深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

不断满足人民日益增长的优美生态环境需要

李海峰

打好污染防治攻坚战是习近平总书记亲自部署的重大政治任务，是对落实中央决策部署的政治检验，是对担当作为的作风考验。滨州全市上下坚持以习近平生态文明思想为指导，始终保持战略定力，以坚决的态度、有力的举措、务实的行动，持续攻坚、久久为功，确保党中央、国务院生态环保系列决策部署和省委、省政府工作要求在滨州得到全面贯彻落实。

滨州市在全省率先提出并打响“1+1+10”污染防治攻坚战，成立了市委、市政府主要领导任总指挥的打好污染防治攻坚战总指挥部、分管副市长任指挥的分指挥部，形成了上下贯通的指挥体系、左右联通的作战体系。坚持以“四减四增”为主抓手，实施源头治理，推进“四个结构”持续优化。产业结构优化，在关停268万吨违规电解铝产能的基础上，又实现203万吨合规电解铝产能向云南省转移；整合原油一次加工能力970万吨向裕龙岛转移，占全省转移炼油总产能的36%；关停焦化产能390万吨，占全省关停总产能的23.1%，居全省首位。能源结构优化，压减煤炭1298万吨，占全省压煤任务的37%；完成清洁取暖散煤替代工程43.96万户。运输结构优化，投资68亿元推进“公改铁”，其中，投资3.7亿元的阳信汇宏铁路专用线2019年已建成投运。农业投入结构优化，单位耕地面积农药使用量比2015年减少16.28%，单位耕地面积化肥使用量比2015年减少15.3%。坚定不移打赢污染防治攻坚战，取得了积极成效，主要表现为，思想更加统一，在坚持新发展理念上达成了空前共识，更注重践行“绿水青山就是金山银山”理念，更加自觉地推动高质量发展。态度更加坚决，推动中央、省环保督察反馈问题整改的决心更坚决，推动解决了一大批群众身边的突出生态环境问题，取得了解决问题、上级肯定、老百姓点赞的多赢共赢效果。措施更加有力，科学谋划的“1+1+10”污染防治攻坚战，由市委、市政府主要领导亲自挂帅，市级领导及各级各部门共同努力，形成强大攻坚合力。效果更加明显，2020年1-11月份，滨州市PM2.5平均浓度46微克/立方米，同比改善9.8%；空气优良率65.4%，同比增加10%；省控以上河流断面全面达标；滨州市生态环境局被山东省委、省政府表彰为山东省“攻坚克难奖”先进集体，2020年11月又获得“2018-2019绿色中国年度人物”提名奖。

但我们也清醒地认识到，全市环境形势依然严峻，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解，生态环保任重道远。环境空气优良率年度目标的完成压力很大，必须全力冲刺、决战决胜。国家地表水考核断面水环境质量状况排名靠后。这些问题都有待于抓根治本、大力解决。

党的十九届五中全会提出了我国“十四五”和2035年生态文明建设的主要方针和目标，为做好“十四五”生态环境保护工作，推动美丽中国建设提供了方向指引和根本遵循。立足滨州市情实际，聚焦主责主业积极谋划，必须坚持以习近平生态文明思想为指导，将其作为谋划推动工作的定盘星、指南针、金钥匙；必须树牢以人民为中心的发展思想，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断满足人民群众对优美生态环境的需要；必须坚持新发展理念，统筹生态环境保护与经济社会高质量发展，推动生态文明建设取得新成效；必须坚持系统观念，加强全局性谋篇、战略性布局、整体性推进，开局“十四五”，开启新征程。

一是深入打好污染防治攻坚战。打好蓝天保卫战，“强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气”；对全市821家企业持续开展挥发性有机物（VOCs）综合整治；对31个重点行业工业炉窑深度治理；强化重污染天气应对，动态更新源排放清单及应急减排清单，对32个重点行业实施绩效分级管控。打好碧水保卫战，抓好“十四五”水和海洋环境规划编制实施；提升市控以上32个重点河流断面和23个县级以上饮用水源地自动在线监管能力建设；开展全市1322个入河排污口、277个入海排污口分类溯源整治；开展6条入海河流综合整治和总氮排放控制，全面提升水环境质量。打好净土保卫战，开展源头防控土壤污染风险，加强全市88家土壤环境重点监管单位监管能力建设；安全推进滨化集团、惠民军博助剂、无棣五营农药厂污染地块治理修复；强化全市505家危险废物企业的全链条环境监管。二是坚定不移推动环保督察反馈问题整改。对中央环保督察及“回头看”51项问题、省环保督察及“回头看”52项问题、省海洋专项督察20项问题，坚持目标不改、标准不降、力度不减、时间不变，确保全部整改到位。对已完成的所有问题，举一反三、开展“回头看”，确保问题不反弹、不贰过，为新一轮中央环保督察做好准备。三是着力构建生态环境治理体系。大力推动“三线一单”落地应用。开展以排污许可制为核心的固定污染源“一证式”监管，实现“环评管准入、许可管排污、执法管落实”。全市7个化工产业园建成高标准的有毒有害气体环境风险预警体系；充分利用大气超级监测站、走航监测等现代化手段，追因溯源，为大气污染防治提供精细化支撑。完善市县两级智慧环保监管平台建设。四是编制“十四五”生态环境保护规划。贯彻衔接好中央和省生态文明建设的决策部署和工作要求，认真做好我市“十四五”生态环境保护规划编制。

一分部署，九分落实。滨州市生态环境系统将与各级各部门一道，齐心协力、齐抓共管，全力保障各项工作落实。一要强化政治责任，深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚决扛牢生态文明建设的政治责任，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二要精准治污、科学治污、依法治污。按照“时间、区域、对象、问题、措施”五个精准的要求，持之以恒推进污染防治；严格依法监管，分类施策，不搞“一刀切”，保护企业依法经营、合法经营。三要打造生态环境保护铁军。按照习近平总书记的要求，建设一支“政治强、本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的生态环境保护铁军。**（作者为滨州市生态环境局党组书记、局长）**

奋力谱写新时代健康滨州建设新篇章

商秀丽

2020年10月，党的十九届五中全会提出“全面推进健康中国建设”的重大任务。这必将对我国卫生健康事业发展、增进人民健康福祉产生深远的影响。

践行“十三五”，健康滨州建设成果丰硕

党的十八大以来，滨州市委、市政府高度重视“健康滨州”建设，印发了《滨州市人民政府印发关于贯彻落实鲁政发〔2019〕15号文件推进健康滨州行动实施方案的通知》，纳入了2020年度市政府重大行政决策事项目录，聚焦群众面临的主要健康问题和影响因素，制定了15项专项行动。印发了《健康滨州行动推进委员会关于印发<健康滨州行动（2020-2022年）>的通知》，成立了健康滨州推进委员会，建立监测评估和督导评价机制。健康滨州行动取得积极成效，居民健康素养高于全省平均水平。

全市政府卫生支出由“十三五”初的29.49亿元增长至“十三五”末的85.78亿元，同比增长190.88%；全市医疗卫生支出占财政支出的比重由9.3%提高到10.2%；医药卫生体制改革先后3次获国务院表扬奖励，7县区市整建制获得紧密型县域医共体国家试点，全省唯一。生物安全二级实验室、“六大中心”建设、数字化接种门诊、国医堂（中医馆）、公立医院综合改革，均实现县域全覆盖。成功创建“全国首批养老服务业综合改革试点市”、全国基层中医药工作先进单位，临床路径管理下按病种付费改革在全省率先实施。市中医医院成功晋级为三级甲等中医医院，“三院”建设顺利推进；鲁北传染病综合防治与疾病预防控制体系提升工程纳入全省“补短板强弱项”项目清单。基层机构标准化建设提前完成。全市贫困大病患者救治实现动态清零，孕产妇、婴儿和5岁以下儿童死亡率分别为9.99/10万、2.47‰和3.40‰，比“十三五”初下降2.7%、23.1%和10.6%，65岁及以上老年人健康管理率由66.1%提高到72.9%。

2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我市全面落实“四早”“四集中”原则，着力强化社会管控、社区排查和医疗救治，全力打赢疫情防控阻击战、总体战和人民战争，取得“病例少、扩散小、无死亡、全治愈”以及一线人员“零感染”的重大阶段性成果，成为全省第三个100%治愈的市。先后抽调76名医护人员分五批驰援湖北一线。健全完善应急处置、医疗救治、核酸检测“应检尽检”等“6+N”防控方案体系，研究制定17条常态化防控措施、23项工作任务，层层强化推进落实，高效建立应急储备仓库1处、发热门诊17处、发热哨点诊室90处。建成核酸检测实验室27家，全市日最大核酸检测能力达7.5万份。慎终如始抓实抓细“外防输入、内防反弹”，始终坚守山东北大门。

谋划“十四五”，健康滨州建设未来可期

建强建优公共卫生体系。一是完善疾病预防控制体系。推进市县疾控机构标准化建设，改扩建市疾病预防控制中心，县级全部建成二级生物实验室，所智慧化预防接种门诊实现全覆盖。二是完善传染病救治体系。建成符合三级标准的市级传染病医院，二级综合医院、中医医院设立感染性疾病科和标准化的发热门诊，乡镇卫生院全部建成标准化哨点发热门诊。三是完善精神卫生和心理健康防治体系。市精神卫生中心达到三级精神卫生机构标准，县级精神卫生机构实现县（市、区）全覆盖，构建社区心理健康诊所等基层心理健康服务平台，加强严重精神障碍患者的救助和服务管理，实现免费救治全覆盖。四是完善采供血体系。提升全市采供血能力建设，提高信息化和更新装备水平。五是完善应急救援体系，合理规划布局区域紧急医疗救援中心、市级紧急救援基地，新增救护车（新增320辆、至少40%为负压救护车）等设施、装备，到2025年建成政府主导、覆盖城乡、运行高效的院前急救服务体系。六是优化基层、妇幼公共卫生服务体系建设。全面完成县区妇幼保健院建设任务，实施农村适龄妇女和城镇低保适龄妇女“两癌”（乳腺癌、宫颈癌）免费筛查；优化3岁以下婴幼儿照护服务，推进全市普惠托育机构建设，遴选一批市级托育机构示范点。七是完善健康促进政策体系，深入实施健康滨州15个专项行动，大力开展爱国卫生运动和健康教育“六进”活动，实施全民健身战略。到2025年，实现国家卫生城市全覆盖，省级健康促进示范县（市、区）全覆盖。

深化医药卫生体制改革。一是增强“三医”联动，深化医保方式改革，健全药品供应保障体系。加强公立医院建设和管理考核。强化提升医疗服务能力，打造医疗服务新高地。“三院一中心”建成并投入使用，床位占比达到全省中上游水平。实施新一轮区域医疗能力“腾飞计划”，创建省、市级临床重点专科和特色专科。二是加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，以医疗机构“六大中心”建设为切入点，以建设县域医疗服务次中心、社区医院为落脚点，持续提升基层医疗卫生服务能力，加快完善市、县、乡、村四级医疗卫生服务体系。三是加强紧密型县域医共体和互联网医院建设，落实分级诊疗制度，实施智慧医院、远程医疗、云影像等智慧医疗服务，完善家庭医生签约服务，构建整合型便民服务体系。

加快中医药传承创新。坚持中医药事业产业融合发展。制定实施促进中医药传承发展意见，创新医保扶持中医药专项政策，完善激励、绩效机制，加强中医药人才引进培养使用，优化中医药人才队伍建设。聚集社会力量，大力挖掘、抢救民间典方和名老中医传承，弘扬中医药文化。强化中医药医疗服务网络，推进县级中医院标准化建设，优化基层中医药综合服务区，发展特色便民项目惠及群众。重视中草药种植基地建设，带动“产、学、研、加、销、游”全产业链条发展。

积极应对人口老龄化。完善落实家庭发展政策，推进人口均衡发展。一是持续改善老年民生，推动各级政府完善老年人照顾服务项目。二是加快建立健全健康老年服务体系，优化老年医疗卫生资源配置，形成预防、保健、治疗、康复、护理、安宁疗护的综合性、连续性的服务体系。三是丰富老年人精神文化生活，持续开展形式多样的孝亲敬老主题教育，完善公共文化、教育和体育设施的为老服务功能，加强基层资源的共享和整合。四是发展壮大健康养老产业，以老年人需求为导向，研发、生产、提供老年旅游、健康养老、食品药品、康复器械、服装服饰、老年保险等服务产品，丰富老年人产品供给。

（作者为滨州市卫生健康委党组书记、主任）

下好“五步棋” 推进文旅融合高质量发展

刘庆敖

党的十九届五中全会充分肯定“十三五”时期我国经济社会发展取得的巨大成就，科学擘画中国未来5年以及15年的发展新蓝图，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》把文化建设摆在突出位置，对“十四五”时期文化和旅游改革发展作出战略部署，明确提出到2035年建成社会主义文化强国，这为我们在新发展阶段繁荣发展文化事业和文化产业、推进文化和旅游融合高质量发展提供了“时间表”和“路线图”，为全市文化和旅游系统谋划好“十四五”时期文化和旅游发展提供了根本遵循。全市各级文化和旅游部门要抓住用好重要战略机遇期，下好推进文旅融合高质量发展的“五步棋”。

着力加强文化和旅游的价值引领，下好文旅内涵“灵魂棋”。习近平总书记强调，推动高质量发展，文化是重要支点；战胜前进道路上各种风险挑战，文化是重要力量源泉；旅游是综合性产业，是拉动经济发展的重要动力。文化工作者肩负着启迪思想、陶冶情操、温润心灵的重要职责，承担着以文化人、以文育人、以文培元的使命，我们要发挥职能作用，创作更多弘扬主旋律、传播正能量的优秀文化作品，让黄河文化、孙子文化、渤海红色文化、戏曲文化等实现优秀传统文化的创造性转化和创新性发展，灌注充盈新时代精神，筑牢文化自信。旅游是文化的载体，是对文化的体验和享受，既让文化得以广泛传播，又通过产业转化，实现对经济增长的贡献。我市南部山区连绵起伏，东北沿海滩涂辽阔，中部黄河平缓曲折，内陆腹地一马平川，优质的资源禀赋将转化为旅游发展的比较优势。全市各级文化和旅游部门要紧紧抓住全面建设社会主义现代化国家新征程的重大国家战略和重大历史机遇，根据自身区域特点，深入挖掘资源，发展优质文化旅游业，加强文化和旅游的价值引领，以文促旅，以旅彰文，使文化和旅游深度融合成为推动经济高质量发展的重要力量。

着力增强优质文化和旅游产品供给，下好文旅发展“关键棋”。推进文化和旅游融合发展是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践，优质的文旅产品供给是更好满足人民美好生活需要的必然要求，是推动经济高质量发展的重要举措，更是做大做强做优文化旅游业的迫切需要。要发挥资源比较优势，开展全域旅游示范创建，加快形成黄河文化旅游带、孙子文化旅游区、滨海文化旅游区、红色文化旅游区“一带三区”产业发展新格局，推进区域协调发展，全面提升文化和旅游产业竞争力。大力发展乡村旅游，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，以惠民县魏集古镇、无棣县桑榆小镇等为载体，打造相对集中、业态丰富、功能完善、拥有核心吸引物与综合竞争力的乡村旅游集群片区。加快“文化旅游+”融合发展，推动教育事业、医疗健康、休闲农业、工业制造、体育赛事等与旅游跨界融合。动员全社会力量，促进资源全面整合、产业全面融合、服务全面提升，创造全域化、集约化、优质化的文旅产品，增强优质文化和旅游产品供给。

着力提高文化和旅游服务效能，下好文旅质效“基础棋”。《建议》提出要提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。文旅部门需要持续推进基本公共文化服务标准化、均等化，依托乡村振兴战略，加强公共文化服务体系城乡一体化建设，完成乡镇综合文化站效能提升和专项治理工程。创新体制机制，鼓励成立演艺集团、经济人公司、庄户剧团协会等，形成政府、市场、社会共同参与的公共文化服务高质量发展格局；利用公共文化服务传承普及优秀传统文化，发挥孙子书院、尼山书院、儒学讲堂等的作用，在黄河风情带文化艺术季、滨州文化大讲堂、周末戏相逢、夏季广场文化活动等品牌活动的基础上，从群众的需求出发，科学施策，开展全市文艺大赛等活动，让百姓参与到文化活动中来，让优秀传统文化活起来，让活起来的优秀传统文化走进百姓生活；实施数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费新模式。

加快旅游服务提质升级，丰富旅游产品供给类型。完善交通体系，在机场车站、旅游集散中心、景区换乘站等重点地区加开临时交通，疏解游客；完善引导体系，在道路沿线设立醒目旅游景区指示标识，在人流密集度高的文化和旅游经营场所设置数量充足的导向标识，帮助游客顺畅通行；完善基础设施建设，各县市区全部建立游客集散服务中心，持续深化厕所革命，加大景区无障碍设施建设力度，提升游客游览体验；推进智慧旅游建设，打造“数字文旅”智慧服务体系，在景区场馆数字化升级、文旅大数据平台建设、游客大数据平台建设等方面实现新跨越，提高旅游管理水平，提升旅游便利化。

着力优化文化和旅游发展环境，下好文旅发展“管理棋”。贯彻新发展理念，持续通过创新引领、协调联动、绿色导向、开放共赢、共享发展，推进文旅市场繁荣有序，持续提升政务服务能力，为全市经济发展营造良好发展环境。加强对公共文化活动场馆、文物保护单位、经营性文化娱乐场所、A级景区、星级饭店和旅行社等重点文旅行业的管理，规范新业态发展；鼓励扩大消费，开展文化和旅游消费季，继续推动公共文化场馆、爱国主义教育基地等免费开放，实施旅游门票优惠政策，继续推行“滨州人游滨州”年卡工作，推进省级文化和旅游消费试点创建工作；加强文旅市场监管，开展“扫黄打非”，守好意识形态阵地。通过优化发展环境，推动文化和旅游实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

着力创新文化和旅游交流推广，下好文旅形象“宣传棋”。注重品牌效应，以旅游目的地建设为核心，以资源整合、文旅融合为路径，打造市场核心文化和旅游特色品牌，构建滨州文旅形象IP；持续加强在机场、火车站、汽车站、高速公路等开展文旅品牌推广，推进城市形象宣传与文旅产品营销相结合，推动跨区域联合推介；以“三微一端”为主线，吸纳各类优质网络平台建设新媒体网络宣传矩阵，多方位宣传文旅形象；搭建多维度交流合作机制，拓展交流合作平台，推广交流文旅品牌，拓宽推广交流层次渠道，扩大区域文化旅游“朋友圈”。

相信，在党的十九届五中全会精神的指引下，全市文化和旅游系统着力下好五步棋，文旅融合促发展，必将为富强滨州建设，为社会主义建设贡献力量。**（作者为滨州市文化和旅游局局长）**