



深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

统筹发展和安全 守牢安全发展底线

乔铭

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,把安全理念提升到了新的战略高度。发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。在总体国家安全观的顶层设计上,发展和安全相辅相成,辩证统一。统筹发展和安全,是我们党一贯的治国理政方略,也是我们党治国理政的重要指导方针。

正确理解安全发展的概念

这次十九届五中全会,对“统筹发展和安全”作出战略部署,把安全发展的内涵和外延进一步放大,绝不仅仅是生产安全、经济安全问题,而是涵盖政治安全、经济安全、社会安全、文化安全等方面面的整体安全。因此,必须站在新的历史方位,从总体国家安全观的高度,以“大安全”的理念来认识和把握安全发展,确保正确的工作方向。就我们应急系统来说,贯彻安全发展理念,一是要深刻认识到当前安全生产严峻复杂形势,特别是新冠肺炎疫情的严重冲击,安全生产面临的不稳定不确定因素增多。二是要适应疫情防控常态化的要求,创新方式方法,压实地方党委政府领导责任、行业部门监管责任、企业主体责任,扎实推进全国安全生产专项整治三年行动,加强重点行业领域督导检查,牢牢守住安全生产基本盘基本线,防范化解各类安全风险,着眼从根本上消除事故隐患,从源头上解决安全问题。三是要做实做细防灾减灾救灾工作,有效防范应对各类自然灾害,完善应急预案,做好人员、物资、装备和避难场所等准备。四是要在提升应急救援能力上取得新提高新突破,整合应急救援力量和资源,建立健全

党委、政府统一领导,应急管理等部门统筹协调,综合性消防救援队伍主调主战,各方应急救援力量密切协同的联防联控工作机制,完善各类应急预案,加强培训和演练,科学高效处置各类灾害事故。

正确把握发展与安全的关系

统筹发展与安全,必须把抓安全、谋发展融合起来,而不是分割开来,更不是对立起来。安全是发展的前提,不能为了发展而不顾风险,任何一个领域出现安全隐患,都有可能损害群众切身利益,甚至影响到国家根本利益。搞安全是为了更好的发展,否则就是无源之水、无根之木,也就背离了安全发展的初衷和出发点。发展是安全的保障,发展能够为安全提供技术和物质上的支撑,在新时代的伟大征程上,破解突出矛盾和问题,防范化解各类风险隐患,归根到底要靠发展,要用更高质量的发展,来保障和提升安全水平。立足新发展阶段,应急管理系统将深入贯彻、更好统筹发展和安全,把安全作为发展的前提,把发展作为安全的保障,坚持稳中求进工作总基调,坚持总体国家安全观,忠实履行应急管理职责使命,真抓实干,以更好的安全服务更好的发展。

2021年,市应急局将认真贯彻落实市委、市政府工作部署,牢固树立安全发展理念,全力防范化解安全生产和自然灾害重大风险,实现事故起数、死亡人数“双下降”和应急管理、应急处置能力“双提升”,为全面建设富强滨州营造安全稳定环境。

委员会运行,分两批对各县市区开展全覆盖安全生产巡查。二是常态化明察暗访。10个明察暗访组对各县市区每月至少开展一轮明察暗访。三是不间断安全整治。以专项整治三年行动为载体,聚焦危险化学品、道路交通、建筑施工等重点领域,不间断开展安全生产大检查和专项整治。四是强有力执法检查。加大执法检查力度和频次,组织开展2次全市异地互查和4个重点行业专项检查,及时查处消除事故隐患。五是信息化智能化安全监管。利用安全生产风险监测预警系统等信息化手段,强化对148家危化品生产企业446个重大危险源安全监管。六是实施针对性教育培训。综合运用线上培训、大培训、送专家进车间班组培训等方式,培训各类人员20万人,培训考核“三类人员”2万人。七是深化双重预防体系建设。以应急管理部确定京博石化为全国双重预防体系试点单位为契机,推动我市1700家工矿商贸企业建成并运行双重预防体系。

建体系、立机制、降损失,下好自然灾害防范先手棋。一是做好规划编制和落实。编制安全生产和防震减灾“十四五”规划。落实《滨州市应急物资储备体系建设规划(2020-2030年)》,启动黄河三角洲应急保障中心项目建设,按照市级4万人、县级5000人标准落实市、县应急物资储备要求。二是狠抓减灾示范社区、应急避难场所建设。创建5个国家、省综合减灾示范社区,建设612处应急避难场所。三是健全完善全市应急物资储备体系。成立全市应急物资储备领导小组,加快制定应急物资管理、定期评估研判、征用补偿等制度办法,积极探索建立应急物资跨区域、跨层级的协调联动机

制,提升应急保障能力。

抓演练、强队伍、补短板,打好应急处突主动仗。一是完善应急预案体系。完成1个总体预案和10个专项预案的修订、发布及25个专项应急预案的衔接工作。二是壮大应急救援队伍。新增2支市级、20支县级专业救援队伍,完成全市7个化工园区的特勤消防站建设。三是强化培训和演练。6月份开展全市第三届应急救援业务技能竞赛。10月份开展全市200人的森林消防专业及应急救援业务培训。年内开展6次市级大型应急演练,组织各级应急演练不少于6000次,进一步提升全市突发事件应急处置水平。

科学统筹发展和安全

“十四五”时期是在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。对标国家“十四五”规划宏伟蓝图,对标人民群众新期待,“十四五”时期应急管理工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三、四、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局对应急管理新的时代要求,始终把人的生命安全和第一位,坚持人民至上、生命至上,坚持系统筹发展和安全两件大事,以推动高质量发展为主题,以防范化解安全风险为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的安全需要为根本目的,积极推进应急管理体系和能力现代化。(作者为市应急管理局党委书记、局长)

全面落实市场监管工作 新部署新要求

市市场监管局党组理论学习中心组

习近平总书记对《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》所作的说明和重要讲话,为全党全国人民奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利指明了方向,提供了根本遵循。我们将准确把握五中全会对市场监管工作的新部署新要求,主动对接我市“十四五”经济社会发展规划,围绕持续优化营商环境,深入实施质量强市战略建设品质滨州,贡献“市场监管实践方案”。

准确把握五中全会的精神实质,切实增强“两个维护”的思想自觉政治自觉行动自觉

充分认识“十三五”时期取得的伟大成就。面对错综复杂的国际国内形势,以习近平同志为核心的党中央,敢于善于团结和斗争,集中力量办好自己的事,充分体现了习近平总书记强烈的历史担当、非凡的政治智慧、卓越的领导能力。特别是新冠肺炎疫情突如其来、造成严重冲击,以习近平同志为核心的党中央沉着果敢、采取了一系列科学精准的重大决策,迅速控制住了国内疫情,同时统筹疫情防控和经济社会发展,“六稳”“六保”举措成效显著,充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势,极大激励和鼓舞了全党全国人民战胜困难、奋发图强的意志,其政治意义重大而深远。

增强进入新阶段实现新发展的信心和决心。我们要充分认识到,在世界百年未有之大变局的复杂国际形势下,构建新发展格局是保持经济持续稳定发展的必然选择。“十四五”时期建设统一开放、竞争有序的高标准市场体系,善于依靠国内市场主导经济循环、实现更高水平的对外开放,为我们做好市场监管工作明确了努力方向。我们要胸怀“两个大局”,紧密联系市场监管工作,贯彻落实好党中央决策部署,以强烈的使命感增强工作主动性,更好服务我市经济社会发展大局。

准确把握五中全会对市场监管工作的新部署新要求,全面提升市场监管水平

“十四五”时期,全市市场监管工作将深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,紧紧围绕市委、市政府中心工作,坚持以人民为中心,坚持服务发展大局,坚持“四个最严”要求,加快推进市场监管治理体系和治理能力现代化,守底线、优服务、促创新、强监管,提升效能,坚决打好市场监管领域疫情防控持久战,市场监管实现争先有位。

一是全面深化改革,促进市场主体提质增效。全面推开“证照分离”改革,深入推进企业和产品准入制度改革,积极做好减证后的流程优化,拓展审批和检验检测服务便民举措,进一步优化营商环境。实施“助企惠企”工程,落实知识产权、标准化和质量品牌奖补政策,运用知识产权、股权质押助企融资,支持个体工商户和小微企业转型升级。

二是全面加强综合监管执法,营造公平竞争市场环境。强化市场监管综合行政执法能力建设,有效提升市场监管执法水平。全面推进系统内“双随机、一公开”监管,拓展部门联合监管覆盖面,做到“进一次门、查多项事”。积极建设完善滨州市知识产权保护中心,开展企业知识产权服务保护专项行动。实施市场案件“精品工程”,开展网络市场“净网”行动,集中力量组织查办一批大案要案。

三是全面落实“四个最严”,保障食品药品安全。深入落实“四个最严”工作机制,健全完善市县食品药品安全委员会,成立6个专项工作组,探索“食安滨州”示范镇街创建。推动食品药品安全列入政府民生实事,实施食品安全质量提升工程,建立完善食品、食用农产品质量安全追溯体系,开展“守护舌尖安全”专项整治和药品安全综合治理行动,每年市级食品抽检2万批次以上,省对市食品评价性抽检合格率98%以上,药品评价性抽检合格率99%以上,确保不发生重大食品药品安全事件。进一步加强进口冷链食品疫情防控,健全完善进口冷链食品专仓监管,把好冷链食品安全关,坚决打好疫情防控持久战。

四是全面提升质量发展高线,加强滨州品牌建设。加快质量强市建设,持续实施质量提升行动。组织开展市长质量奖评选,选树质量新标杆,做好中国质量奖、省长质量奖和“泰山品质”推荐申报。继续实施品牌培育提升专项行动,落实好“十四五”品牌发展规划,用好品牌培育市级专项资金,塑造高端品牌,每年培育申报山东省高端品牌培育企业20家以上,“山东优质品牌”和“山东知名品牌”30个以上,参与品牌价值评价活动优势企业20家以上,商标有效注册总量同比增长10%以上。大力推进“标准化+”行动,完善“滨州标准”体系,积极推进市级地方标准和标准化试点建设;参与制修订国家标准、行业标准等各类标准20项以上,组织开展国家级、省级标准化试点8项以上;“百城千业万企”对标达标企业数量继续保持在全国前列。

五是全面深化“放心消费在滨州”创建,打造安全放心消费环境。实施全市放心消费工程,每年创建示范单位1000家以上。深入开展“衣食住行学医养服”等民生消费和价格领域专项整治,加大力度治理消费欺诈等违法行为。持续加强成品油质量监管,开展公共服务质量和服务行业监测,确保不发生重大产品和服务质量安全事故。健全完善全市消协组织建设,每年新发展在线解决纠纷(ODR)企业200家和消费维权服务站100家以上,做到投诉举报及时办结率100%。

六是全面加强能力建设,提升市场监管服务效能。加强党对市场监管事业的领导,打造“助企护企、为民服务”机关党建和服务品牌,开展市场监管大讲堂和基层执法人员轮训计划。实施“智慧市场监管”建设工程,打造“民生+智慧”计量检定创新平台。加快推进市场监管标准化、信息化建设,研究制定标准、信息化实施方案,推动“两化”融合发展。加强检验检测能力建设,整合质量要素,加大质量基础设施建设力度,推动检验检测机构整合,不断提升完善“渤海先研院”检验检测中心服务产业、支撑项目的能力。

多措并举促开放 助推滨州国际化建设

郭金鹏

党的十九届五中全会于2020年10月26日至29日在北京胜利召开。习近平总书记在全会上发表重要讲话,全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。围绕全会精神学习贯彻,市外办紧密结合全市外事工作实际,全力助推滨州国际化建设。

不断提升外事工作水平,广泛结好扩大“朋友圈”

近几年来,市委、市政府高度重视外事和对外服务地方经济工作,充分利用外事资源和缔结友好城市、签订友好交流协议、聘请国际经济顾问、授予荣誉市民、开展对外交往等平台,服务全市经济社会发展,取得了显著成绩。

牵头抓总,不断提升外事工作水平。一是不断加强党对外事工作的集中统一领导。在市委、市政府的领导下,成立了滨州市委外事工作委员会,加强了多部门合作,多领域联动,统筹协调全市重大涉外事务和活动。二是多渠道开展外事宣传,进一步提升我市的国际形象。市外办设计制作中英双语版《选择滨州》画册,全方位推介滨州,擦亮滨州名片。三是参照《中国礼宾接待手册》,编印我市《外事活动指南》,提升外事活动标准化、规范化水平。四是强化领事保护宣传工作。五是组织“外国友人看滨州”体验中国民俗活动。

广泛结好,不断扩大“朋友圈”。截至目前,滨州已与9个国家的10个城市结为友好城市,与全球166个国家和地区建立了经贸合作关系,与“一带一路”沿线国家贸易往来企业达到500多家,宾朋遍布世界各地。2020年,市外办努力克服疫情带来的不良影响,积极与法国尼奥尔市进行对接,探讨建立友好城市事

宜。市外办制定了未来5年友城发展规划,建立了国际友城和合作项目库,为未来友城工作制定了方向。

实施“外事惠企”工程,推动企业“走出去”。一是积极调研,摸清我市企业需求。我办组织调研组赴119家企业进行调研。调研期间及时向企业传达境外重要信息及现行国家支持外贸发展的扶持政策,进行一对一帮扶,全力答疑解惑。二是在确保疫情防控安全条件下,在全市范围内推广适用“快捷通道”办法,逐步、有序恢复我市与国外在经贸、教育、科技、运输等领域确有必要的人员往来。三是与省外专局签订“手拉手”战略合作协议,助力我市引进外专人才。四是打造智企外事服务中心。与国内500强企业智企公司签订战略合作协议,进一步发挥市场在促进人才集聚、人才创新创业、企业创新发展等方面的配置作用,为滨州对外合作提供强有力的人才支撑。五是制定《APEC商务旅行卡管理细则》。不断把更多的企业纳入滨州市APEC商务协会,建立信息共享平台推动企业交流。六是试行外事联络员制度。每个外向型企业确定1-2名业务骨干作为外事联络员,及时交流信息,互通有无。

积极推动国际教育文化交流。一是积极争取国家友协、省友协的支持,我办成为“一带一路”人才培养计划的全国性试点单位,拓宽了我市海外人才培养的途径。二是积极推动澳大利亚埃迪斯科文大学来滨投资事宜。三是积极推动芬兰职业教育项目落地我市。四是市翻译中心与滨州市国际人才交流协会签订战略合作框架协议,双方协商共建“一带一路”国际语言中心,帮助滨州培养更多的国际人才。

加强外事人才队伍建设。市翻译中心已经建立,现

在已经有英、日、韩、法、西、俄等语种的翻译,目前运转良好,下一步还要增加德语翻译。各县(市)区也正在加大招聘外事人才力度,充实外事干部队伍,有效保障县(市)区领导出访、外宾来访、外事交流等活动的开展,促进基层的对外开放。

构建大外事格局,实施“五大开放”之策

构建大外事格局。落实党委外事工作主体责任,加快从“干外事”到“谋外事”转变。充分发挥市委外事工作委员会办公室牵头抓总的统筹协调和推进落实。

严抓疫情防控。一是提高工作效率,抓好入境人员疫情防控涉外工作政策落实落地。二是帮助企业用好“快捷通道”,逐步、有序恢复我市与国外确有必要的人员往来。三是“一对一”跟进服务,做好入境来滨外籍人士服务工作。

扎实做好常规工作。一是从严从实做好因公出国管理。严格制定出访计划;严格审核审批因公出访团组;对因公出访团组进行分类管理。二是规范外事接待。对全市外事接待工作进行统一培训;编印《外事活动指南》,规范外事接待标准,对全市重要外事接待进行跟进管理服务。三是加大外事宣传力度。利用印发的《选择滨州》画册、《公共标识英译规范》等提升我市整体国际化水平;组织英语角活动,让在滨外国人了解滨州。四是深入社区、学校等基层单位,利用各类媒体宣传领事保护政策。

实施“外事惠企”工程。积极调研,摸清企业需求,及时向企业传达境外重要商务、物流、生产和技术服务、急需人员往来政策以及国家支持外贸发展的扶持政策。充分发挥翻译中心的作用,一个语

种翻译就可以联系使用该语种的所有国家,通过对企业“一对一”结对帮扶,积极为企业帮办代办,共同开拓国际市场。逐步增加APEC商务协会会员数量,将信誉好的企业纳入涉外服务“白名单”。与企业联合实施外事联络员制度。积极发现和挖掘外事人才。建设“一带一路国际语言中心”,培养语言人才。适时推进与日本、韩国的公务员交流项目。加强与海外友人联系,为我市的企业招揽人才。

实施“五大开放”之策。一是以国家级项目为平台,促进教育开放。继续推动“一带一路人才培养计划”国家级试点项目的开展。持续跟进滨州学院与芬兰高等教育的合作,推动从项目合作到院系交流再到高校间结好。积极推进有关国际学校、教育机构来我市投资办学。加强基层学校国际交流,借鉴发达地区学校间结好经验,推进百校结好。二是以医疗单位合作为契机,促进卫生开放。与卫健部门合作,加快推进国际医疗机构与我市医疗机构的合作。三是以外专人才为主,促进科技开放。以省外专局签订的“手拉手”战略合作协议为基础,助力我市引进外专人才。与国内大型人力资源公司合作,打造智企外事服务中心,促进外专人才集聚及创新创业。根据企业需求,借力国家友协、国家留学基金委员会等上级单位,留用滨州市外办等结好单位,促企业人才引进,科技成果转化。四是以友城为纽带,促进文化开放。深入挖掘我市的优秀历史文化、现代文化,与文旅部门合作,搭建国际文化交流平台。与我市友城发展规划中的意向友城开展文化交流。五是以友城建设为抓手,促进县区开放。尽快完成各县市区至少结好一对友城的目标,实现基层友城工作全覆盖。(作者为市外事办公室党组书记、主任)