



责任编辑：王辉 程海莉
电话：3186761

环境保护效果持续显现 生态文明建设日益加强

刘建玲

理解生态文明，必须要理解中国共产党的政治逻辑。党的十八大以来，党把加强生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，进一步把生态文明建设上升到政治高度，生态文明制度“四梁八柱”基本建立，形成了习近平生态文明思想，环境治理有的放矢，资源破坏被有效遏制，绿水青山就是金山银山的伟大理论形成共识，环境保护和生态文明建设进入了新的历史发展时期。滨州市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把打好污染防治攻坚战作为贯彻习近平生态文明思想的实际行动，作为实现高质量发展的有力助推，紧抓不放、奋力攻坚，取得了积极成效。

净化政治生态 凝聚发展合力

习总书记说，做好各方面的工作，必须有一个良好的政治生态。生态环境上的“绿水青山”可以带来经济上的“金山银山”。同样，政治生态上的“绿水青山”也可以给经济社会发展带来“金山银山”。新中国成立70年来，滨州发展进程中，党发挥着领导作用，政府是经济社会发展的火车头，自十八大以来，党员领导干部践行“两山”理念，坚持“党政同责”“一岗双责”，打造政治生态上的绿水青山，凝心聚力、政通人和，为国家和地方政策的有效落实提供保障。滨州市领导班子几经变换，但是“生态立市”的战略从未动摇，不仅掷地有声地体现在每届的党代会报告中，而且落实到每项制度和具体的行动上，从“四环五海”到“粮丰林茂”“北国江南”，从美丽幸福新滨州到高质量富强滨州建设，无不是从政治生态出发，定位城市核心发展前景和框架，做到了总书记所要求的“一任接着一任干，一张蓝图绘到底”。

保护生态环境 建设幸福宜居城市

“生态环境是人类生存最为



资料图

基础的条件，是我国可持续发展最为重要的基础。”优质的生态环境既可以满足人们对更高水平、更加舒适的物质文化生活的天然需求，又可以带动人才、投资与技术的集聚，助力当地经济的跨越式发展。滨州始终把生态保护放在更加突出的位置，绝不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长。像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，实现了“白天看蓝天白云，晚上看繁星闪烁”，提高了滨州人民的幸福指数。以滨州“林水会战”为例，自2008年起滨州连续十年“林水会战”，投入250多亿元，其中造林绿化上，投入120多亿元，实现造林184万亩，森林覆盖率达29%，新增蓄水能力2.3亿立方米，催生了滨州的生态革命。2019年城市竞争力研究会公布的中国最具幸福感城市排行榜，滨州排第20名就是最好的例证。

虽然滨州生态文明建设取得了一定的成就，但是也要看到，滨州生态文明建设尚处于起步阶段，存在以下问题：一是生态环境保护与经济发展的矛

盾。生态环境保护与经济发展是环境与发展关系中的基本问题。环境经济学领域较早运用“外部性理论”，提出环境问题是经济行为的负外部性造成的。滨州存在电解铝产业产能过剩严重、燃煤小锅炉治污设施不健全、生活垃圾处理能力低等问题，究其根本原因是重发展、轻环境保护。二是生态环境保护与人民对美好生活需求之间的矛盾。随着社会的发展进步，人们对美好生活提出了更高的要求，“天更蓝、水更清、地更绿”成为人们的共同心声。但生活中依然存在环境污染危害问题，以化工企业为例，滨州化工企业周围村落空气条件差，PM2.5浓度超标，农作物生长困难。

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年，面对世界百年未有之大变局，滨州要立足实际，在创新驱动产业升级、优化发展环境等方面下功夫。

聚焦产业结构调整 实现高质量发展

坚持高质量发展、转方式调整结构倒逼环保问题的彻底解

决，助推企业转型优化升级，一是创新体制机制，优化产业政策。把着力点放在实体经济上，提升产品附加值和科技含量，形成具有自主知识产权和标准的高端品牌，促进产业迈向全球价值链中高端。逐步完善支持“十强”产业做优做强专项政策，鼓励企业按照中央确定的原则大胆闯、大胆试，有利于高质量发展就应当得到肯定。二是创新驱动产业升级。滨州市各市区自身的条件和发展水平差别较大，不能采取相同模式。发展“飞地经济”，打破地域限制，发挥产业优势，聚集效应，同时成立“飞地园区”，建立利益分享机制，完善综合考评。尊重企业和群众的主观能动性和首创精神，营造有利于创新创业创造的良好发展环境。

聚力乡村振兴 打造齐鲁样板

滨州是一个农业占比较大的区域，美丽乡村建设中虽不乏成功典型，但是依然需要注意：一是美丽乡村的定位。以地域特色农产品乡村旅游、田园综合体发展模式带动乡村区域发展，形成综合产业运行机制，切忌“一刀切”。充分挖掘乡村独特优势，统筹谋划“一盘棋”，走一条富有特色的高质量发展的乡村振兴之路。二是激发乡村民营企业活力。以生态宜居的农村环境为着力点，发挥政府主导和市场导向的双重作用，重点推动一二三产融合发展，形成共享机制。三是鼓励农民创业致富。农村是大有作为的天地，用好滨州“淘宝村”，引导滨州电商组建全国性旅游协会、创客协会，举办冬枣采摘、粗布纺织、家具雕刻等各种技能大赛，激活乡村创客成长机制。农民角色发生转变，成为农家乐经营者、导游、司机等乡村发展的主力军，推进乡村振兴，实现真正的农业强、农村美、农民富。

(作者为滨州市委党校教师)

抢抓发展机遇 开创滨州农业发展新局面

王兰平 侯锦程

农业是立国之本，强国之基。笔者经过调研发现，农业发展过程中呈现出政策化、市场化、社会化等特点，农业的发展必然会随着社会的进步而改变。当前农业发展出现了更加灵活的模式，现代化的农业发展模式是突破农业发展瓶颈的良方，现代化、特色化、适度规模经营化是现代农业发展的新趋势。

滨州农业发展基本脉络梳理

新中国成立后滨州农业的发展大致经历了三个阶段：第一个是新中国成立后至1978年的合作化道路阶段；第二个是1978年至2000年的家庭联产承包责任制阶段；第三个是2000年至今的不断调整优化结构阶段。不论哪个阶段都具有共同的特点——政策化、市场化、社会化。

(一)政策化

政策化，实质上是顶层设计的结果在地方的推广所呈现出的农业发展形态。在新中国成立初期，可以说政策主导了农业的发展方向。新中国成立初期我国面临着解决温饱问题和工业化问题两个难题，当时的农业发展也是围绕这两个问题进行的。不仅在新中国成立初期，在改革开放后国家的政策也是深刻影响着农业的发展，政策的导向性往往是正向的，是引领农业更好地适应社会发展需要的，例如我们国家所倡导的取消农业税等。

(二)市场化

市场化，一般有两种含义，一种是国家调节市场经济体制所形成的市场运行机制和市场体系；另一种是指以市场需求为导向的竞争，实现资源的充分合理配置。而农业也具有市场化的特点。在新中国成立初期我国实行的是计划经济，改革开放后，我国的计划经济体制逐渐向市场经济体制转型，农业也逐渐有了市场化、现代化的特点。农业逐渐市场化的过程中存在着两种经营形态，一种是适应市场发展的产业型农业经营模式，另一种是处于自给自足的生产经营模式。在农业生产过程中也存在两种不同的生产者，一种是敢于尝试的冒险者，一种是安于现状的安逸者。随着社会的发展，我们急需找到一种突破现有农业发展乏力瓶颈的新经营模式，以更好地激发社会活力，盘活现有的资源。

(三)社会化

社会化是农业生产适应社会发展和社会需求的一种过程。这时的农业生产更加富有“人情味”，简单的说就是农业发展中考虑到了人的需求因素，更加直接的解决人们的某种需求。例如在21世纪以后，尤其是2010年以后，农业更加绿色化、现代化，绿色化是考虑到人们食用的安全性，并且我们国家也在积极推动农业的发展，积极探索更适应现代社会的农业生产和发展的经营模式，强调一二三产业的融合，解决现有农业发展乏力问题。

对未来农业发展的趋势判断

不论从已有的较为正面的典型案例，还是突破当前国家及地区农业发展的瓶颈，未来农业将呈现出现代化、特色化和适度规模化的发展趋势。

(一)现代化

现代化农业发展趋势的突出点是综合性，就农业本身来说其往往包含了技术性，从事农业人员的职业化，应对市场的灵活性，但其现代化的综合性不仅仅体现在其自身的发展上，还体现在多种产业的融合发展中。现代农业示范园区就是很好的例证，现代农业示范园区往往是一二三产业融合的发展体，从前端的生产到中间环节的加工或是再利用，再到后端的销售及售后服务，呈现出的是一个完整的产业链模式，并且在一条产业链中衍生出各具特色的新的产业链，使得生产更加的全面化、延伸化、细节化。对于农业来说单打独斗的局面已经变得常规化没有吸引力，而现代农业的出现和发展能够解决当前由于城市化发展所带来的土地资源浪费的问题、农业人口素质不高及短缺问题，也是解决当前我国农业发展所面临的瓶颈问题的一种新的尝试与探索。

(二)特色化

特色化是近年来我们国家所倡导的一种农业发展趋势，特色化不仅仅指农产品的特色化，更是指经营模式的特色化。具有地理标志的农产品会更快获得消费者的青睐，然而经营模式的特色化也是不可忽视的重要环节，很多优秀的农产品常年滞销，很大原因是“酒香也怕巷子深”，没有特色的经营模式。特色化的生产主要是根据地区的特色性进行的生产，例如滨州农业较为突出的产出是棉花及冬枣等，如何把特色产品打造成全国的特色产业是我们应该考虑的，但也不可忽视其特色化的经营模式，如何特色化则需要我们在实践中不断地去探索。

(三)适度规模化

适度规模化是对现有以家庭为单位的生产方式的改变，是建立在土地三权分置基础上实行的，既可以保护集体和农户的利益，又可以充分利用土地资源。适度的规模化生产一方面可以使得土地资源得到很好的利用，另一方面也有利于适应当前的农产品市场，增强农业的抗风险性，也有利于形成规模效益，降低农产品生产过程中的各种损耗。适度规模化经营不仅能解决农业可持续发展与土地闲置问题，而且还可以解决社会层面的一些问题，例如：空心村、留守儿童、乡村振兴等问题。特别需要注意的是：适度规模化不可千篇一律，需要因地制宜，依据现有的资源禀赋、经营主体状况、经营的后续发展状况等多方面综合考量，形成集体、农户、经营者三方共赢局面。

当前我国正处于农业发展的转型升级期，对于滨州来说抢抓机遇尤为重要，顺应趋势进行积极探索，使农业成为经济发展的支撑性产业，突破现有的农业发展瓶颈及经济制约瓶颈，才能更好地助力“富强滨州”建设。

(作者为无棣县委党校教师)

顺应潮流谋发展之策 立足县域走特色之路

——以邹平市为例探讨县域经济发展路径

吕厚忠

古语云：“郡县治，天下安”。新中国成立以来，特别是改革开放以来，中国走出了一条符合我国国情、符合人民意愿、顺应发展趋势的县域经济发展道路。本文以近年来蓬勃崛起的邹平市为例，探讨县域经济历程，并寻求新时代发展路径。

顺应改革大潮，邹平实现由“农”到“工”历史性跨越

新中国成立以后的很长一段时间，我国经济建设始终处在“左”与“右”的徘徊中，错过了与全球同步复苏的20年。这一时期的邹平，经济重心在农业领域，工商业几乎是空白。1985年之前，邹平国营、集体企业不足20家，职工人数大约1000多人。党的十一届三中全会以后，特别是1981年“调整、改革、整顿、提高”和“对内搞活经济，对外实行开放”方针的贯彻，邹平工业生产开始起步，逐步从粗到精、由弱到强。1992年邓小平同志南方谈话以后，邹平的工业增加值首次超过了农业。2000年左右正式提出了“工业兴县”的口号，魏桥创业、西王等企业逐步壮大起来。2018年，邹平实现地区生产总值862.2亿元，扣除价格变动因素，是1978年的120倍。

邹平工业化进程的一般性规律探析

(一)本土企业的培育壮大是县域经济的支柱和脊梁

同长三角、珠三角相比，位于山东中部的邹平，缺少重要资源，没有骨干交通线穿过、缺乏一线中心城市带动。寄希望于国家产业规划或者中心城市产业转移无疑是不现实的。怎么办？必须从本土企业中寻找突破点。邹平出台了一系列鼓励企业做大做强的方针政策。例如：每年企业向社会亮成绩单的亮相会成为当地惯例、南方考察成为必修课、开会按贡献率排座



位也是老传统。鞭赶快牛，邹平本土企业从无到有赶出群山，从低到高赶出高峰。2018年，邹平三次产业比为3.6:55.6:40.8，全年新增企业2793家，个体工商户9685户。邹平正通过“加减乘除”并举，努力在高端铝、纺织服装、食品医药、装备制造等方面全面做强。

(二)本土产业集群必须有走出国门的勇气

改革开放以来，我国很好地抓住了发达国家的技术扩散和产业转移的战略机遇，充分利用比较优势，通过有效的制度创新，使得要素配置效率大大提升，成为世界第一制造大国和第二贸易大国。同全国一样，邹平外向型经济取得了飞速发展。以魏桥创业集团为例，虽然邹平不处于、也不临近铝矾土产区，但通过国际合作，2013年在印尼建设了年产200万吨氧化铝生产线；2014年在几内亚锁定了22亿吨铝土矿，形成了一条铝土矿联运线路；目前，每月都有十多艘来自几内亚的铝矾土巨轮靠港。

(三)政府要当好“参谋长”而非“指挥官”

重视发挥政府对县域经济发展的指导作用，主要体现在要做好县域整体规划，实现对企业的精准指导，建立产业联盟，强化企业升级协作、基础设施互联互通、要素市场统一开放、生态环境联防联控、公共服务共建共享。例如，2019年5月，中国工业

设计协会与邹平市共建山东省工业设计研究院铝业工业设计中心，使邹平铝业优势与设计优势结合，打造更有价值的产业链条，形成产业设计聚合创新效应。

县域经济转型发展路径分析

随着中国经济的新一轮转型升级和经济全球化的新发展，县域经济发展主要受到从上到下五个因素制约：一是国家生态环保管制政策升级，二是土地、劳动力、能源、资金等要素成本不断上升，三是经济发展导致的消费升级，四是劳动者对工作条件、工作强度权利要求的持续提升，五是发展中国家和地区工业迅速发展带来的冲击。要克服瓶颈制约，县域经济应从三个方面寻找突破。

(一)以改革构建要素支撑体系

1. 打造务实管用的诚信体系。一方面坚决打击金融领域违法行为，建立“金融安全区”，让“失信者寸步难行”。另一方面引导各金融机构对县域增加信贷投放，进一步加强中小企业信用担保体系建设。

2. 建立完善土地、环保、安全支持体系。中小企业必须彻底摆脱作坊式、粗放式生产与管理，在政府支持下向规范要效益、向科技要市场、向生态要空间。

3. 建立完善人才引进和培养体系。落实支持高校毕业生到基层、到企业就业的政策。当前一个十分突出的问题是：在县镇民营企业一般岗位从事生产经营活动的职工普遍年龄偏大(多数在40岁以上，部分岗位为50-60岁之间)、知识水平偏低(基本高中学历以下，未接受正规职业技能教育)。企业常年缺乏科研投入，新产品多为从外地直接购买配方或者加工方案，且职工安全教育和防护措施严重不足，此类企业一旦发生意外，轻则生产严重受阻，重则企业关门倒闭。企业对蓝领工人的培养和任用不够，并对此缺乏相关认识。

(二)对接中心城市寻找新路径

中心城市是区域经济增长极，周边区县如果能与中心城市实现产业链对接，将形成“带速”传导。邹平临近济南，济青高铁于2018年底正式通车后，与济南、青岛的人流、物流更加便捷，必须进一步融入济南、青岛两大经济中心，主动对接产业发展，强化城乡生产要素联系，加快各专业生产市场转型升级步伐，创造过去只有一线、二线城市才能创造的发展亮点。

(三)鼓励“双创”增加市场活力

改革开放以来，农村劳动力进城务工对加快工业化、城镇化进程起到了重要作用，也带动了农村发展，这个群体将成为市场新中的主体来源。以邹平为例，在2000年前后就业的青年人目前40岁左右，处在人生经历和阅历的巅峰期，有一定的资金积累，如果能够激发这部分群体的创业热情，必将给县域经济带来更多活力。上世纪90年代末期开始走出县城，到外地求学的农村适龄青年，目前多有成就，而向这个群体应当及时实施回归工程，以人的回归带动资金、项目、企业的回归和发展，推动经济结构调整和转型。(作者为滨州市委党校教师)

