人民政协的历史发展

中国人民政治协商会议是在新中国建立前夕成立的。1949年9月21日至30日,中国人民政治协商会议举行了第一届全体会议。参加会议的代表共662人,包括中国共产党、各民主党派、各人民团体、各地区、人民解放军、少数民族、国外华侨、宗教界人士等46个单位的代表以及特别邀请的人士,具有十分广泛的代表性。人民政协第一届全体会议代行全国人民代表大会的职权,代表全国人民的意志,宣告了中华人民共和国的成立;通过了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》及《中国人民政治协商会议组织法》、《中华人民共和国中央人民政府组织法》;决定中华人民共和国定都于北京,国旗为五星红旗,以《义勇军进行曲》为代国歌,采用公元作为中国纪年;选举了中央人民政府主席、副主席、委员,并选举产生了中国人民政治协商会议第一届全国委员会。

人民政协在新中国成立初期的5年中,对于团结全国各族人民,巩固人民民主政权,恢复和发展国民经济,实行社会改革,发展统一战线,发挥了重要作用。

1954年9月第一届全国人民代表大会举行第一次会议,通过了《中华人民共和国宪法》。同年12月召开了政协第二届全国委员会第一次会议,制定了《中国人民政治协商会议章程》。章程宣告:《共同纲领》已经为宪法所代替;人民政协全体会议代行全国人民代表大会的职权已经结束。但是人民政协作为统一战线的组织,将继续存在和发挥作用。从1955年至1966年10多年里,政协第二、三、四届全国委员会和各级地方委员会,在团结各族人民和各界爱国力量,活跃国家政治生活,发扬人民民主,发展人民民主统一战线,以及调动一切积极因素为社会主义革命和社会主义建设服务等方面,都发挥了重要的作用。

1978年12月中国共产党召开了十一届三中全会,开始全面地、认真地纠正"文化大革命"的"左"倾错误,做出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策,使中国进入了新的发展时期,人民政协也进入了新的发展时期。中国人民政治协商会议章程规定,人民政协的任务是要在热爱中华人民共和国、拥护中国共产党的领导和拥护社会主义事业的政治基础上,尽一切努力,进一步巩固和发展爱国统一战线,调动一切积极因素,团结一切可能团结的人,同心同德,群策群力,以经济建设为中心,维护和发展安定团结的政治局面,促进社会主义民主和法制的建设,促进社会主义精神文明建设,推动社会主义市场经济的发展,为实现我国各族人民的根本任务而奋斗。

进入新世纪、新阶段,中国的统一战线进一步扩大,发展成为由全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的最广泛的爱国统一战线,中国政协也发展成为包括以上各个方面的、由各党派团体和各族各界代表人士组成的爱国统一战线组织。人民政协认真贯彻落实中共中央提出的科学发展观、构建社会主义和谐社会等一系列重大战略思想,在继承历届政协优良传统和工作经验的基础上,开拓进取,不断创新,工作呈现出新的蓬勃生机和活力。

中国特色社会主义进入新时代,人民政协事业也进入了新时代,这是人民政协事业发展新的历史方位。习近平总书记在十九大报告中指出,人民政协是具有中国特色的制度安排,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。人民政协工作要聚焦党和国家中心任务,围绕团结和民主两大主题,把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程,完善协商议政内容和形式,着力增进共识、促进团结。加强人民政协民主监督,重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实。增强人民政协界别的代表性,加强委员队伍建设。

滨城区政协 让委员有作为树形象

滨城区政协以"两新"实践活动为载体,坚持以委员为中心,从搭建履职平台、健全工作机制入手,充分激发委员主体意识、调动委员履职积极性,在活跃政协工作、服务发展大局中作出了积极贡献树立了良好形象。

坚持两手抓,让委员懂政协、当主人。建立学习培训机制,打牢委员履职基础。将委员学习培训纳入区政协年度工作要点,对政协委员进行多种形式的培训,推进委员学习培训常态化专业化广泛化,打造"懂政协、会协商、善议政"的高素质委员队伍。精心打造每月一期的"政协讲堂"品牌,不定期举办专家辅导讲座,使委员开阔了视野,提升了境界。

建立履职管理服务机制,激发委员履职活力。为全区242名政协委员建立信息资料库和履职档案库,出台《加强与委员联系的办法》,积极为委员发挥作用创造有利条件,营造良好环境。区政协机关专门设立"区政协委员活动中心",为委员开展议政联谊活动搭建了新的平台,同时,区政协每两个月开展一次恳谈协商活动,听取政协委员对经济社会发展和对政协工作的意见和建议。

积极建阵地,让委员常活动、有舞台。近年来,借助在乡镇(街道)设立政协委员联络室的契机,滨城区政协积极推动政协工作向乡镇(街道)、社区延伸,将242名政协委员就近划分到各乡镇(街道)政协委员联络室,联络室再细化到各社区,实现了每名委员联系一个住地社区(村、居)的目标要求。乡镇(街道)设立"民情工作室",每月5日开展委员活动日活动。联络室和各界别组织委员深入社区走访座谈、化解矛盾、参与社区建设,帮助基层单位、社区、群众解决实际困难。据不完全统计,今年以来,区政协各委员活动组累计办理惠民实事60余件次。

努力亮品牌,让委员有作为、树形象。打造关注民生"为民"品牌。去年以来,通过开展"两新"实践活动,先后有220名委员与100多家企业、500多个村(居)、1000多户家庭建立固定联系,上报反映社情民意信息200余篇。开展"服务基层、情系百姓"大型义诊活动,每年两次组织医药卫生界委员和专家赴偏远农村开展免费体检和义务诊疗,累计服务群众1600人次、发放药品价值60多万元。

打造界别活动"特色"品牌。滨城区政协把"闭会期间如何发挥委员主体作用"作为一项重要研究课题,探索建立了《滨城区政协界别召集人常任制度》,按照界别和区域相结合的原则,划分了20个界别委员联络组、10个乡镇(街道)区域委员活动组和64个社区委员活动组,明确组长和联络员,负责政协全委会议闭会期间本界别活动组委员活动的安排、组织、召集工作,形成了纵横交叉的联系网。各联络组组织界别协商、界别监督、界别调研视察,提交界别提案、界别社情民意信息等,使政协的履职活动覆盖每名委员。(董雪涛 张永亮)

惠民县政协 让委员站前台唱主角

135件委员提案、68条社情民意信息、30余次协商活动和调研视察……翻开履职档案,每一个数字背后,都是全体委员们履职尽责的身影,每一份报告、每一件提案、每一条建议,都尽显了惠民县政协担当作为、狠抓落实的实干精神。

加强思想引领,把握正确方向。惠民县政协把提升思想认识、坚定理想信念放在首位,不断强化理论学习和思想引领。坚持做到政协的重要工作、重要会议、重要活动主动向县委请示报告,开展的协商活动都经县委批准后实施,调研视察、民主监督等重点工作积极向县委汇报。

积极一线履职,助推高质量发展。党委中心工作推进到哪里,政协履职就跟进到哪里。关于加快推进新旧动能转换、推进"双招双引"、新城区公益场馆建设、公益诉讼等方面的不少意见建议得到采纳。县政协主席会议成员,根据县委重大项目推进安排,深入联系项目调查研究,协调解决具体问题。其中,县政协主席于松利带头抓好文化教育旅游招商专班工作,外出招商10余次,目前签约项目5个,开工项目2个,在谈项目有7个,近期拟奠基项目1个,到位资金共计1.5亿元。

坚持改革创新,增强履职效能。探索提案办理"问政"模式,今年邀请惠民县电视台全程参与、录制重点提案办理全过程,对县长批示的11件重点提案,督办座谈会采取问答、点评模式,了解承办提案的办理方案、办理措施、办理进度、办理效果,并针对办理工作中存在的问题,提出办理意见和建议。活动结束后,将提案办理专题片下发承办单位和全体政协委员,交流承办单位的提案办理经验。

注重组织建设,夯实基层基础。今年惠民县政协制定出台了《加强基层政协规范化建设的实施意见》,形成了县政协领导联系镇(街道)政协委员联络室工作制度。每年还会选取部分联络室给予经费支持,帮助联络室完善阵地建设。今年7月份,姜楼镇抓党建促委员联络室履职的做法在滨州市政协系统党的建设工作座谈会上作了典型发言。

强化平台建设,做好委员作业。按照界别、专委会、镇(街)政协委员联络室三个层面,将全县199名政协委员划入其中,让委员们能第一时间找到自己的履职平台,实现活动"全覆盖";将开展的"四个一"(每年至少撰写一份高质量的提案,反映一条有价值的社情民意信息,为群众办一件好事实事,为政协工作提一条合理化建议)与"两新"实践活动相结合,进一步调动委员参与活动的积极性和主动性。县政协委员赵文鑫创办鑫诚农业田园旅游休闲项目代表滨州市参加全省新旧动能转换项目推进会现场观摩。县政协委员牛玉军凭借多年经营企业的经验和对互联网的了解,成功当选为姜楼镇电子商务协会第一届会长,并带领会员为在惠民县举办的第七届中国淘宝村高峰论坛的筹办工作做出了积极贡献。(张科)

博兴县政协 在服务大局中彰显政协作为

博兴县政协牢牢把握团结和民主两大主题,围绕大局建言资政,紧贴中心凝聚共识,牢记使命、勇于创新,奋力攻坚、狠抓落实,政协各项工作都取得了新的成绩。

注重队伍建设,提高履职能力。加强政协班子建设,建立完善学习制度,加强政治学习,坚定政治立场。突出委员主体作用,修订完善了政协委员履职工作规则和履职考核管理办法,建立了主席联系界别制度,重视界别活动的规范化、常态化机制建设。加强政协机关建设,以打造"学习型、责任型、创新型、服务型"四型机关为目标,大力弘扬"五实"作风,认真开展"大学习、大调研、大改进"活动,完善联络服务、履职考核、综合评价、奖惩激励等机制,努力铸造素质高、作风实、形象好的机关干部队伍。

发挥政协职能,强化履职尽责。以"和"为纲,开展政治协商。每年年初在广泛征求意见的基础上,印发年度协商计划,不断完善议题选择、协商程序、结果反馈等机制。围绕县委、县政府重点工作和人民群众关心关注的热点难点堵点问题开展专题协商、界别协商、对口协商、提案办理协商,取得了理想的协商效果。以"实"为要,深化民主监督。制定出台了《县政协进一步改进民主监督工作的意见》,健全完善了民主监督的组织领导、知情反馈、沟通协调机制。坚持形式与内容相匹配,集成运用多种监督形式,实施监督,开展评议,切实履行政协民主监督职能。以"准"为基,积极参政议政。围绕涉及长远、关系全局的重大问题开展调查研究,及时报告县委、县政府。积极搭建多方聚智平台、拓展多样聚智渠道,为博兴发展提供智力支持。

尽心服务大局,彰显政协作为。将服务大局作为履职主题,全力以赴,主动担当,促进落实。潜心助推新旧动能转换。制订出台了《博兴县政协关于助推全县新旧动能转换重大工程行动方案》,成立了"委员企业家联盟",发起了《争做全县新旧动能转换排头兵》的倡议,组建了"人才智库",确定了"1+5"工作思路。该经验做法在《联合日报》等刊登。专心投入全县重点工作。围绕乡村振兴、双招双引、改善营商环境等全县重点工作,建立联系点,开展履职活动;在县金融风险化解、重点项目建设、林水会战、社会稳定等指挥部中勇挑重担,靠前指挥,一线落实;在联系企业、巡察河道、包保镇办、走访群众、抗洪救灾等工作中走在前面,干在实处。热心促进和谐社会建设。鼓励委员关注不同群体、不同阶层的利益诉求,运用各种方式,积极建言献策。着重围绕事关群众切身利益的现实问题,加强专题视察和协商论证,积极研究对策,提出可行方案,促进问题解决。(祝俊廷)

阳信县政协 创新设立"一号提案"

近年来,阳信县政协紧紧围绕县委的各项决策部署,突出促进发展、关注民生、增进团结等工作重点,认真做好"加强和改进"文章,重点在解放思想、创新履职、党建突破等方面作了大量卓有成效的工作。

强化对标学习,思想进一步解放。阳信县政协积极开展"富强滨州"思想大讨论活动,以解决政协系统党员干部思想作风能力方面存在的突出矛盾问题为主题,将解放思想大讨论的过程变成通过提升政协系统履职能力助推破解发展问题的过程。开展对标对表学习,组织乡镇(街道)委员联络室主任到济南市章丘区政协和济宁市任城区政协学习乡镇(街道)委员联络室建设、乡镇(街道)委员履职方面的先进经验,组织各专委会、机关各室主任到河北省曲周县学习先进的党建工作经验,到河北省枣强县学习先进的文史工作经验。

创新协商活动,履职平台有新拓展。创新设立了"一号提案",出台了《"一号提案"遴选与督办办法(暂行)》。选出高质量提案作为一号提案,由县政协主席督办,承办单位重点办理,当年年底对办理落实情况进行"回头看",确保提案办理结果转化见效。与县民政部门创新开展了"开门办提案"活动,由过去政协组织委员主动督办,转变为承办单位主动"开门"把委员请进来;开展提案办理"面对面"协商座谈会;组织提案办理督导视察活动……通过多种形式的面对面协商,提办双方从过去"文来文往""纸来纸往"向"人来人往"转变,从各自为战向一体发力转变。探索开展对口协商活动。与县委统战部联合开展了争创全国民族团结进步先进集体对口协商活动,与县质监局联合开展了实施质量强县战略助推新旧动能转换活动,在对口协商中进一步凝聚了共识,形成了助推经济社会发展的强大合力。

丰富议政形式,建言水平再提高。组织广大政协委员围绕"新旧动能转换""乡村振兴""三大攻坚"等重点工作进行调研视察。组织部分政协委员对全民健身中心、鲁北大街升级改造、集中供热工程、老年大学、金缘生物热电等民生工程进行了现场视察,各位委员对经济社会发展积极建言献策,发出了政协委员的"好声音"。打造反映社情民意信息工作直通车,去年上报社情民意信息18篇,被省政协采用3篇,在全市政协社情民意工作会议上作了典型发言。

扩大组织覆盖,党建工作取得新突破。2019年,在县政协党组、县政协机关党支部的基础上,为加强党对机关的全面领导,成立了县政协机关党组。开展形式多样的党内政治生活和党建活动。组织开展了政协党组"抓党建、促协商、助发展"党建品牌创建活动和政协党组书记抓基层党建突破项目,开展"标杆党支部"创建活动,进一步增强党员干部的使命感和责任感。(王璟)

沾化区政协 一批调研成果进入党政决策

近年来,沾化区政协聚焦党委政府中心任务,发挥专门协商机构作用,坚持建言资政和凝聚共识双向发力,在助力"六个沾化"的实践中,展示了新时代人民政协的新样子。

坚定履职方向,在强化政治引领上展示新样子。区政协把党的全面领导落实到政协工作的全过程各方面,确保政协一切工作都在区委领导下开展,做到区委中心工作推进到哪里,政协履职就跟进到哪里,始终与区委思想同心、目标同向、行动同步。

聚焦中心工作,在服务改革发展上展示新样子。近年来,围绕化工产业转型升级、实施"乡村振兴"战略、打造一流营商环境、沾化冬枣产业提档升级、质量兴区等重大问题,开展专题调研、协商议政活动20余次,一批调研协商成果进入党政决策。先后推荐50多名委员担任党风廉政建设监督员或部门行风监督员,在落实"八项规定"精神、深化"放管服"改革、扫黑除恶专项斗争、依法行政专项治理等工作中发挥监督作用。强化"一线"意识,主席、副主席分工参与推进经济开发区建设发展、徒骇河航道疏浚项目、沾化冬枣产业化发展、"双招双引"、营商安商等指挥部或领导小组的工作,包乡镇包重点项目,尽职尽责发挥作用。广大政协委员以"两新"实践活动为动力,展示新形象,实现新作为。据统计,自活动开展以来,全区政协委员共参与开展调查视察活动500余人次,反映社情民意370余条,办实事210件,帮包贫困户170户,向社会公益事业捐款捐物共计90余万元。

坚持履职为民,在助力民生改善上展示新样子。近年来,先后围绕城乡义务教育均衡发展、美丽乡村建设、文明城市创建、饮用水源水质保护、冬季供暖、物业管理等民生课题,开展调查视察活动18次,促使一些热点、难点问题得到较好解决。积极参与脱贫攻坚。机关科级干部每人帮包5个贫困户,定期走访,送政策,送温暖,帮助他们解决生产生活中的困难;先后向泊头镇屈家村、大高镇楼子村派驻第一书记驻村帮扶,共协调资金20万元,改善群众生产生活条件;经常组织委员开展智力扶贫、捐资助学、送医支教等惠民活动,为脱贫攻坚添砖加瓦。建立了主席联系常委、常委联系委员、委员联系群众"三联系"制度,广泛收集社情民意信息。

加强自身建设,在提升履职能力上展示新样子。制定出台了《政协委员履职工作规则》,建立委员履职档案和委员动态调整机制,对不认真履职、违反《政协章程》规定的3名委员,责令辞职或撤销委员资格。重视发挥专委会的基础作用,建立"全员入委"机制,将全区政协委员按界别或行业特点划入6个专门委员会,以专门委员会为依托,组织委员开展活动。(张建华)

邹平市政协 "六联"活动获全国政协肯定

自2017年换届以来,十三届邹平市政协以提高"履职质量"为导向,着力在建言资政和凝聚共识"双向发力"上下功夫,突出政治引领、彰显自身特色,从"做了什么""做了多少"向"做出了什么效果"转变。

强化党建重引领。邹平市政协把"抓党建、促工作、树形象"作为服务大局、担当履职的总体思路,以加强党的建设为先导,以做好群众工作为抓手,不断创新理念、强化措施、打造载体。自2018年起,探索开展了以"联企业、联农村、联社区、联界别、联职能部门、联服务对象"为主要内容的"六联"活动,239名政协委员联系企业83家,联系农村67个,联系职能部门28个,联系社区19个,联系界别7个,联系服务对象2390人。活动开展以来,收集社情民意信息900余条,委员个人撰写调研报告116篇。这一创新性做法得到了全国政协、省政协、滨州市政协的充分肯定,参加了全国政协、全省政协党建工作座谈会,在滨州市政协党建工作座谈会、社情民意信息工作会议上分别作了典型发言。

建言资政重实效。换届三年来,邹平政协共收到提案743件,立案671件,提案数量和质量均稳步提升。同时,建立了提案预交预审制度,深入开展了提案办理"回头看"、提案工作"双向评议",研究制定了《提案质量和提案办理质量评价办法》,实施提案办理落实"一线督办工作法"。三年来精选了"提升机械制造业水平,推动经济高质量发展""多措并举切实做好'中国铝谷、山东邹平'品牌建设"等19项调研课题,广调深研,提出可操作性强、便于转化落实的意见建议102条。

凝聚共识汇力量。邹平市政协把凝聚共识作为第一价值,全力做好聚人心、汇力量的工作。2018年,成功举办了"壮阔东方潮、奋进新时代——庆祝改革开放40周年老照片展",参观人数达1.5万余人,相关信息在新华网上的点击量达108万人次。2019年,以新中国和人民政协成立70周年为契机,向邹平政协13个届次、2299名历届委员征集履职工作的回忆性文章和图片,编辑出版了《我的政协故事》一书。委员群众心连心,灾情面前显担当。受超强台风"利奇马"和河道泄洪影响,邹平市的农田、村庄、堤坝、企业等遭受重大损失,给群众生产生活带来严重影响。邹平政协组建了"抗洪救灾工作小组"赴受灾群众安置点进行慰问,第一时间向全体委员发出紧急号召和倡议。截至8月22日,广大委员累计捐款捐物46.53万元。

抓好队伍重管理。探索建立了委员"履职报告"制度,每位委员每季度报送一次"履职报告",真正让委员用心用脑完成好"委员作业"。在文史和宣传工作方面,发展文史资料联络员184人,编辑出版的《孟昭进回忆录》获全省政协优秀文史书刊一等奖。三年来,多次被表彰为全省政协宣传工作先进集体。(刘丽滨)

无棣县政协 委员盯靠在重点工作最前沿

近年来,无棣县政协认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于政协工作的新部署、新要求,夯实基础,扎实履职,有力促进了政协事业的持续健康发展。

突出重点,扎实履职。积极协商建言。抓住旅游项目运行与管理、健康产业发展、镇街突破工程、生态文明村建设等关键领域、关键环节,组织委员有针对性地进行调研,一大批建议进入党政决策。狠抓民主监督。自八届县政协以来,县委、县政府主要领导对《加快新农村建设的建议》等40多件重点提案作出批示,《关于治理广泰街东段建议》等162件民生提案提案得到落实。认真参政议政。围绕住院全报销、国医堂建设、社区和物业管理、食品安全、大班额问题化解及幼儿园建设、教师适时招聘等群众关心的切身利益问题,开展调研视察30余次,征集委员意见80余条,促进了实际问题解决。

提升素质,务实善为。注重青年干部的培养与锻炼,全力打造能说、会写、善干的"全能型"机关干部。近年来,先后组织开展了创新创业创优"三创"、"素质、服务、形象三个提升年"和"同心汇智谋发展,履职有为建新功,我为政协事业增光彩"等主题实践活动,鼓励机关干部深入一线。八届县政协以来,县政协10多名领导干部、90余名委员盯靠在各指挥部和重点工作最前沿,全力参与古城、新城棚户区房屋和土地征收、安置小区建设和全民健身工程,推动了全县重大民生、民心工程的顺利实施。在精准扶贫工作中,有17名干部帮扶了7个村80余名贫困户。

注重特色,繁荣文化。相继编辑出版了《棠棣诗词》《无棣人物春秋》《渤海潮》《无棣文史》《无棣区域文化通览》等14部文史专著。其中,《无棣人物春秋》荣获省政协和省社科联优秀图书二等奖,《回到故乡——建筑师张镛回忆录》获市委宣传部第九届精品工程奖。无棣县政协连续四年被评为"全省政协宣传工作先进集体"。

建章立制,夯实基础。健全完善规章制度,按照传承与创新相结合的原则,重新修订完善了常委会工作规则、委员实绩备案、委员管理、委员视察等30余项工作规则制度,形成了较完备的工作制度体系。加强镇街政协组织建设,2009年率先在全市恢复重建镇街政协工委,2015年将政协工委更名为委员联络室,全面加强了工作力量,棣丰街道在全省基层政协工作座谈会上交流发言。高规格设置专委会,2006年设立了经济、学习文史等6个专门委员会,均为正科级,2016年以来增设民族和宗教委员会、人口资源环境委员会以及农业和农村委员会,并设立了办公室、委员活动工作室、研究室、老干部科4个正科级办事机构。无棣基层政协工作经验在全省推广。(马存亮)