



深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

积极融入新发展格局 探索统计现代化改革

梁中华

党的十九届五中全会指出,构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化,特别是基于我国比较优势变化,审时度势作出的重大决策。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革,是立足当前、着眼长远的战略谋划。我们要从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想。

加快构建新发展格局,是遵循发展规律、抓住和用好重要战略机遇期的必然选择

从国际比较看,大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。我国作为全球第二大经济体和制造业第一大国,国内经济循环同国际经济循环的关系客观上早有调整的要求。党的十八大以来,我们坚持实施扩大内需战略,使发展更多依靠内需特别是消费需求拉动。我国对外贸易依存度从2006年峰值的64.2%下降到2019年的31.8%,内需对经济增长的贡献率有7个年份超过100%,消费对经济增长贡献率保持在60%左右。在当前国际形势充满不确定性不确定性的背景下,立足国内、依托国内大市场优势,充分挖掘内需潜力,有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响,也有利于在极端情况下保证我国经济基本正常运行和社会大局总体稳定。

加快构建新发展格局,是遵循经济发展规律、与时俱进提升经济发展水平的必然选择

构建新发展格局是开放的国内国际双循环,不是封闭的国内单循环。以国内大循环为主体,通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好联通,以国内大循环吸引全球资源要素,更好利用国内国际两个市场两种资源,更好争取开放发展中的战略主动。

构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体,不是各地都搞自我小循环。各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势,把构建新发展格局同实施区域重大战略、区域协调发展、主体功能区战略、建设自由贸易试验区等有衔接起来,打造改革开放新高地,不能搞“小而全”,更不能以“内循环”的名义搞地区封锁,抵制外来产品。

加快构建新发展格局,是我们党对经济发展客观规律的正确把握和实践运用,是牢牢把握发展主动权的先手棋

要加快培育完整内需体系。这是畅通国民经济循环、增强国内大循环主体地位的重要基础。要以满足国内需求为基本立足点,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,着力提升供给体系对国内需求的适配性,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

加快构建新发展格局,是遵循经济规律、与时俱进提升经济发展水平的必然选择

要推动产业链供应链优化升级。这是稳固国内大循环主体地位、增强在国际大循环中带动能力的迫切需要。要着力构建自主可控、安全高效的产业链供应链,加快补齐短板,逐步在关系国家安全的领域和节点实现自主可控。

落脚点,也是国内国际双循环相互促进的关键联结。优化分配结构,发展壮大中等收入群体,要坚持问题导向,多谋民生之利、多解民生之忧,扎实推进共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

以“专业务实统计体系建设”为切入推动统计改革创新

党的十九届五中全会提出“推进统计现代化改革”,是以习近平同志为核心的党中央为完善宏观经济治理对统计工作作出的重大决策部署。滨州市统计局在统计改革创新方面做了一些探索,这就是按照市委、市政府“流程再造服务体系攻坚行动”工作部署,制定了《专业务实统计体系建设实施办法》,通过流程再造,实现数据生产发布、经济运行分析、统计业务培训、升规纳统服务、部门统计工作的制度化、规范化,总的目标是数据质量更高、监测预警更专、分析解读更精、指导工作更准。这个体系主要体现在五个方面:

一是强化监测预警。在每月开网直报前3日,对50家重点贸易企业、50家重点企业、50家重点服务业企业、50家重点房地产业企业、50家重点建筑业企业提前调度生产运营及投资完成情况,对数据出现异常波动变化的,向行业主管部门、所在县市区预报预警,发现问题及时解决,争取主动。二是加强分析服务。每月20日前,根据省局和有关部门的反馈数据,解读主要经济指标运行情况,分析亮点特色,找准短板不足,提出对策建议,形成综合统计分析报告,报市委、市政府。

储备的列统服务工作机制。通过与市场监管、税务以及各行业主管部门的行政资料进行比对,按照筛选建库、跟踪培育、业务培训、申报列统的工作流程,推进列统工作规范化。同时,全市重大项目推进指挥部成立7个工作专班,“小升规”专班就是其中之一,列统从统计部门的一项专业工作,上升为指挥部的重点督导任务。

建立精准化、精细化的统计业务培训工作机制。根据市统计局和县区统计局、乡镇统计站、市直行业主管部门和企业的不同需求,开展有针对性的培训,培训的方式和内容逐步制度化、规范化。

建立丰富多样、层次完备的统计产品体系。根据数据生产流程和上级部门反馈时间,按照时效性和数据完整性、准确性的不同要求,不断丰富统计产品。仅月度产品就从过去的2种增加到5种。比如每月关网之后,将直报平台初步汇总的主要经济指标数据,第一时间报送市委市政府主要领导,让领导及时掌握情况。对外发布使用的数据都是省局正式反馈的数据。

强化部门协同,形成信息畅通、高效联动的大统计工作格局。前面提到的业务培训都是联合发改、工信、住建、交通等部门共同举办的,部门联合培训和联合调研已经常态化。GDP核算涉及的行业主管部门都明确了分管领导和统计人员,部门协同有力,大统计工作格局逐步形成。

“行胜于言,质胜于华。”滨州市统计局要紧紧扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,坚持统筹推进经济、社会民生、质量效益、环境资源全面发展,坚持统筹推进全面调查与抽样调查、部门行政记录、大数据,坚持统筹发挥统计调查、统计分析、统计监督三大职能,走好统计改革的“先手棋”,变被动为主动,变压力为动力,变挑战为机遇,走出一条高质量发展的新路子,全力为富强滨州全面起势整体成势保驾护航。(作者为滨州市统计局党组书记、局长)

“数字滨州”建设比较优势及要素支撑浅析

王洪民

党的十九届五中全会对推进数字化发展、建设数字中国作出了系统谋划。立足“富强滨州”建设、“十四五”规划,推进数字化转型是实现滨州高质量发展的必由之路。按照国家和省数字建设的总体要求,坚持问题导向,充分分析我市比较优势,围绕数字化转型,进行了深入思考。

我市数字化转型的比较优势

从全国层面看,近年来我国数字经济贡献水平显著提升,数字经济增加值规模由2005年的2.6万亿元增加至2019年的35.8万亿元。2019年,产业数字化增加值达到28.8万亿元,占GDP比重提升至29.0%,数字产业化增加值达到7.1万亿元,占GDP比重为7.2%。根据中国信息通信研究院预测,到2025年我国数字经济规模将达到60万亿元左右,数字经济将成为经济高质量发展的新动能。从全省层面看,数字山东发展中提出,到2022年,山东省完成重要领域数字化转型,数字经济占GDP比重由35%提高到45%以上。顺应国家和省发展战略要求,当前及“十四五”时期,我市积聚起多方面的比较优势,为加快数字化转型奠定了良好基础。一是电力优势。随着我市部分电解铝产能迁出和钢铁产能退出,空闲出大量电能和能耗空间,依托魏桥电力资源优势,可为数据中心项目提供低廉的电力价格(比市场价格低0.3元左右),淘汰落后产能后,可承载建设数万个1万个机柜规模数据中心的能耗空间。二是产业优势。滨州是名副其实的实业之城,铝产业、纺织业位居全球第一,五千亿级产业集群主营业务收入突破万亿元。滨州高端装备制造、新一代信息技术、新能源新材料等新兴产业初具规模,氢能小镇、大数据小镇、医养联合体等新动能加快布局,这些条件为推动实体经济数字化转型,发展边缘计算等提供了巨大的市场空间。三是交通优势。“六高七铁九高速”纵横畅通,1小时到北京、3小时到上海、25分钟到济南的交通圈,生活圈即将形成。四是区位优势。黄河高质量发展展、京津冀协同发展展、环渤海发展展等重大国家战略交汇叠加,机场港口立体联通、5G网络基础和工业互联网平台加速融通,我市面临开放发展的优越条件。五是人才优势。当前,渤海先进技术研究院、魏桥国科研究院、黄海科技研究院等新型研发机构,渤海科技大学、山东航空学院等“五院十校N基地”正在加快建设,“产学研服用”的科创体系加快构建,创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,机构、基金、技术等各类创新要素聚集,产生放大溢出效应,“双型”城市建设将给我市带来重大人才汇聚、迸发机遇。

我市数字化转型的路径思路

推进我市数字化转型,需要围绕打造四大支撑条件进行超前布局谋划。

以新基建加快发展夯实数字化转型基础。按照国家新基建战略部署,除5G建设外,我市在大数据、云计算、人工智能三个方面都存在短板,新基建支撑能力明显不足,亟待强化。从全国看,未来五年5G产值由1500亿元增至4000亿元,大数据产值由1781亿元增至5683亿元,云计算由6670亿元增至17568亿元,人工智能由4840亿元增至33000亿元,具有巨大的市场空间,也是国家大力推进的基础产业。结合我市大量的能耗空间和电价优势,具备布局建设大数据存储中心的优越条件,应当优先规划发展。

以产业数字化带动数字经济。数字经济主要有两个方面,一是数字产业化,另一个是产业数字化,需要结合我市产业基础优势,分产业制定产业数字化配套政策及平台引入种类方式等,率先从高端化工、高端铝、生态纺织产业数字化入手,以产业数字化应用带动数据存、超算布局建设,以产业数字化形成的应用市场空间,结合存储优势,培植发展数字产业化,打造数字经济生态体系,带动产业提质增效。

以数字政府、智慧城市建设支撑数字化转型。适应产业数字化转型的需要,必须相应推动政府建设的数字化转型,开展新型智慧城市建设。从兴业角度看,需要结合我市产业发展特点和趋势,列出可以引入的工业互联网门类,针对特色产业引入关联性强产业互联网平台,加大培育我市优势产业数字平台和管理平台力度,并进行输出,打造平台经济,实现产业效益倍增。从优政层面打造“一网通办”,实现“掌上办”“秒批秒办”,打造企业码、市民码,构建社会数字信用体系。

以人才结构变革助推数字化转型。数字化转型离不开数字化人才的支持。目前我市人才结构以传统产业人才为主,数字化人才匮乏,存在“人才恐慌”现象。亟需在职教领域积极引入浪潮、华为、惠科、安恒、360等企业培训机构,有计划利用现有社会生源,加强数字化人才培训,力争每年社会化培训突破1万人。

我市数字化转型的要点分析

高度关注数字化转型的重点指标。在“十四五”期间针对我市经济社会发展数字化转型实际,应重点调度电子证照使用率、政务云平台应用水平、数据资源共享水平、公共信息资源社会开放水平、软件业务收入、企业上云规模、数字经济园区、电子商务、新一代信息技术产业就业人口占比、5G网络覆盖率等10个指标。

高标准建设新型智慧城市试点。把新型智慧城市建设作为数字化转型的重中之重,围绕6大类49项建设指标,统筹谋划重点项目,2023年之前,全市整体达到四星建设水平,2025年之前市本级争创五星级新型智慧城市。

突出数字政府建设。加强政务云、网、数、端建设,扩容升级云计算中心,加强数据标准和数据规范建设,提升数据质量。重点推进交通服务、教育科技、医疗卫生、空间地理、公共安全等领域数据的社会化开放。

夯实数字基础设施。推进数据中心规模化发展,到2025年数据中心机柜规模不低于1.5万架,新建数据中心PUE值原则上不高于1.3,存量改造数据中心PUE值不高于1.4。力争国家金融、电信、电力等一体化大数据中心区域分中心落地滨州。大力发展云计算中心,积极争取布局集中内容、网络、存储、计算为一体的边缘计算资源池节点。大力推进5G和光网城市建设,到2023年5G基站达到7000个,到2025年重点区域覆盖率力争达到90%。大力发展工业互联网,积极争取工业互联网标识解析二级节点和工业互联网一级节点。(作者为滨州市大数据局党组书记、局长)

强化精准服务 扩大资金供给 让金融“活水”更好流向市场主体

市地方金融监管局党组理论中心组

金融是现代经济的核心,金融活则经济活,金融兴则经济兴。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视金融工作。习近平总书记站在党和国家事业发展全局的高度,就做好新时代金融工作发表了一系列重要讲话,作出了一系列重要指示。党的十九届五中全会围绕建立现代财税金融体制作出了全面部署,为我们进一步做好金融工作、推进金融治理体系和治理能力现代化指明了方向,提供了遵循。

“十三五”期间,面对复杂的经济金融形势,滨州持续深化金融改革,优化金融环境,为实体经济高质量发展提供了有力的金融保障。当前,进入新发展阶段,滨州金融工作将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,努力按照“走在前列,全面开创”的要求,坚持“稳中求进”总基调,坚持新发展理念,做好“六稳六保”,全面深化金融供给侧改革,完善金融体系,优化金融环境,强化精准服务,扩大资金供给,让金融“活水”更好流向市场主体,为推进全市高质量跨越式发展、谱写“富强滨州”新篇章,履行金融担当、贡献金融力量。

做大做强金融市场,提升金融服务质效

坚定不移做大金融市场规模,全面增强我市现代金融产业整体实力和竞争力,努力提升金融业增加值占GDP的比重,将金融业打造成为实力雄厚、结构合理、竞争力强、带动作用大的支柱产业。

一是调整优化信贷市场,围绕新旧动能转换综合试验区和乡村振兴、经略海洋等重大

战略,推动驻滨银行向上级行争取信贷资源和政策倾斜,吸引更多金融机构与我市开展战略合作。

做强做精金融机构,深入推进地方金融改革

全面深化财税金融体制改革,不断增强地方金融实力显著增强,构建“传统+新型+互联网”“综合化+专业化”金融“活水”更好流向市场主体,为推进全市高质量跨越式发展、谱写“富强滨州”新篇章,履行金融担当、贡献金融力量。

二是规范发展地方金融组织,在清理整顿的基础上,进一步推动小额贷款公司、融资性担保公司、民间融资机构、新型农村合作金融试点、典当行、融资租赁公司、商业保理公司等地方金融机构规范发展。

三是创新发展金融科技,持续跟进金融科技发展趋势,探索推动大数据、区块链、量子通信、人工智能等技术在金融领域的应用创新。

做优做活空间布局,提升金融开放水平

进一步优化营商环境,全面提升县域金融实力和创新水平,努力形成功能突出、层次分明、优势互补的金融业发展布局。

努力强化政策支撑,保障金融产业健康发展

加强对金融产业发展的全面支持,制定落实相关金融政策,为金融“十四五”规划发展提供坚实保障。

一是优化政策环境。制定出台扶持金融产业的优惠政策,加大对国际型、创新型金融机构的吸引力,全面提升金融体系层次。

二是提高上市奖补标准。支持符合条件的企业在主板、创业板、“新三板”区域性股权市场等境内外资本市场上上市挂牌,并进一步提高财政资金支持。

加强风险防控和金融监管,切实维护金融稳定

全力以赴筑牢金融安全防线,时刻绷紧防风险这根弦,把防范金融风险放到更加重要的位置,化解重要风险点,架起严打高压线,筑牢制度防火墙,确保不发生区域性金融风险,牢牢守住安全发展这条底线。