



责任编辑:王光磊 张迎春  
电话:3186761

“壮丽70年 奋斗新时代·滨州发展进步”系列述评之一

# 咬定发展迈向富强滨州

滨州日报/滨州网记者 韩俊亮 周昆



滨州大地黄河安澜、大港崛起、路网密布、高铁飞驰、城市宜居、乡村秀美……

## 负重前行,改革开放释放动力活力,滨州进入发展快车道

2018年,我市实现生产总值(GDP)2640.52亿元,人均GDP达到67405元,按年均汇率折算为10186美元,首次突破1万美元大关。国际上通常认为,人均GDP达到1万美元是一个地区从发展中状态进入到发达状态的标志线,产业结构进入快速升级阶段。作为一个标志性的节点,这个数字意味着滨州发展登上了一个新的台阶。作为一个标志性的事件,这个数字浓缩着滨州70年来波澜壮阔、跌宕起伏的发展历程。

发展是第一要务。回望来路,我们一定会对这一朴素真理有更深体会。当392万人摆脱贫困、过上越来越好的日子,当鲁北的盐碱荒滩演变为国家园林城市,当一个个主营收入过十亿、百亿、千亿的骨干企业在二产中不断孕育崛起,当滨州大地黄河安澜、大港崛起、路网密布、高铁飞驰、城市宜居、乡村秀美……惊天动地的发展奇迹让我们更有理由坚信——贫穷不是社会主义,发展才是硬道理。这是我们70年历程的启示,也是我们开创未来的根基。

创造过辉煌,才懂得发展的真正含义;经受过苦难,才会对发展有更深切的渴望。正如习近平总书记深刻指出的,只有牢牢扭住经济建设这个中心,毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想,推动经济社会持续健康发展,才能全面增强我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力,才能为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴奠定雄厚物质基础。

新中国成立之后相当长一段时期,滨州(惠民地区)是全省最贫困落后的地区之一,与聊城、德州并称为“北三区”,被看作贫穷落后的代名词。农业生产水灾虫祸不断,工业生产一穷二白。1952年,当惠民专区迁到北镇时,这里还是一个面积不到1.3平方公里的自然村,道路狭窄弯曲,满目都是土坯房。这一年,全区生产总值1.4亿元,地方财政收入0.25亿元。虽然经过土地改革和大规模的黄灌区建设,经过“一五”期间工业化萌芽,全区的工农业生产显著改观。但由于种种原因,滨州知名度低,经济社会发展落后的状况始终难以摆脱。积贫积弱三十年,滨州在国家和社会的“计划”经济版图上显得无足轻重。到十一届三中全会以前,滨州已沦为全国十大贫困地区之一。国家很少在这里摆布大项目,全区只有沾化电厂和埕口盐场

两个中型企业。“六五”和“七五”期间,国家和省在这里的投资只占全省总数的0.6%和1.8%。1978年,滨州市城区只有12公里的柏油路,路灯不足30盏,人均储蓄存款只有8元。

1978年,当十一届三中全会吹响改革开放的号角,滨州也迎来了发展的春天。家庭联产承包责任制迅速普及,乡镇企业异军突起,重点项目建设开始起步……势不可挡的改革大潮,从农村向城市乃至整个经济体制的全方位改革推进,成为滨州发展的强大动力。

1992年,邓小平同志发表了著名的“南方谈话”,掀起了新一轮改革开放的热潮。这一年,滨州工业比重首次超过第一产业,达到34.81%,标志着我市从一产为主的“农业时代”正式迈入“工业时代”。随着以经济建设为中心的战略转移,随着对工业企业的一系列改革,滨州工业经济的发展步伐迅速加快。步入21世纪,滨州大力实施“工业兴市”战略,工业经济在国民经济中的主导地位也随之显著增强。毫无疑问,相较于农业来说,工业的发展更能决定区域经济的实力。随着产业链条迅速增长拉长,滨州逐步形成了以十大产业链为载体,纺织、化工、农副产品加工等优秀行业为支撑,行业门类较为齐全的工业体系。2006年,全市二产占比达到60.4%的历史最高点。无工不富。滨州各项经济指标由此进入一个迅猛的追赶超越期。

党的十八大以来,滨州上下认真贯彻落实中央和省委、省政府,市委、市政府决策部署,坚持稳中求进的工作总基调,抢抓新机遇,应对新挑战,深入推进供给侧结构性改革,加快新旧动能转换,大力促进经济转型升级、提质增效。滨州进入全新的发展阶段。

70年春华秋实,滨州发展成就巨大:经济总量更大了——国内生产总值,从建国初期1952年的1.4亿元,到改革开放初期1978年的5.6亿元,再到2012年的1987.73亿元,2018年实现2640.52亿元。

地方财政更强了——地方财政收入,从1952年的0.25亿元,到1978年的1.5亿元,到2012年的150.46亿元,2018年达到240.54亿元。

人均水平更高了——人均GDP由2001年的8466元,增长到2018年的67405元。城镇居民人均可支配收入由2000年的6302元增长到2018年的35049元,农民人均纯收入由2000年的2455元增长到2018年的16061元。

经济结构更优了——继1992年实现产业结构的历史性跨越,三次产业比例达到32.5:40.4:27.1后,2018年全市三次产业比例进一步调整为8.8:44.9:46.3。从“一二三”到“二一三”,再到“三二一”,三产占比首次超过二产,成为拉动全市经济增长的首要力量。

## 通过发展解决发展中的问题,滨州更加注重发展质量

发展就是一个不断点题、破题和解题的过程。

习近平总书记深刻指出,中国特色社会主义进入了新时代,我国经济发展也进入了新时代,基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展,是保持经济持续健康发展的必然要求,是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求,是遵循经济规律发展的必然要求。党的十八大以来形成的治国理政新理念新思想新战略,为中国经济社会持续平稳发展提供了根本遵循,滨州的发展势能蓄积壮大,地位形象显著提升,影响力不断扩大。

这些年的发展,是注重速度、更注重质量的发展——

党的十八大以来,全市经济社会发展追求速度与质量的统一,运行态势平稳,增长速度较快,经济结构协调,保持了平稳增长、持续向好的发展态势。

看农业,我市以生态水系构建为突破口大力实施“林水会战”,以“水系生态、绿色生态、农业生态、乡村生态、流域生态”五大工程为抓手,全力推进“粮丰林茂、北国江南”建设。现代农业方兴未艾,不仅实现粮食生产连续十七年丰产丰收,粮食产业“滨州模式”全国推广,而且在深层次上引发了城乡生活生产方式的深刻变革。

看工业,工业体系向有色金属、石油、化工、纺织为支柱的多元化重型化转变,“五大千亿级产业集群”、“五大新兴产业”逐步构筑起独具特色的工业格局。特别是近年来,我市全面实施新旧动能转换,滨州工业大数据服务中心上线运

行,标志着大数据、云计算与工业经济深度融合,开启了滨州工业发展智能新时代。

看现代服务业,近年来,滨州市服务业在经济稳中有进和结构调整中的引领作用凸显,对经济发展的支撑作用进一步增强。特别是借助“互联网+”,滨州不仅与华为、京东等行业巨头牵手,而且以博兴县锦秋街道为代表的一批特色电商小镇相继崛起,大企业、小乡镇如鸟之双翼,助力滨州现代服务业在互联网的天空飞得更高。

这些年的发展,是苦练内功、更善借外力的发展——

改革开放,让滨州与世界互联互通、深度融合。实现滨州新时期的高质量发展,必须以改革创造体制机制的优先优势,以开放赢得后发赶超的历史机遇。必须刀刃向内,以深化改革扩大宽领域开放,“先人一步”激发市场主体活力。近年来,市委、市政府以努力将滨州市打造成全省“行政审批事项最少、时限最短、收费最低、评审评估最快、服务最好”的城市为目标,着力加强营商环境建设。2012年9月28日,滨州市政府与北京市政府一起获得了首届中国“阳光政府奖”。优越的软环境,已经成为外地客商来此投资兴业的重要考虑因素。

从招商引资,到双招双引,多年深耕不辍,滨州已有13家境内外上市企业、150家外资企业在这里落地扎根;28家世界500强企业在这里投资设厂。企业在开放发展中蜕变,地方在开放发展中富强,个人在开放发展中受益,观念在开放发展中更新。

这些年的发展是发挥优势、更是弥补短板的发展——

近年来,我们坚定不移地推进“工业兴市”、“三产活市”、“科技强市”、“生态立市”。一个个战略决策背后,不难揣测历届市委、市政府都在思考一个严肃命题:怎样在保持现有优势的情况下,突破“路径依赖”和“补齐”木桶短板,创造新的竞争优势去赢得未来?

顺应潮流,紧跟时代步伐是根本之策,滨州发展的时候,都是在和时代同频共振中走在前列。从鲁北化工开启滨州企业上市先河,到魏桥、西王、愉悦家纺等企业走出国门,在境外建立生产基地、研发中心和营销网络。紧跟工业化滚滚大潮,滨州制造向滨州创造转变,滨州速度向滨州质量转变,滨州产品向滨州品牌转变,强工兴农渐入佳境,服务业繁荣水到渠成。

视野开阔,不断探索新路是全局之谋,滨州发展的时候,都是在创造着新的模式和经验。从穷则思变能人当家的“兴福现象”到国企改革凤凰涅槃的“滨印现象”,从“四环五海,生态滨州”到“粮丰林茂,北国江南”两张城市品牌统领城乡巨变,从滨州粮食模式享誉全国到世界铝业蜚声海外,滨州以敢为天下先的勇气和上下求索的坚韧开拓奋进,用创新创造为发展注入无穷活力。

审时度势,彰显自身特色是长远之计,滨州发展快的时候,都是在立足市情,找准加快自身发展和服务全国大局的结合点,形成核心竞争力。从深入对接国家“黄蓝”开发,到积极融入“一带一路”,从全面推进城镇化发展之路到大力实施乡村振兴、脱贫攻坚,滨州抢抓国家政策机遇,踏准时代发展节拍,推动了全市经济社会统筹协调大踏步前进。

## 答“六问”、践“八策”,落实“757”工作方案,开启建设富强滨州新征程

“发展依然是当代中国的第一要务,中国执政者的首要使命就是集中力量提高人民生活水平,逐步实现共同富裕。”习近平总书记曾这样详解“两个一百年”奋斗目标。

面对未来,我们必须清醒地认识到,我市经济社会仍存在很多突出问题和薄弱环节。比如,产业结构不优、经济效益不高、创新能力不强、企业发展不充分;比如,生产总值多财政收入少,企业规模大经济效益小;比如,重点领域有效制度供给不足,一些体制机制障碍仍需突破……滨州经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,需要跨越一些常规性和非常规性关口。这是一个凤凰涅槃的过程。如果现在不抓紧,将来解决起来难度会更高、代价会更大、后果会更重。我们必须咬紧牙关,爬过这个坡,迈过这道坎。

正是基于这样的战略考量,今年以来,面对严峻复杂的国内外经济形势,面对经济下行压力持续加大的严峻挑战,市委常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照省委“走在前列、全面开创”目标定位,发出“六问”深挖滨州发展之痛,提出“八策”明晰滨州发展路径,提出实施对标对表“七大提升工程”、破除经济发展痛点“五个发力”、优化营商环境“七个承诺”的“757”工作方案,吹响了“富强滨州”建设的奋进号角。滨州的高质量发展开启了崭新的征程。

“七大提升工程”包括:施审批效能提升工程、金融服务提升工程、“标准地”改革提升工程、标准厂房提升工程、城市品质提升工程、营商环境提升工程、能力作风提升工程。“五个发力”,即发力“双招双引”、提高产业效益、增信服务、资源优化配置、责任担当。优化营商环境的“七个承诺”,分别是:最专业的载体支撑、最有力的科技保障、最有效的制度供给、最完备的要素资源、最优质的政务服务、最肥沃的创业土壤、最开放的发展空间。

“757”工作方案强化问题导向、需求导向、落实导向,准确把握改革方向、改革方法、改革路径,聚焦高质量发展的痛点、难点和堵点,聚焦重点部位、关键环节,统筹顶层设计与基层探索,统筹重点突破与整体推进,为“富强滨州”建设指明发展之路。

它以新发展理念贯穿始终,力求实现滨州更加全面的发展。滨州正处于人均GDP迈上1万美元台阶的重大战略机遇期,粮食生产连续十七年丰产丰收,“五大千亿级产业集群”、“五大新兴产业”初具规模,城市功能日臻完善,常住人口城镇化率达到57.64%,滨州智造、数字经济崭露头角……要确保经济实现由“大”到“强”的转变,必须持之以恒推动新发展理念落地生根,将高质量贯穿于发展各个方面,推进经济结构战略性调整,瞄准国内外发展趋势和先进地区的经验做法对标对表,不断开拓高质量发展新境界。

它以建设现代化经济体系为诉求,力求实现滨州更有效率的发展。产业结构不优、经济效益不高、创新能力不强、企业发展不充分……纵览滨州70年来的发展历程,特别是撤地设市以后,经济社会进入一个快速发展阶段。但这种增长不可避免地带有数量规模快速扩张的特征,一些不平衡、不协调、不可持续的矛盾和问题伴生而至。要顺利跨越“中等收入陷阱”,必须坚持质量第一、效益优先,推动现代经济体系建设,加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。“创新、协调、绿色、开放、共享”融入提高产业效益、资源优化配置的方方面面。

它以推动质量变革、效率变革、动力变革为抓手,力求实现滨州更富活力的发展。生产总值多、财政收入少,怎么办?转变经济发展方式,推动质量变革,让企业有更多的利润、员工有更多的收入、政府有更多的税收。经济整体素质亟待提高,投入与产出不尽人意,怎么办?招才引智纳天下英才,持续承接产业转移,推动动力变革,加快新旧动能转换,不断增强经济竞争力和竞争力。加快滨州高质量发展,根本上还要靠改革开放这个关键一招,靠体制机制创新这个主推力。

它始终坚持以人民为中心,力求实现滨州更可持续的发展。群众去部门单位办事,何时才能坦然得休?行政审批冗杂拖沓,何时才能真正“只跑一趟”?中小微企业投融资,何时不再四处奔波求人?掰着手指头计算的“蓝天白云”,何时能成为常态?奔波于招聘会的大学生,怎样能多一些就业的机会?辗转于医院病房的患者,怎么能减轻一些负担……“757”工作方案中都能找到确切的答案。不忘为人民谋幸福的初心,不断创造获得感、幸福感、安全感提升的美好生活,滨州就能真正做好高质量发展这篇大文章。

科学发展永无止境,追赶超越任重道远。时代赋予我们的使命光荣而神圣,人民寄予我们的期望殷切而厚重。让我们用奋斗实现人生价值,用实干圆梦伟大时代,在建设富强滨州的新征途重装出发!

图1 1949年-2018年滨州市三次产业图

