



编者按:2月22日,山东卫视在《山东新闻联播》播送了记者采访滨州籍著名经济学家,中国宏观经济研究院教授、博士生导师常修泽教授关于如何看待山东改革情况的访谈。继之,2月24日《大众日报》在“专家学者看山东改革”专栏,发表了更为系统的访谈。这两个访谈的基础是常修泽教授在山东调研基础上上报给山东省委深化改革办公室的研究报告《改革要紧紧抓住产权制度和要素市场化两个重点》。在该报告中,作者肯定了山东改革的三点进展,同时为下一阶段山东的全面改革提出了三方面建言。难得的是该报告中多次提到了滨州的改革实践,包括企业和田园综合体等,体现了常修泽教授深入实际的扎实学风和桑梓情谊。经征得常修泽教授同意,本报今将此报告全文刊发,以飨读者。

改革:紧紧抓住产权和要素市场化两个重点

——山东改革的调查与思考

常修泽

作为山东籍的经济研究者,一直关心家乡的经济改革和发展走势。自2017年中共中央、国务院提出“新旧动能转换”并把这一战略的“综合试验区”任务交给山东以来,笔者曾十多次前往基层一线调研。从东部沿海的青岛、烟台、威海、日照,到中西部的淄博、滨州、泰安、济宁,特别是在省城济南,除实地考察外,还与省委改革办举办的“制度创新研修班”学员以及山东干部学院举办的“中青年民营企业培训班”学员进行座谈。调研和座谈了解实际情况后,既为家乡在改革方面取得的重大进展而欣慰,也为全省下一阶段将为新旧动能转换提供更新的体制支撑而感到任重道远。

中央文件明确指出“产权是所有制的核心和主要内容”,完善产权制度“是完善基本经济制度的内在要求”。基于此,十九大报告把“完善产权制度”列为新阶段经济体制改革的第一重点。从笔者的实际调研情况来看,山东在这方面是有进展的,印象深刻的有以下三点。

首先,在探索“人本产权”制度方面有一定突破。按照笔者的《广义产权论》,“人本产权”是一个包括知识产权、技术产权、管理产权、劳动力产权在内的系统。作为知识创新者,应有知识产权;作为技术创新者,应有技术产权;作为创新型企业家,应有管理产权;即使作为一线的劳动者(特别是工匠),也应有劳动力产权。关键在于在实践上如何使“人本产权”的价值显性化、实在化。

笔者以亲身调研的实践中感到,在这一点上,济南高新区探索的人力资本“身价”赋权实验具有开拓性。这两年他们不仅办有《身价》杂志,而且开始尝试建立“身价”赋权系统。特别是他们在探讨“身价赋权”方面逐步追求体系化取向,包括评价定价、银行授信、保险担保、基金支持等。据笔者最新了解,他们通过区块链、大数据、人工智能等信息采集运算,已经对管理者、技术骨干、工匠等人才评估20万人“身价”。

2020年6月1日,李克强总理在山东烟台讲“要研究将人力资本作为授信担保的依据”。我看了2020年12月23日《济南高新区人力资本实践应用成果报告》,截止2020年11月底,已实现人力资本投融资11.1亿元。

去年《大众日报》报道了这一改革新实践。我在中国改革开放先行地区广东、浙江所作的学术报告中,介绍了济南高新区人本产权的“身价”赋权实验,引起重视,广东中新广州知识城的同志还专程前来山东“取经”。我认为山东的这一探索是走在全国前面的。

其次,在国企改革“混改”方面也有进展。这几年,山东针对国有企业竞争力提升的难题,突出企业产权的混合所有制改革,最典型的案例就是山东烟台的万华集团公司。

2018年和2019年笔者两度到烟台调研,万华已经实行了混合所有制改革,原有的资本结构占比发生了重要变化:第一,它引进了非国有资本;第二,它还把“职工持股”引到公司的股权结构里。很明显,万华现在已经不是一个传统意义上的国有企业了,而是一个新型的混合所有制企业。这些年,该公司之所以在技术创新和市场开拓方面焕发出勃勃生机与活力,生机与活力从哪儿来的?考察发现,从它的股权结构里来:它有国有资本、有民营资本、有职工的资本,是混合所有制经济焕发出来的活力。

可以这样评价,烟台万华集团是我国“国企混改”的一个成功典型,万华实践昭示了一条直白而又深刻的哲理:“中国的国有企业只有深化改革,才能搞好”。山东提供的这一启示是十分宝贵的。

再次,在农村集体产权制度改革和培育农民合作社等新型经营主体方面有亮点。我在胶东和中西部一带调研了解到,这些地方的农村集体产权制度改革有明显进展,而且培育了一批农民专业合作社之新型经营主体。不久前,经审查复核、专家评审、媒体公示以及省农民专业合作社发展部门联合评审审定,已经认定1139家农民合作社(含联合社)为2020年省级农民专业合作“示范社”,这项工作在全国是比较突出的。

在产权改革基础上,一批新型的“田园综合体”应运而生。我曾考察了滨州惠民县的鑫诚现代农业田园综合体,就是在这一波农业现代化浪潮中涌现出的一个先进典型。2019年5月份,山东省委、省政府召开全省新旧动能转换项目推进会暨“双招双引”工作表彰大会,曾到此企业进行了现场观摩,省委和省府主要领导出席,引起国内广泛关注。

以上几点虽然只是自己一些局部的观察和体验,但也从一个方面反映了山东省面上经济体制改革的进展。

正是在改革“关键一招”的推动下,山东经济增长态势明显。据官方数据显示,山东2020年地区生产总值增长3.6%,高出全国1.3个百分点;规模以上工业企业增加值增长5%,高出全国2.2个百分点……山东经济发展与改革密切相关。

山东经济体制改革虽然取得了一些成绩,但下一步也面临繁重的改革任务。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》发出新的号召:“全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制”。根据“纲要”精神,在新阶段应按照党的十九大报告提出的基本思路,紧紧抓住“完善产权制度和要素市场化配置”这两个重点,全面深化改革。据此提出三点建议:

第一,进一步完善产权制度,

推进国企改革和多种所有制共同发展。

山东是中国国有经济大省,也是中国民营经济大省。近三年除一年名列前四外,两年在中国民企500强榜单中名列前三(魏桥集团等还打入世界企业500强)。笔者2010年在对滨州家纺、鲁北化工等几家国有及国有控股企业和西王、魏桥等几家大型民企集团调研后得出一个结论:实践证明“国有经济和民营经济是相得益彰、共同发展的”,他们共同构成国家的“经济基础”,并把此观点写入拙著《产权人本共论》一书(“中国改革资政丛书”之一,中国友谊出版社,第4页)。继之,2013年10月在专著《包容性改革论》中,进一步阐述“共同经济基础论”(经济科学出版社,第190、219页)。下一步,建议山东在国企改革和多种所有制发展方面继续推进。

一方面,要继续深化国有企业混合所有制改革。健全管资本为主的国有资产监管体制,深化国有资本投资、运营公司改革。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。

另一方面,要优化民营经济发展环境,构建亲清新型政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。尤其要严格保护各类产权,包括知识产权。

第二,切实推进要素市场化配置改革。

2020年4月9日《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》发布。5月,党中央、国务院又出台了《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》,在这个全面改革的文件中,进一步将“要素市场化配置改革”列为重点。11月公布的《中共中央制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》更为明确要求,下一阶段,要“推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革”。

中国经过40年的改革,商品的市场化程度已经达到97%,但是要素市场化程度还比较低,全国如此,山东也不例外,整个市场体系的“短板”在“要素”市场化这一支。山东要推进新旧动能转换,破解体制性矛盾和结构性矛盾,激发全省发展的内在潜力,必须遵循“奔着问题去、冲着问题来,向难题展开攻坚战”的思路,推进要素市场化配置改革。

为此,建议制定“要素市场化配置改革的攻坚行动方案”。认真研究中共中央、国务院关于要素市场化配置改革中涉及的七个要素,我把它分成两组:一组是包括土地、资本、数据在内的“物本要素”;另一组是与“人的发展”相关的“人本要素”,包括知识、技术、劳动力和管理(企业家)。山东作为一个得“天”独厚、得“地”独厚、得“人”独厚的省份,不仅“物本要素”丰厚,而且“人本要

素”同样丰富。建议在制定“要素市场化配置改革的山东攻略”时,可实行“物本要素”和“人本要素”双线推进方略,着力推动六大市场,即劳动力市场、土地市场、资本市场、技术市场、数据市场和管理市场(企业家市场)的建设与完善。

值得重视的是,在“人本要素”方面,虽然济南在建立“身价”赋权系统上走在全国前面,但是在技术“职务发明”成果的产权分割方面和知识产权证券化方面还有差距。我在广东考察了解到,中新广州知识城2019年9月份开始,首单3个多亿元,2020年8月再发两单知识产权证券化产品,融资4个多亿,累计募资7.35亿元。

我在浪潮参观后联想到,我们山东有这么多专利,这么多知识产权,但是知识产权证券化产品却很少。据在省科技厅了解,去年12月份,烟台达达融资租赁有限公司,通过专利证券化,融资3个亿,成为山东第一单知识产权证券化产品。在这方面,山东还要加大把知识产权推到证券交易市场上去的力度。既然广东中新广州知识城的同志专程前来济南参观学习,山东的同志要不要专程去广州取经呢?类似需要做的事情很多。

第三,与以上两个重点紧密关联,建议继续推进“流程再造”和“主体再造”。

我看了山东省委、省政府《关于深化制度创新加快流程再造的指导意见》。对这个以“制度创新+技术创新”为路径,以“打造营商环境为目标”的“山东攻略”深表赞成。

同时,提出建议:山东推进新旧动能转换需要培育“新主体”。人是生产力中最活跃的因素,是发展的主体。发展的根本动力在于人民群众创造力的发挥。因此,培育一大批具有创新精神和国际视野的企业家人才、各行业各领域技术创新的专家型人才和高级经营管理人才,建设知识型、技能型、创新型劳动者大军,是实现新旧动能顺利转换的根本。这要有具体举措,例如,建议推广魏桥国科研究院突破传统科模式,联合打造实业家、科学家、金融家“三位一体”新型科模式等类似新鲜经验。为此,亟需激发和弘扬创新精神、企业家精神与工匠精神,营造鼓励探索、宽容失败、尊重创造的文化氛围,让创新愿望得到尊重、创新才能得到发挥、创新成果得以转化。

唐朝著名诗人李白在《行路难三首》诗中有名句:“行路难,行路难,多歧路,今安在。长风破浪会有时,直挂云帆济沧海”。确实,改革很难,但随着我国进入新发展阶段,挑战与机遇同在。只要拿出更大的勇气、乘风破浪,攻坚克难,就一定能够“直挂云帆”,驶向胜利的彼岸。

孙子兵法与智者智城

治国如治军 修道而保法

——读《孙子兵法》思依法治国

赵璐

《孙子兵法》诞生两千五百多年来,始终被誉为“百世谈兵之祖”。它穿越时空,泽被海外,至今仍熠熠生辉,散发着独特魅力。究其原因,它不仅是一部兵学著作,其中充满了伟大的谋略智慧、无穷的哲学思辨以及治世致人的基本法则,其影响和作用早已超越军事领域,对政治、商业等各个领域来说,都如同取之不竭用之不尽的思想宝库。从一部《孙子兵法》中,军事家看见兵法,政治家看见谋略,商业家看到智慧,哲学家看到思辨……在推进国家治理体系和治理能力现代化的今天,我们从其中可以看到法治的力量。

党的领导是依法治国的根本保证

《孙子兵法》在第一篇《计篇》中,开篇就提出军队要获得胜利的五个条件,“一曰道,二曰天,三曰地,四曰将,五曰法。”这里孙子提出了“法”的概念,更值得重视的是,他把“道”放在了第一位。所谓道者,孙子解释为“令民与上同意”。“令民与上同意”就是使民众与治理者的愿望相一致。用于治国,就是共同希望把国治富;用于治军,就是共同希望把军治强。这样,民众和士兵就可以与上之死,可以与上之生,而不畏危”(《计篇》),为国君、国家出生入死都不怕危险。对这个问题的认识孙子又作了补充,说“上下同欲者胜”(《谋攻篇》)。全国上下心往一处想,有共同的保国、灭敌、取胜的欲望,同仇敌忾、团结战斗,这样教育、管理和使用民众,便会战无不胜。在《形篇》中又说,“修道而保法,故能为胜敌之政。”只有修明政治、确保法制,才能掌握胜敌的决定权。这个“道”在今天,就是党的正确领导,就是社会主义道路。只有法律制度,没有正确的领导和道路,法律也就失去了意义。古人说,“有道统之,法虽少,足以化矣;无道以行之,法虽多,足以乱矣。”只有把党的领导贯彻于社会主义法治的全过程和各方面,才能保证社会主义法治的真正实现。

完善的法律制度是依法治国的前提基础

孙子在《计篇》中对“法”进行了解释,“法者,曲制、官道、主用也”,包括军队的编制制度、官员职分、后勤保障制度等,法制是否完备健全,这是决定军队能否取得胜利的重要条件。他说:“凡治众如治寡,分数是也”(《势篇》),就是管理众多军队如同管理少量军队那样运用自如,那样得心应手。要做到这点,关键在“分数”,就是军队的编制和编成。军队是一个有机联系的组织系统,管理几十万人的大部队和管理几十人的小分队道理是一样的,都要从基层单位抓起,一级管一级,上级管下级,层层节制,使各部分与整体协调一致。要做到这样,关键在于加强制度,增强各级领导的组织能力。孙子又说:“斗众如斗寡,形名是也”(《势篇》)。就是说,指挥大部队作战如同指挥小分队作战一样运用自如,灵活得法,是由于“形名”相助。“形”就是旗帜,“名”就是锣鼓,是指古代的指挥方式和指挥制度。这是组织指挥和程序的问题,关系战争的胜负。今天我们要推行依法治国,建设法治政府,更是必须大力健全法律体系的完善化、科学化,使各项工作都有法可依。党要坚持依法执政,各级政府要坚持依法行政,坚持以法治的理念、法治的体制、法治的程序开展工作。要以大力推进司法体制的改革,强化司法人员责任,完善司法人员分类管理,提高司法质量、效率和公信力,从而进一步推进国家治理体系和治理能力的现代化。

严格的法律执行是依法治国的关键环节

孙子治军思想的重点是“令之以文,齐之以武”(《行军篇》),是指通过教化手段达到军令畅通的目的,通过严格的法规执行达到部队整齐划一的目的。在《计篇》中,孙子认为两军争胜所需要比较的一个重要方面,就是“法令执行”,哪一方的法令能够严格执行,就能够更具有战斗力。孙子不但从理论上对以法治军进行了阐述,也从实践上对依法必依、执法必严进行了实践。孙武在姑苏隐居期间,经伍子胥引荐,向吴王阖闾呈交了《孙子兵法》十三篇,吴王大为赞赏,为了进一步考验孙武,交给他们一个难题,让他用180个宫女演练队伍。孙武把宫女分为两队,让吴王的两个宠妃分别担任队长,然后让她们按军令操练。孙武三令五中,宫女们却嬉笑不止,视同儿戏,就是不听号令。孙武大怒,当即就绑了吴王的两个宠妃,要军法处置,杀头。这时,吴王不乐意了,赶紧下令说:“寡人已知将军能用兵矣。寡人非此二姬,食不甘味,愿勿斩也。”孙子曰:“臣既已受命为将,将在军,君命有所不受”,立斩二人。于是剩下的宫女大惧,于是规矩规矩,令行禁止。这就是“吴宫教战”“吴宫斩美姬”。它生动地表明了孙武以法治军的思想,兵凶战危,兵不可玩,操场如战场,一定要严格训练,严格执法。社会主义法治建设也是如此,有法不依,等于无法。全面推进依法治国,必须坚决严格执法。法律的生命力在于实施,如果有了法律而不实施,或者实施不力,搞得有法不依、执法不严、违法不究,制定再多法律也无济于事。

全民的自觉守法是依法治国的精神根基

孙子主张以法治军,同时也重视对士兵的感化和教育。不管是“令之以文”,还是“令民与上同意”,都体现的是对士兵的精神引导和道德教育。孙子在《行军篇》中说,“令素行以教其民,则民服;令素行以教其民,则民不服”。平时就用严格执行法制的要求来管教士卒,士卒就能养成服从的习惯;平时不能严格执行法制,或朝令夕改,那样管教士卒,士卒就会养成不服从的习惯。依法治国也是如此,法律要发挥作用,需要全社会信仰法律。卢梭说过,一切法律中最重要的一条,既不是刻在大理石上,也不是刻在铜表上,而是铭刻在公民的内心。推进依法治国,必须增强全民的法治观念,增强公民的法律信仰,使守法观念深入人心,使全体公民自觉成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者,使尊法、信法、守法、用法、护法成为全体人民的共同追求。(作者为滨州学院孙子研究院教授)

这两大关键词,贯穿中共百年党史

杨凯

在中国日益走近世界舞台中央、在国际事务中发挥越来越重要作用的今天,中国需要更多地了解世界,世界也需要更多地了解中国。

这两句活里的关键词,一是理论,二是人民。从毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观到习近平新时代中国特色社会主义思想,中国共产党理论创新的主线,就是马克思主义中国化。“中国化”一词异常关键,理论来自实践,又是行动的指南。在国际交往和全球事务中,中国为什么这样做、中国将会怎么做?读懂中国共产党的创新理论,有助于国际社会理解中国奇迹、中国方案,也有助于消除对中国的误解和谩骂。

“人类命运共同体”理念是新时代中国共产党人的一个重大理论创新,向世界明确宣示了看待当今世界的态度。中国人反对霸权主义、摒弃冷战思维,希望与各国人

民一起,建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。就在这次席卷全球的新冠肺炎疫情中,中国共产党令人信服地践行了自己的理论,尽最大努力向许多国家提供了防疫物资、疫苗,派遣了专家团队,帮助这些国家的人民共克时艰。

而且,尤为重要的是,中国执政党所作出的这一系列决策,得到了中国人民的广泛支持。在中国,人民当家做主。中国共产党的宗旨非常明确:“全心全意为人民服务”。这是无数中国共产党人用自己的工作、创造乃至生命践行的不朽诺言。革命时期,共产党就是自己有一条被子,也要剪下半条给老百姓的人;和平年代,脱贫攻坚、抢险救灾、卫国戍边……各个领域各个行业,顶在前面冲在一线的,再苦再累也无悔无怨的,都有可敬可感的共产党员的身影。

对老百姓来说,共产党

在哪里?在逆行出征的背影里,在服务窗口的高效里,在改革举措的实招里……中国共产党党员是中华文明传统中立志“为天地立心、为生民立命、为往圣继绝学、为万世开太平”的那类人。

对中国共产党来说,老百姓在哪里?在淮海战场的小推车里,在复工复产的热火朝天里,在新年祥和的万家灯火里……“人民”二字,关乎初心,重于千钧。所以,习近平总书记说:“江山就是人民,人民就是江山,人心向背关系党的生死存亡。赢得人民信任,得到人民支持,党就能够克服任何困难,就能够无往而不胜。”

理论创新与时俱进,初心使命始终不改。这两大特点贯穿中共百年党史。透过这两扇历史的“窗口”,无论是对这两类,还是对世界而言,人们一定能看到一个更值得期待的未来。(作者为人民日报海外版评论员;来源:海外网)