系，进一步提高科学理财水平。一是规范预算编制。拉长预算编制周期，全面实行零基预算管理，加强项目库建设、预算评审、政府投资项目论证评估等工作，确保将预算编制、编准、编实。二是规范预算执行。扩大财政授权支付范围，优化政府采购流程，加大存量资金盘活力度，完善预算监管措施，确保改革后资金能够“接得住、

用得着”。

## 三、主要创新点

《意见》着眼整体设计，以建立现代财政制度为目标，以明确权责、创新机制、提升绩效为重点，主要突出了以下四个方面：一是突出权责明晰。将专项资金分配权交给部门，将具体项目确定权交给基层，压实部门和基层在预算执行中的主体责任，倒逼提高行政管理效能和体制运行效率。二是突出财力统筹。实行“全口径、一体化”编制预算，大幅度清理整合专项资金，变“散钱”为“整钱”，增强重点支出保障能力，实现“捆绑”效应。三是突出市场运作。创新资金分配管理方法，更多运用市场化手段分配资金、遴选项目，提高财政资金配置的公平性和效率性。四是突出刀刃向内。改革后，财政部门不再参与资金分配和具体项目确定，集中精力谋划预算、研究政策、实施全面预算绩效管理，是财政工作重心和工作方式的重大变革。

# “向死而生”——84年前，这里进行了一次事关红军命运的强渡



大渡河，源于青海，流经四川，注入岷江。河道两岸地势险峻，自古有“天险”之称。7月进入雨季，记者驻足安顺场红军渡，只见急湍似箭，猛浪若奔，其中凶险，正如84年前中央红军长征途中强渡大渡河时一般。

1935年5月，中央红军巧渡金沙江后，沿会理至西昌继续北上，准备渡过大渡河进入川西地区。时任第一军团第一师一团团团长杨得志、一营营长孙继先接到任务，从安顺场渡河。与此同时，蒋介石叫嚣“让朱毛成为石达开第二”，企图凭借大渡河天险南攻北堵，围歼中央红军于大渡河以南地区。

1863年，太平天国翼王石达开的2万太平军于此地全军覆没；1935年，中国共产党

率领的中国工农红军又站在了同样的地方。决不能让历史重演！

“长官莫停留！”回忆起小时候奶奶给他讲过的故事，中国工农红军强渡大渡河纪念馆副馆长宋福刚记忆犹新。他的曾祖父宋大顺被当地老百姓称为“宋秀才”，因十分了解当年太平军兵败大渡河的历史和当地情况，被红军请到营中介绍水情。他力谏红军迅速渡河。

“当年的水势比现在还要凶猛，河宽100多米，河中心水深近20米，水流异常湍急，河中还有不断翻涌的漩涡。”宋福刚说。

国民党军实行“坚壁清野”政策，在大渡河上下游严密布防，并将船只、粮食等物资统统搜走。24日晚，红军夜袭安顺场时仅存

得一只翘首木船。

军情紧急，如何快速确定“渡河突击队”名单成为当务之急。时任红军总政治部组织部部长萧华作战前动员后，红军战士纷纷主动请战。当时，以是否为党员、干部和战术骨干的标准，挑选了16人作为“渡河突击队”。

名单一出，当时只有16岁，刚在遵义会议后参加红军的小战士陈万清因为落选哭了出来。孙继先被他的精神感动，同意陈万清加入。

1935年5月25日清晨，强渡开始，这是一场事关红军命运的强渡！事实证明，谁拥有坚定的理想和信念，谁就拥有了勇气和决心，就能战胜艰难险阻，立于不败之地。

孙继先率领17名战士冒着守军密集的枪林弹雨，在当地船工的帮助和南岸红军强大的火力掩护下，向北岸艰难挺进。

湍急的河水让渡河变得十分困难。二连连长熊尚林带领第一批战士艰难渡河后，又将渡船拉到北岸渡口上游，随急流划边漂，最终才将渡船划回南岸渡口，由孙继先率领第二批战士继续向北岸发起冲锋。

渡船在波浪中颠簸前进，周围满是敌军

子弹激起的浪花。快接近对岸时，守军展开反击，企图将渡河战士消灭在河滩上。生死关头，在南岸负责掩护的神枪手赵成章及时开炮命中敌方核心阵地，红军顺利击溃对岸守军，控制了渡口，确保了先遣队安全渡河。

先遣队顺利渡河后，又在下游安靖坝找到2艘破损的木船。经修缮后，当地77名船工“人歇船不歇”连续摆渡7天7夜，将刘伯承和聂荣臻率领的7000余人顺利渡过大渡河。

“这7000余人的队伍为阻击北岸增援泸定桥的守军和中央红军主力沿大渡河南岸北上夺取泸定桥赢得宝贵的战略时间。”宋福刚说。

“我一生参战无数，强渡大渡河是其中最关键的一战！”按照孙继先生前的遗愿，他的部分骨灰在当年的安顺场被撒入大渡河。

云山苍苍，江水泱泱。如今，大渡河依旧波涛汹涌，奔流不息，而岸旁早已换了人间——红军渡已经成为了爱国主义教育示范基地和红色旅游经典景区，每年向数以万计的游客诉说着当年那场向死而生的强渡。

(新华社成都7月28日电)

## 关于渤海十一路部分照明设施暂停运行的公告

根据全市重点工程项目建设计划和有关要求，自2019年7月24日起，对渤海十一路南端部分路灯及供电箱变等照明设施进行集中拆除改造，施工期间，渤海十一路(黄河二路至长江二路)道路照明受工程影响将暂停运行，预计8月7日恢复正常。请上述路段周边单位及居民注意夜间出行安全，合理安排出行路线，由此带来不便敬请予以谅解。

特此公告。

滨州市公用事业服务中心  
2019年7月25日

## 遗失声明

联系电话：3186726 18654306492

朱瑞琦出生医学证明丢失，编号：370390872，声明作废。

滨州市滨城区今颂缘富硕果蔬超市营业执照副本丢失，注册号：371602600415541，声明作废。

滨州三元家纺有限公司丢失山东增值税专用发票扣联、发票联各1份，发票代码：3700184130，发票号码：03185708，特此声明。

出租人：张娜，承租人：张福房屋租赁合同备案证明丢失，租赁证号：20160699，特此声明。

山东宏森建设工程有限公司丢失滨州市滨城区小营街道办事处财政所开具的往来票据1份，金额：332577.09元，声明作废。

杨廷军伤残军人证丢失，证号：鲁军000465，声明作废。

滨州鸿威粮油科技有限公司营业执照正、副本丢失，统一社会信用代码：91371602MA3PRQ94E，声明作废。

滨州农神商贸有限公司营业执照正、副本丢失，统一社会信用代码：91371602MA3PRQP61Q，声明作废。

郭怡琳出生医学证明丢失，编号：M370103314，声明作废。

