



完善生态机制 厚植绿色优势

吕厚忠

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。中华民族向来尊重自然、热爱自然，绵延5000多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。习近平总书记指出：“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”党的十八大以来，滨州市把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，落实中央关于建设“美丽中国”的系列决策部署，融合绿色发展理念，推动经济持续、健康发展，进而形成绿色经济，推动了生态环境发生了历史性、转折性、全局性变化。

践行“两山”理论，推动城市生态质量实现新跃升

滨州市牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，充分认识到生态建设事关经济社会发展全局，事关广大人民福祉，是摆在各级干部面前的重要发展课题，实现了全市生态环境质量持续好转。2018年，城区空气质量良好天数174天，占总天数的47.7%。

一是持续改善生态环境，显著提升城市品质。习近平总书记指出，我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。滨州始终把生态保护放在更加突出的位置，绝不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长，实现了“白天看蓝天白云，晚上看繁星闪烁”，提高了滨州市人民的幸福指数。以滨州“林水会战”为例，自2008年起连续十年“林水会战”，投入250多亿元，森林覆盖率达29%，新增蓄水能力2.3亿立方米，催生了滨州的生态革命。

二是践行绿色发展，推动经济实现高质量发展。我国提出绿色发展理念，建设生态文明，正是对以往粗放型发展模式的反思，并确定了我国未来的发展方向。滨州市着力解决突出环境问题，加大生态环境保护力度，改革生态环境监管体制，把生态文明建设融入经济社会发展各方面和全过程，通过坚持高质量发展、转变方式调整结构倒逼环保问题的彻底解决，助推企业转型升级。提升产品附加值和科技含量，形成具有自主知识产权和标准的高端品牌，促进产业迈向全球价值链中高端。滨州作为京津冀大气污染传输通道“2+26”城市之一，各县市区、市直有关部门严格落实属地和监管责任，强化防尘、降尘各项措施，切实规范企业环境保护



行为，严控、严查、严防、严管，重拳出击、严惩不贷，严厉打击偷排、偷放等环境违法行为。就在近期，《滨州市海岸带生态保护与利用条例(草案)》面向社会公开征求意见，以期使条例规定更科学，更符合滨州市实际，更具有针对性和可操作性。

三是实施美丽乡村工程，树起乡村振兴新样板。滨州市以实施美丽乡村工程为切入点，推动乡村振兴和脱贫攻坚工作持续深入。工作中，坚持不规划不建设、不规划不投入、解决好规划“空白”、“悬空”等问题，确保美丽乡村有规可循、有章可遵、有序推进，不仅实现了乡村美，更让农民群众通过绿色实现了增收。如滨州市惠民县做活绿化苗木这一行业，培育了“惠民白蜡”“惠民短枝红富士”“惠民蜜桃”等特色树种，建设了一大批优质苗木基地，形成了以皂李镇为主、中国北方花木博览园为中心的产业集群地，惠民全县各类花卉苗木生产总面积达18万亩，年产值突破20亿元，苗木专业种植业户1万余户，从业人员4万余人，将绿色资源变为了绿色财富。

当前推进生态质量提升面临的几个主要问题

推动生态滨州建设，虽已取得了显著成绩，但随着步伐的进一步加快，各种问题也日益突出。经济绿色增长是一种高效能、低污染的生态平衡发展方式，是绿色发展的核心。当前，滨州尚未彻底实现从传统粗放型增长方式向绿色增长的转变。滨州作为传统产业占比较重的地区，目前经济发展结构仍较大程度地依赖于资源消耗，全市单位GDP的碳排放量和单位GDP的能源消耗仍然远高于国内先进地区。其问题主要表现在以下三个方面：

一是产业转型尚未完成，经济绿色发展体制机制尚未建立健全。由于历史和现实的种种原因，滨州传统产业调压压力相较于其他地区更为艰巨。加之近两年来，中央加大环保整治力度，全市

严格落实中央环保要求，综合整治环境保护突出问题，整治“小散乱污”企业，对短期经济增长产生了冲击，尤其是电解铝、火电、炼焦等重点行业，消费的能源都直接或间接来自煤炭，导致生产高耗能行业占比过高、能源消费结构不合理的问题比较突出。

二是各级推动生态文明发展的主动意识还有待加强。多年积累的问题对生态文明的制约摆在各级党员干部面前。有的地方和党员干部认为，实现“双招双引”同推动生态环境改善之间存在冲突矛盾，甚至个别同志还存在“先发展，后治理”的错误思想；有的部门执行政策教条化，用行政命令推动生态环境建设，管理理念、政策执行“粗放式”；全社会参与生态文明建设的动力不足，生态文明价值观缺失。

三是资源有偿使用和生态补偿机制还有待完善。一些地方落实资源有偿使用和生态补偿等制度不严格，不同程度地存在监管职能交叉、权责不一致、违法成本低的问题。例如，在危险废物废物的收集和处置上，有的单位或企业仍然存在非法填埋、非法转移的问题，对生态环境安全构成威胁。同时，企业对生态环境的投入目前仅限于“完成上级指标”“落实上级要求”的被动应付阶段，对生态科技普遍重视不足，不能主动研究攻关，不能主动探寻削减单位产出资源消耗和污染排放水平的措施和技术装备。

探寻推动滨州绿色发展的三条路径

问题的出现非一朝一夕，解决也绝非一日之功，必须正视问题，充分认识到当前形势的严峻性，主动作为。

一是始终筑牢生态红线推进项目建设。今年9月3日，滨州市举行了“双招双引”重点建设工程集中开工，总投资667.8亿元的86个项目在项目引进、审批等环节始终把好生态关口，贯彻《中国制造2025》发展战略，推动绿色制造体系建设。2019年，滨

州将力争全市绿色工厂达到10家以上，组织创建1—2家绿色园区；围绕新旧动能转换重大工程，推动7个省级以上园区开展循环化改造并取得阶段性成果；分解落实《滨州市资源循环利用产业发展规划》目标任务，加快建设国家级资源循环利用基地，以节能环保重点项目建设带动相关产业转型升级和绿色发展。

二是以政策标准倒逼产业升级。从发达国家产业转型升级经验看，重视技术改造，将产业结构向节能型、技术密集型以及高附加值行业转变，是提升潜在经济增长率的重要途径。纺织、化工、机械、食品加工、冶金五大传统行业占滨州规模以上工业的80%以上，延长产业链条，提升创新能力，进而提高附加值是必由之路。滨州应以绿色发展理念贯穿于企业高水平技术改造的全过程，加快构建高效、清洁、低碳、循环的绿色生产体系，延长传统产业价值链，提升附加值，提供高质量的产品和服务。同时，运用法治化、市场化手段，强化质量约束和资源环境倒逼，加快淘汰落后产能，优化资源配置。通过加大节能执法监察力度，摸清钢铁、地炼、电解铝、焦化、氯碱等高耗能行业企业能耗状况，严格落实单位产品能耗限额标准，开展单位产品能耗产出效益评价，对不符合标准的实行限期整改或关停淘汰，倒逼落后产能淘汰退出，提升行业技术装备水平和能源利用效率，促使产业逐步实现高质量发展。

三是用最严格制度最严密法治保护生态环境。滨州在年初政府工作报告中就将提升生态质量作为重点施政方向，将“生态立市”与“产业兴市、质量强市”并列作为滨州三大战略，实施“四减四增”三年行动，落实“1+1+10”污染防治攻坚体系，狠抓中央、省环保督察及“回头看”反馈问题整改，推行实施排污许可证制度，全面开启林水会战“第二个十年”。工作中，必须依靠制度、依靠法治，要加快制度创新，增加制度供给，完善制度配套，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。要严格落实制度管权治吏、护蓝增绿，有权必有责、有责必担当、失责必追究，保证党中央关于生态文明建设决策部署落地生根见效。对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人，必须追究其责任，而且应该终身追责。对破坏生态环境的行为不能手软，不能下不为例。对任何地方、任何时候、任何人，凡是需要追责的，必须一追到底，决不能让制度规定成为“没有牙齿的老虎”。

(作者为中共滨州市委党校哲学教研室教师)

湘江 湘江 不朽的丰碑

——广西学习有感

丁爱军

2019年11月11日至15日，按照省委党校的周密安排，我们第51期市厅级进修班7、8组同学以及省委党校带队老师一行25人赴广西学习。通过聆听广西社会科学院院长陈立生所作的《新时代广西发展的根本遵循》的报告，全面了解广西新时代“三大定位”(构建面向东盟的国际大通道、打造西南中南地区开放发展新的战略支点、形成“一带一路”有机衔接的重要门户)“五个扎实”新要求(扎实推动经济持续健康发展、扎实推进现代化特色农业建设、扎实推进生态建设和脱贫攻坚、扎实推进生态环境建设、扎实建设坚强有力的领导班子)和“建设壮美广西、共圆复兴梦想”总目标、总要求，从理论和实践相结合的高度，加深了对“一带一路”的时代背景、建设内涵、深远意义的理解把握。通过现场学习桂林秀峰区鲁家村以党建引领乡村振兴战略实施，感受到了乡村振兴战略的重大现实意义和战略意义。这个村十几年前还是一个落后的城中村。2011年人均纯收入6100元，2018年达到人均纯收入五万元以上，是五星级党组织，是五星级乡村旅游区，形成了宜居宜业特色旅游小镇模式。

最震撼思想、震撼灵魂的是湘江边上的红色教育。我们来到光华铺阻击战旧址，向红军烈士墓敬献鲜花，在界首渡口将鲜花瓣撒进滚滚流淌的湘江水，眼前展现的是“三年不饮湘江水，十年不食湘江鱼”的烈士鲜血。在红军堂，聆听了湘江战役的惨烈与悲壮，在觉山铺阻击战旧址湘江战役纪念馆，全面直观感受了湘江战役的经过和红军两万五千里长征的苦难辉煌。位于桂北兴安的湘江防线是蒋介石设下的消灭中央红军于湘江以东的第四道防线，几十万蒋军分五路围追堵截，而能否在光华铺、觉山铺两个顶住桂军湘军的猛烈攻击，成为红军北上的关键之关键，局面极其严峻。中央局、中央军委、总政治部发布的电报称，我们不胜利者，即为战败者，胜负关系全局。这就是发生在1935年11月25日至12月1日的湘江战役，成为攸关中国工农红军、中国共产党、中国革命命运的绝境、绝命、绝生的战役。

光华铺阻击战，彭德怀指挥红三军团的红十团，与战斗力极强的对手桂军对阵，是一场惨烈的来回拉锯战，完全是面对面、零距离的厮杀，两团长沈述清、杜中美壮烈牺牲，全团损失几近一半。觉山铺阻击战，林彪指挥的红一军团对阵湘军，是湘江战役中投入兵力最多的一场战斗。三天的鏖战，军团政委聂荣臻负伤，五团政委易平牺牲，红军损失近4000人。为中央纵队殿后的红五军团三十四师几乎全覆灭，师长陈树湘被俘后躺在担架上自己绞断肠子壮烈牺牲。三军团之一的博古面对湘江残局几欲拔枪自杀被周恩来制止。常胜将军林彪差点成为俘虏。以硬仗著称的彭德怀终生不愿回忆湘江战役，回忆中感叹：一、三军团像两个轿夫，抬起中央纵队这顶轿子，总算是在12月抬到了贵州遵义城。

湘江战役，中央红军以江西出发时86000人，其中15到25岁的红军战士占到40%左右，湘江过后锐减至不足三万人。中央红军以极为惨重的代价，取得了战略上的胜利，直接导致了遵义会议的召开，为中国革命掀开崭新的一页。湘江战役是红军辉煌的英雄诗篇。等两万五千里长征红军到达陕北，仅保留下7000人，这些不屈不挠、义无反顾、舍生忘死的共产党人已经昭示了中华民族的未来。中国人民军队的缔造者十大元帅中有七大元帅朱德、彭德怀、林彪、刘伯承、罗荣桓、聂荣臻、叶剑英从湘江走来。这是中国共产党人的奇迹，也是世界战争史上的奇迹。索尔兹伯里在《长征——前所未闻的故事》里断言：阅读长征的故事使人们认识到，人类的精神一旦唤起，其威力是无穷无尽的。伟人毛泽东长征途中，作《十六字令》：山，快马加鞭未下鞍。惊回首，离天三尺三。山，倒海翻江卷巨澜。奔腾急，万马战犹酣。山，刺破青天铗未残。天欲堕，赖以拄其间。此时的毛泽东，以其雄才伟略，已为中国革命的必然胜利凝聚了足够的信心、力量和勇气。中国共产党人从残胜走向全面胜利是偶然，但指定是必然。

湘江、湘江，中国革命的炼狱，更是不朽的丰碑。前赴后继的红军将士，不足十分之一生存的无畏的牺牲精神，形成了中国革命和建设的红色基因。湘江之战后还不散伙就是奇迹，革命理想高于天，信仰、信念、信心至关重要，能够愈挫愈奋、愈战愈勇。对于我们这些朝圣者来讲，我们正在进行新时代中国特色社会主义建设，我们一定搞清楚从哪里来？我们从深重的苦难中来。在动荡不安的当今世界，唯有历史能使我们面对生活，而不感到胆战心惊。我们曾经是奴隶，否则不会有从1840年到1949年中华民族的百年沉沦。我们也拥有英雄，否则不会有从1949年到2050年中华民族的百年伟大复兴。我们唯有牢记初心使命，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，为实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

(作者为滨州市技师学院院长)

《孙子兵法》中蕴含的发展之道

初宝瑞

《孙子兵法》是一部伟大的军事理论著作，其战略战术思想对古今战争具有深远的影响。随着时代的变迁，《孙子兵法》被广泛应用于政治、经济、社会各个领域，并延伸形成了一系列新思想。对于一个地方来说，用《孙子兵法》研究经济工作更具有现实意义。当下世界正面临百年未有之变局，经济发展如同战场厮杀，没有竞争力则会处处被动挨打，那么怎样才能在新一轮的竞争中建立优势呢？《孙子兵法》云“经之以五事”，即道、天、地、将、法。

一是“道”，指的是“令民与上同意”，即上下同心，包括君主与臣民同心、将帅与士卒同心、上级与下级同心。如果政令符合民心，将士上下一心，那么死生同致绝不畏惧危亡。应用于地方区域发展中，要想在对标对表中追赶超越、争先进位，实现富强滨州建设的奋斗目标，则必须党员与群众同心、领导干部与工作人员同心、市直部门与各县市区同心，只有全市人民上下同欲，方可形成竞争优势。

二是“天”，指的是天时，即昼夜晴雨、严寒酷暑、春夏秋冬四季交替等气候条件变化。孔明借东风火烧赤壁即利用天时的典型案例，天时如果善于利用，将决定整个战局。具体到地方经济发展中，天时即为机遇。机遇往往稍纵即逝，所以在机遇来临的时候，一定要在最短的时间内下定决心。哲人说，机遇犹



如梯子两边的侧木，拼搏奋斗则犹如梯子中间的横木，两者兼有才能成为攀登成功的阶梯。千载难逢的好机会对懒汉来说无足轻重，但勤勉者却会使最寻常的机会变成良机。所以，对于广大领导干部而言，要善于发现机遇、抓住机遇，才能因势利导成就一番事业。

三是“地”，指的是地形条件，即地势的高低、路程的远近、地势的险要平坦与否、战场的广阔狭窄与否等地理条件，不看地势则不懂带兵，更打不了胜仗。具体到地方经济发展上，就是地方特色和比较优势。不同地方的地理位置、产业基础、先天条件、风土人情都不一样，发展路径也不尽相同，这叫差异化发展。对当前我市来讲，一定要摒弃自我矮化、妄自菲薄的悲观主义情绪，坚信自身特色，发挥比较优势，补足后天短板，咬定发

展不放松。

四是“将”，指的是人。战争中最为关键的是人，只有求到了良将，才有打胜仗的可能性。“智、信、仁、勇、严”是对将领的考察，“智能发谋，信能赏罚，仁能附众，勇能果断，严能立威”，只有五德兼备才可以为将。对于一个地方而言，急需加强崇尚实干的正向激励体系，让政治可靠、对党忠诚、能打胜仗、敢抓敢管、敢于碰硬、直来直去、个性鲜明的干部有用武之地，让担当作为、干事创业的好干部脱颖而出。

五是“法”，指的是法令制度，指的是组织架构、权责划分、人员编制、管理制度、资源配置等，这也是决定战争胜负的重要方面。具体到地方经济发展中，法即为营商环境。优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力，这也是一个地方未来发展竞

争的核心。所以，营商环境打造的是综合竞争优势，不仅要比速度、比效率，更要比服务、比质量，法无禁止皆可为。

对这五个方面，各级领导干部不能不作深刻了解，了解了就能快人一步，不了解就受制于人。所以，通过对标对表来看发展的快慢、发展的质量、发展的成效，要看领导的决策准不准确、领导干部有没有魄力、有没有抓住发展机遇、营商环境优不优、比较优势发挥没发挥出来、党员领导干部有没有担当、选人用人导向正不正确。

带兵打仗的制胜法宝是兵不厌诈，加快发展的快速途径是用改革创新来出奇制胜。《淮南子·兵略训》有语曰：“兵有三势，有二权，有气势，有地势，有因势。”气势，谓斗志；地势，谓有利地理条件；因势，谓善伺敌之间隙。无论是用兵还是发展，都需要要造势，“势”就是发挥自身的比较优势，掌握发展的主动权。战场上两军对垒需要去击造势，发展中上下同欲才能一鼓作气。干事需要士气，发展需要势能。各级领导干部只有了解了“道、天、地、将、法”五个方面，才能创造一种担当作为的势能；经济发展只有通过“领导决策、干部能力、发展机遇、营商环境、比较优势、担当精神、选人用人”七个方面的比较，才能产生一种决战必胜的势能。

(作者为滨州高新区信息调研科科长)