



责任编辑:王光磊 张迎春  
电话:3186761

“壮丽70年 奋斗新时代·滨州发展进步”系列述评之四

# 城市崛起绽放美好生活

滨州日报/滨州网记者 周昆 韩俊亮



城市越来越宜居,生活越来越美好。(李跃 摄影)

2019年7月份,中外城市竞争力研究会公布“2019中国最具幸福感城市排行榜”,滨州跻身前20强。

这个排名重点从满足感指数、生活质量指数、生态环境指数、社会文明指数、经济福利指数等五个方面对城市进行考评。归结一下,城市幸福感考量的是城市市民主体对所在城市的认同感、归属感、安定

感、满足感,以及外界人群的向往度、赞誉度。其要点是:市民普遍感到城市宜居宜业,地域文化独特,空间舒适美丽,生活质量良好,生态环境优化,社会文明安全,社会福利及保障水平较高。

“城市是人民的,城市建设要坚持以人民为中心的发展理念,让群众过得更幸福。”习近平总书记曾指出,“城市管理搞得

好,社会才能稳定、经济才能发展。”回首70年滨州翻天覆地的巨变,最大的变化无疑就是滨州的城镇化进程。

“城市,让生活更美好”。当一幢幢高楼拔地而起,当一条条道路延伸开去,当一片片荒蛮野场变为公园绿地,我们的城市在我们的视线中日新月异。不断完善的城市交通路网,不断丰富

的城市文化内涵,不断健全的城市服务功能……城市给了我们更舒适和更有尊严的生活。从黄河岸边的一个村庄到黄河三角洲中心名城、全国最具幸福感城市——392万滨州人民用勤劳的双手,描绘出滨州从落后农业地区向现代化工业强市挺进的宏大图景。

## 新型城镇化处处体现以人为核心,城市发展高质量,人民生活更美好

“伟大事业都始于梦想,梦想是激发活力的源泉”。

市委书记、市人大常委会主任余春明曾提出这样的梦想之问:在滨州历史上曾经有过许多“梦幻之旅”的成功实践。在苦海沿边的烂泥滩上建设滨州港曾是一个梦,几十年干下来,梦想变成了现实;把一个一个大土坑、一片片低洼地变成“四环五海”,十几年干下来,梦想变成了现实;曾经是光秃秃、白花花的盐碱地,十几年的“林水会战”干下来,变成了林河湖草生态完善的园林城市,梦想变成了现实。对照习近平总书记对山东提出的“走在前列、全面开创”的目标要求,对照各地日新月异的形势,对照全市人民的热切期盼,滨州在新时代的梦想是什么?怎样才能以梦为马、不负韶华?

当富强滨州的号角吹响,进一步加快滨州的城镇化进程,实现城市发展高质量,让生活更美好,无疑是新时期滨州梦的重要内容。

2017年4月,《山东省城镇体系规划(2011—2030年)》获批。根据规划,到2030年,滨州等11个城市将发展为人口100万—300万的Ⅱ型大城市。随即,《滨州市城市总体规划(2017—2035年)》出台。规划提出滨州城市发展目标为国家生态文明示范区、环渤海湾南岸新兴增长极。城市性质为黄河三角洲中心城市之一,渤海湾南岸的新兴制造业基地,以黄河地域文化为特色的生态文明城市。到2020年,总人口规模为400万人,城镇化水平为65%,城镇人口260万人;2035年总人口规模为440万人,城镇化水平为80%,城镇人口352万人。

规划以人为本,突出滨州特色,为滨州人民勾勒美好生活。随着规划实施,我市将进一步增强城区承载能力,提高城市集聚辐射能力、核心服务职能和创新发展能力。规划市域城镇分为“市域主中心、市域次中心、县城中心、重要城镇、普通城镇”五个等级,各自依托区位优势、资源禀赋和发展基础,科学定位区域功能,实行差异化发展,强化产业支撑,增强综合实力,提升区域辐射能力,成为区域经济发展和推进城镇化进程的辐射带动核心。

通过规划不难看出,滨州的城镇化将坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领,以人的城镇化为核心,更加注重提高户籍人口城镇化率,更加注重城乡基本公共服务均等化,更加注重环境宜居和历史文脉传承,更加注重提升人民群众获得感和幸福感。

朝向这个目标,滨州已经开始梦想起航。2019年市政府工作报告提出:夯实基础支撑,突出一个“优”字,厚植区域竞争新优势,打造更加协同的美丽城市。

坚持内涵发展。推进“多规合一”,完成城市特色风貌等专项规划,引领城市建设;推进“城市双修”,实施城市品质提升三年行动计划,加快棚户区、老旧小区改造,新建海绵城市面积10平方公里,新增集中供热150万平方米;推进“疏河清湖靓水”生态修复,加快推进老城区雨污分流改造、拆墙透绿和美化绿化亮化提升工程,新增城市绿地面积7万平方米以上;推进精细化管理,建立违法建设治理长效机制,巩固国家卫生城市迎审成果,全力争创全国文明城市。

坚持智能发展。整合共享各类政务信息资源,协同推进智慧交通、智慧城管、智慧政务等工程建设;统筹5G规划建设,构建“三中心、六体系”的“城市大脑”,让群众享受互联网与新技术带来的便捷舒适。坚持融合发展。实施北海公园、高铁站等重点片区开发,增强城市功能;优化城市格局,培育特色小镇,打造精品村庄,加快推进城乡一体化进程。

城市功能不断完善,城市品位不断提升,生活便利化水平全面提高,必将会让群众有更多幸福感、获得感。

## 城镇化率从1953年的2.30%到现在的57.64%,滨州进入城市型社会为主体的新时代

外地人初来滨州,往往会因触目所及大空间、大绿地、宽水面、宽绿带的城市风貌惊叹,会为路旁、水为魂、林为韵、林水相宜的人居环境倾倒。他们很难想象,就在70年前,就在十几年前,甚至就在几年前,他们的脚下,还是一片蒿草地,或者一片涝洼滩。城市化,以不可阻挡之势迅猛向前,把一个黄河岸边的小小村镇,改变成亲水宜居的现代化城市。

城市化也称为城镇化,是指随着一个国家或地区社会生产力的发展、科学技术的进步以及产业结构的调整,其社会由以农业为主的传统乡村型社会向以工业和服务业为主的现代城市型社会转变的过程。它既是人类文明进步的大势所趋,也是经济社会发展的必然结果。特别是工业革命以降,城市化已成为落后的农业国向现代化工业国转变的必由之路。改革开放以来,城市化成为推动经济高质量发展的强大引擎。

城市,让生活更美好。然而之于滨州,从一小村镇起步,一步一步成长为国家卫生城市、国家园林城市,城镇化之路走得尤为艰辛。

新中国成立时,滨州(惠民地区)是典型的农业地区,全区人口236.83万,其中农业人口234.04万人,非农业人口仅为2.80万人。1953年,滨州城镇人口达到5.96万人,仅占总人口的2.30%,

城市建设更是一穷二白。1952年,惠民专区迁到北镇时,它还是一个面积不到1.3平方公里的自然村镇,道路狭窄弯曲,土坯房居多。直到1958年,先后建成了黄河二路、黄河三路和渤海七路中心路段。新北镇的建设才具雏形:面积约2平方公里,人口近一万。

上世纪六十年代中期开始,经济发展停滞不前,城镇化进程徘徊了十余年时间。地区行署机关驻地北镇一驻就是30年,这在全省乃至全国绝无仅有。直到1982年8月,经国务院批准,县级滨州市在改革开放的浪潮中诞生,滨州才有了真正意义上的城市。这一年,全区城镇人口增至22.93万,占总人口的6.24%。

与全国、全省一样,在建国后的前30年里,滨州城镇化总体发展缓慢,直到改革开放后,才步入良性发展轨道。但是,滨州城市发展步伐依然不快。年龄稍大些的同志都记得,上世纪八、九十年代的滨州城区很小,基础设施也不配套,甚至远远不及现在的一个小县城的规模,街道少,马路窄,绿地、公园、公共设施缺乏。直到1986年10月蒲园正式建成开放,滨州才有了第一个城市公园。而其他县城则更加不堪,有的县城只有一条主街、3—5平方公里,经常看到在县城马路晒粮食的场面。1990年12月22日,经国家爱国卫生运动委员会批准,县级滨州市荣获全国县

级“十佳卫生城市”称号。1992年12月,国家爱国卫生运动委员会正式命名县级滨州市为国家卫生城市。这是上世纪滨州城市发展为数不多的亮点。

2000年6月10日,国务院以【2000】59号函批准,撤销滨州地区及县级滨州市,组建地级滨州市。滨州城市化进程迎来了崭新的发展机遇。

市委、市政府高瞻远瞩提出了“四环五海、生态滨州”“粮丰林茂、北国江南”的目标定位,经过十几年的努力,城市建设加快推进,乡村面貌发生了巨大变化。

2003年起,滨州以西区建设为肇始,拉开了以“四环五海、生态滨州”为品牌的城市建设。通过挖土筑路、取土成河,巧妙地将大面积盐碱涝洼地变废为宝,构筑起外有环城公路、环城水系、环城林带和环城景点“四环”环绕,内有五个大型水库(五海)、72片湖面错落,人工河沟联湖海的城市水系。水利建设将交通、城建、园林、旅游等串联为一体,为城市营造出“水晶帘动微风起,楼台倒影入池塘”的人居环境,形成了“大空间、大绿地、大水面”的城市特色,构建起中心城区的整体框架。

时任山东省委书记的张高丽称赞道:“四环五海72湖,正是发挥了水的优势,很有创意。我看滨州搞得气魄很大,考虑得比较长远,城市建设上了一个新台阶了不起。”

2008年,滨州市委、市政府以打造“粮丰林茂、北国江南”为目标,以生态水系构建为突破点和总抓手,在全市9600平方公里范围内展开“林水会战”,以“水系生态、绿色生态、农业生态、乡村生态、路域生态”五大工程为重点,在黄河三角洲生态脆弱区开启了以生态优化引领城乡经济社会发展的探索。十年锲而不舍,林水会战累计投入200多亿元,清淤疏浚河道、渠道14500余公里,新增蓄水能力2.3亿立方米,林木覆盖率由16.8%增长到29%。全市生态环境的历史性巨变,让滨州城乡告别盐碱荒蛮,向现代园林城市华丽转身。

2013年,是滨州城市化进程中一个历史性节点——这一年,全市人口城镇化率达到了51.2%,城镇人口达到195万人;城镇建成区面积303平方公里,其中中心城区建成面积为85平方公里,人口71万;5个县城镇化率超过50%,邹平县达到55.8%。以上关键数据表明,滨州正式告别以乡村型社会为主体的时代,进入到以城市型社会为主体的新时代。

接下来,沾化撤县设区,邹平撤县设市,滨州市城市化水平不断提升。2018年,全市常住人口城镇化率达到57.64%。沾化撤县设区后,滨州城区面积激增到3259平方公里,在全省各地市中位居前列,为全市进一步加快新型城镇化进程打开了空间。

## 居住环境更加优美,公共服务更加完善,城镇化提升百姓幸福指数

“以前,俺们住的是平房,冬天能点个煤炭炉子烤烤火就真是个好人。”滨城区彭李街道的王大爷曾经祖祖辈辈以种地为生。西区开发后,他转为居民,住上了小区的楼房。“现在俺们统一住上了楼房,做饭用煤气,取暖用大暖,真是又方便又舒适。”王大爷讲述的变化,只是他亲身经历的小小细节。城镇化是经济社会发展的必然趋势,也是现代化的重要标志。

城市的核心是人,城市工作做得好不好,老百姓满意不满意,生活方便不方便,城市管理和状况是重要评判标准。2018年11月6日,习近平视察上海浦东新区城市运行综合管理中心时强调,城市治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。一流城市要有一流治理,要注重在科学化、精细化、智能化上下功夫。既要善于运用现代科技手段实现智能化,又要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平,绣出城市的品质品牌。

城市化高质量发展的基本前提是人的高品质生活。70年发展波澜壮阔,城市崛起改变生活。改革开放以来,滨州城市在扩张,农村在发展,城乡就业格局深刻转变,居民收入实现跨越式增长,群众生活由生存型向发展型转变。随着城乡一体化稳

步推进,城乡界限不断淡化,城镇功能日趋完善,承载能力逐步提高,公共基础设施大步跨越,一个更加现代、宜居的城乡体系正在成为现实——

交通更加便捷。新中国成立时,全区没有一条柏油路。直到1978年,北镇有柏油路12公里,路况差,路面窄。至2000年,城区道路长326.63公里。撤地设市后,各县区相继建成一批高档次的城市道路。2013年全市公路通车总里程达15857.9公里,城市道路超过2000公里。到2018年,全市公路通车总里程16912.62公里……越来越多的自行车“骑手”变成了私家车“车手”,公交、出租车极大地方便了居民日常出行。与此同时,火车进城,高铁过境,港口通航,高速公路四通八达,迅速扩大着滨州人的生活半径。

住房更加宽敞。解放前城镇居民以草房、平房、土屋为主。解放后逐年有所改观。特别是改革开放以后,城镇居民住房条件得到很大改善,从土房到瓦房再到楼房,从面积小、条件差、无产权逐步走向住房设施齐全、拥有产权。1985年,城镇居民人均居住面积为7.22平方米,到2013年城镇居民人均现住房建筑面积38.0平方米。2018年,全市房地产开发完成投资

165.87亿元,同比增长48.45%。其中住宅141.06亿元,同比增长54.12%。商品房竣工面积236.86万平方米,商品房销售面积298.45万平方米。群众居住条件进一步改善。

公共服务体系不断迈向均等化。随着城市基础设施建设力度的加大,教育、医疗、文化等城市公共服务设施也得到长足发展。全市各级各类学校、医院、文化场馆如雨后春笋,不断满足着城镇居民对公共服务的需求。特别是改革开放以来,城乡居民全民参保,全面医保体系初步形成,新农合制度从无到有、从有到好;最低生活保障制度实现全覆盖,城乡社会救助体系基本建立;全面实行城乡免费义务教育,教育公平迈出重大步伐。2018年,全市棚户区改造新开工36854套,开工率100.02%,政府投资公租房累计开工6782套,分配6545套,分配入住率96.5%……一张张社会保障网更加织实织密,让百姓生活更安稳,市民幸福指数节节攀升。

城市承载能力大大加强。2008年末,全市供水管道总长度1527.5公里,比2000年增长了2.7倍;人均公共绿地面积13.3平方米,人均拥有道路面积21.6平方米,万人拥有公共交通工具17.3标台,比2000年

分别增加5.8平方米、11.5平方米、5.8标台。2018年,全市供水管道和排水管道长度分别新增21.5公里和77.7公里,污水集中处理率达到97%以上,用气普及率99%,用水普及率100%。全市新增城市集中供热面积467万平方米,海绵城市建设累计完成51.1平方公里,超额完成省定目标任务。

人居环境显著优化。70年天翻地覆,“臭水沟太阳晒,柏油马路尘土盖,电话不如人行快,烈士陵园谈恋爱”的历史已逐步退出滨州市的记忆。在2018年出炉的“中国最干净城市排行榜”上,滨州位列第六位。这已是滨州连续第三年进入这一榜单的前十名。2018年,我市开展了“六城同创”工作,以此来改善城市面貌,打造滨州品牌,提升我市对外影响力和美誉度。更重要的是,开展“六城同创”是提升群众生活水平、增进群众福祉的重要途径,直接关系到群众的切身利益,让群众切实感受到了创城带来的幸福感。

创建全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市、全国水生态文明城市、国家森林城市……创城不仅仅是“美颜”,更为一座城市注入了灵魂。