



为经济社会高质量发展提供水资源保障

赵立杰

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,从保障国家水安全、建设国家水网、实施国家节水行动、强化水资源刚性约束、提升水旱灾害防御标准、持续改善环境质量等多个层面对水利工作提出全新要求。“十四五”时期,建设“富强滨州”开启新征程,我们必须深入贯彻十九届五中全会精神,深刻认清滨州水利存在的问题和面临的严峻形势,审时度势转变发展思路,高起点抓好“十四五”水利工作,为全市经济社会高质量发展提供水利支撑和水资源保障。

当前,“十四五”开启建设社会主义现代化国家新征程。水利作为基础性自然资源、战略性经济资源和生态环境控制性要素,肩负光荣使命,担当重大责任。我们必须积极践行“水利工程补短板、水利行业强监管”工作基调,着力做好水资源节约、水灾害防治、水生态保护工作,坚持服务生产、服务生活、服务生态,努力提升水利服务品质,推进建立以供水安全、防洪安全、生态安全为核心,与经济社会发展匹配的水安全保障体系。

持续推进“节水”效力,提升水资源利用水平。一是农业节水增效。加快灌区末级渠系建设配套节水改造,实施田间高效节水灌溉工程,推广水肥一体化和覆盖保墒节水技术,优化调整作物种植结构,推进节水种植、量水生产。二是工业节水减耗。严控新建、改扩建高耗水项目,逐步淘汰高耗水产能,实施废水深度处理和达标再利用,引导改造提升节水装备,建设水循环梯级利用设施,提高工业用水重复利用率。三是城市用水降耗。实施公共供水管

网更新改造,加快城镇和农村生活供水设施及配套管网改造,推广普及公共领域和城乡居民生活节水器具,推动全民节水、爱水、惜水、护水。四是水价驱动节水。健全完善用水计量设施,实施用水超定额(超计划)累进加价制度,推进用水权市场化交易,建立多水源综合水价体系,利用价格杠杆驱动节水内在动力。

深入挖掘“开源”潜力,增强水资源保障能力。一是调引长江水。用足南水北调东线一期滨州引水指标1.505亿方,优先用于工业企业用水;抢抓国家南水北调东线二期规划重大机遇,积极推动实施二期穿黄鲁北引江输水分干线工程,努力争取新增引水指标。二是用足雨洪水。全市当地地表水资源量5.54亿方,过境客水资源量10.29亿方,开发利用率低。通过建设河网水库,实施河道梯级拦蓄,以河为库建设沿河灌排泵站,配套明渠衬砌或管道输水工程,恢复引河灌区灌排能力,最大限度开发利用雨洪资源。三是用好浅层地下水。做好政策引导,在黄河以北浅层地下水微咸(矿化度在2克/升至5克/升)区域恢复机井灌溉,配合引黄引河洗盐漫灌,以河补源,以井保丰。四是增加非常规水。推进再生水、中水、海水淡化等非常规水利用,实施污水深度处理、配套管网建设、达标排放和海水淡化工程,城乡生态景观、园林绿化和建筑施工等生态与公共用水优先使用再生水,沿海电力、化工等行业和工业园区优先利用海水作为循环冷却用水。

着力提升“蓄调”能力,优化水资源调配格局。一是强化水资源宏观调配。立足全市水利基础设施网络,系统规划蓄调工程建设,实施一批河湖水系连通工程,进一步打通

水系,优化水网,加快完善形成互联互通、多源调剂的水资源调配格局。二是推进平原水库建设。通过改扩建现状水库,提高工程标准和蓄水能力;适度新建大中型水库,实现消洪兴利和丰蓄枯用;科学界定水库功能用途,实行分类蓄水供水。三是强化大中型引黄灌区供输水管理,冬蓄春用,余缺互调,实现输水、配水、用水全过程精细化管理。四是开展生态海绵城市建设,对降水错峰调蓄并有效利用,实现“滞渗蓄净用排”良性循环,逐步改善并恢复城市自然生态平衡。

健全完善防洪体系,提升洪涝灾害防御水平。一是加快骨干河道治理。目前徒骇河、马颊河、德惠新河、小清河等大中型河道已全部治理一遍,基本达到设防标准。“十四五”应重点加快跨省河道漳卫新河海口段治理。二是加快中小河流治理。“十二五”“十三五”期间,国家和省大力扶持中小河流治理,但多为城镇和乡村防洪除涝重点河段。按照流域河道系统治理原则,“十四五”期间,应加快打通未治理河段,力争流域面积50平方公里以上中小河流全部治理一遍。三是逐步提升河道防御工程标准。转变单一防洪工程建设理念,借鉴流域系统治理和洪水风险管理理论,建立流域水工程联合调度机制,兼顾上下游、干支流、左右岸,实施多目标工程措施,逐步提升防御工程标准,满足经济社会发展对防洪减灾更高需求。四是强化超标洪水防御。对水利部门来说,需密切关注的全局性重大风险,就是超标洪水带来的洪涝灾害风险,一旦发生将损失惨重。要在河道防洪能力复核的基础上,依据工程实际情况和存在问题,合理划分洪水等级,科学制定拦河闸坝联合调

度工作流程,细化落实不同洪水和险情下监测预报、抗洪抢险、人员转移避险等各项措施,有效开展超标洪水防御演练,严防出现“黑天鹅”和“灰犀牛”事件。

做好水生态修复治理,建设幸福美丽河湖。一是加大污染防治力度。河湖水污染“问题在水里,根源在岸上”,要以改善水环境质量为核心,深入强化水污染防治行动计划,强化源头管理,严控污染物排放,水陆统筹、河海兼顾,全力打好污染防治攻坚战。二是加强河湖水系连通,实施引水补源,确保河湖生态基流,提升水体纳污能力。三是坚持山水林田湖草综合治理,统筹做好河湖生态空间保护修复、生态水量保障和水质维护改善、水源涵养工作,加强部门和区域联防联控,共保共享,持续提升农村河湖治理、引水补源及生态修复工作,使城乡居民共享美好水环境。

科学编制十四五规划,认真谋划水利项目。一是突出规划引领。发挥战略导向作用,高质量编制水利“十四五”规划。准确把握十九届五中全会精神,深入分析水利工作出现的新情况、新问题,提出富有前瞻性、全局性、针对性的重大举措。二是灵活包装项目。水利工程功能具有双面性、多面性和系统性,而非单一性。要积极对接中央、省市对水利工作的新要求,结合国家、省投资方向,切实策划包装好水利项目,最大努力争取上级政策和资金支持,推动“十四五”水利规划目标的实现。(作者为市水利资源开发建设中心党组书记、主任)

用五中全会精神武装头脑 科学有效推进仲裁事业发展

中共滨州仲裁委员会办公室党组理论学习中心组

十九届五中全会开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程,全会提出,当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神是当前和今后一个时期的重要政治任务。为了进一步学以致用,结合仲裁工作实际,对本职工作进行了再梳理、再思考,主要是以下体会:

2020年是极其特殊的一年。滨州仲裁办一手抓主责主业,一手抓疫情防控,各项工作指标呈现增长态势,比较圆满地完成了主要目标任务;一是突出政治引领,扎实推进党的建设。认真组织学习党的十九届五中全会精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,努力做到知行合一、学以致用;完善体制机制,促进党建业务融合,不断加强和改进党组对仲裁事业和业务工作的领导,切实承担起政治引领和领导核心作用。二是抓主责主业,各项业务指标持续提升。2020年全年,共受理各类仲裁案件593件,同比增长60.27%,是2019年全年受案数量的1.6倍;标的额18.93亿元,两项指标均稳居全省第二方阵前列;坚持调解工作贯穿仲裁全过程,全年仲裁结案530件,其中调解和解304件,调解和解率57.36%。三是抓治站位,助推复工复产成效显著。在抓好本单位疫情防控基础上,讲政治、顾大局,坚决贯彻市委市政府支持中小企业复工复产十二项政策,克服多重困难坚持为中小微企业免除仲裁费,共为575件仲裁案件办理免费手续,累计免除仲裁案件受理费和案件处理费970万元,受惠中小微企业逾千家。四是抓仲裁能力,提升仲裁服务广大群众。细化工作流程,让办事群众“一张图看懂”仲裁。提高仲裁信息化水平,开通网上立案通道,极大便利当事人。扎实推进仲裁融入基层治理工作,滨城区个体私营企业仲裁调解中心、滨城区文汇社区仲裁服务站等先后揭牌。开展了“民法典进社区”等普法活动,在宣传普及及民法典知识的同时助推基层治理法治化。

仲裁工作虽然较之前有了全面的提升和发展,但仍有很多地方需要进一步改进。一是围绕中心工作开展法律服务不足。仲裁工作在一系列行业领域发展相对滞后,还存在空白现象,仲裁受理民商事纠纷所占比例较低;组织走访企业,为企业提供法律咨询和仲裁法律服务不足,民商事合同中仲裁签订率较低。二是仲裁案件质量有待提高。个别案件仍然存在工作不细、质量不高,当事人反应较多的问题;调解工作不到位,认识有偏差的问题依然存在,工作仍需要加强,特别是在涉及面广、群体性突出的系列仲裁案件中表现尤其明显。三是仲裁队伍“三专”水平有待提高。现有人员的知识结构、办事能力落后于经济社会的发展,已不能完全适应仲裁事业快速发展的需求,导致仲裁的特色和优势发挥不够充分。四是仲裁信息化建设处在起步阶段。从发展阶段来看,我们刚刚经历了机构的规范化建设时期,在此过程中,虽然推出了网上立案等措施,但在国内兄弟机构已经纷纷迈入“互联网+仲裁”“智慧仲裁”阶段之际,信息化程度亟须提高。

党的十九届五中全会是站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的一次重要会议,为全面建设社会主义现代化国家把方向、定目标、绘蓝图、指路径,为第二个百年奋斗新征程开好局、起好步提供了根本遵循,更为我们“仲裁人”提出了一系列新要求,我们将坚定不移地学习好、宣传好、贯彻好党的十九届五中全会精神,统筹谋划、合力推进各项工作:

一是坚持高质量发展理念,推动仲裁法律制度融入滨州市场经济,为打造优化营商环境服务好。规范仲裁程序和裁决行为,确保案件依法公正审理,逐步扩大仲裁服务领域,创新服务方式,充分发挥仲裁的优势和特色,使仲裁成为解决民商事纠纷的重要手段。

二是深入推进仲裁体制机制改革,进一步完善仲裁工作流程。严格落实当事人意思自治原则,尊重当事人依法自愿选择仲裁方式,自主选择仲裁委员会、仲裁员和处分权益,坚决杜绝扰乱仲裁发展秩序的行为。

三是自觉接受社会监督。及时向社会公开信息,主动接受媒体和社会公众监督,探索建立仲裁委员会第三方评估制度,逐步形成符合仲裁特点的第三方评估标准体系。

四是以“一流”的综合素质、一流的仲裁能力为目标,按照“公正、廉洁、高效率”的要求,打造和培养一支优秀仲裁队伍。进一步建章立制,加强对仲裁工作人员的教育和管理,做到用制度管人、管事、管权。五是抓好仲裁员队伍建设。严格依法提高仲裁员准入门槛,精心遴选仲裁员,保证仲裁员符合专业化、高水准、公道正派的条件;建立资源共享的长效培训机制,多种方式开展仲裁员业务学习、实务研讨、庭审观摩、廉洁教育等活动,提升办案能力和专业水平。

以上就是党组结合十九届五中全会精神的学习,对仲裁工作的现状、面临的问题及今后的努力方向进行的深入思考。认真学习十九届五中全会精神,就是更好地用全会精神武装头脑,不断总结经验,分析问题,以仲裁工作为中心,强化职能,科学有效推进仲裁事业发展,助推法治滨州建设。

贯彻全会精神 推动滨州邮政健康快速发展

董黎明

学习贯彻好党的十九届五中全会精神,将其融入企业改革发展中,是滨州邮政当前需要突出抓好的重点工作,我们将聚焦全会确定的各项任务,积极推动邮政企业持续健康快速发展,为滨州经济与社会发展作出贡献。

充分认识理解党的十九届五中全会的重大意义

党的十九届五中全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,准确把握当今世界和当代中国的发展大势,丰富和发展了当代中国马克思主义政治经济学。习近平总书记在全会所作的重要讲话高屋建瓴、格局宏大、思想深邃,深刻分析了当前百年未有之大变局蕴含的大趋势、大背景、大变革;深刻分析了在我国社会主要矛盾新变化、人民美好生活新期盼、经济长期向好新局面前下解决不平衡不充分发展问题的路径和方法;深刻分析了新发展阶段的历史方位、有利条件和重要特征;深刻分析了新发展格局的战略谋划、构想和考量以及主要着力点;深刻分析了坚持党的全面领导对于应对复杂环境、完成全面建设社会主义现代化国家繁重任务的根本作用。因此,作为邮政企业,第一时间学习贯彻党的十九届五中全会精神,充分认识理解党的十九届五中全会的重大意义,吃透全会精神实质与核心要义,对今后邮政改革发展具有重大的指导意义,需要我们认真贯彻执行。

深刻把握领会全会精神对邮政企业在改革发展中的新要求

“十四五”规划和2035年远景目标提出的十二个方面重点任务安排,涉及邮政事

业发展的方方面面;比如“坚持创新驱动发展,全面塑造发展新优势”“加快发展现代产业体系,推动经济体系优化升级”“形成强大国内市场,构建新发展格局”“全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制”“优先发展农业农村,全面推进乡村振兴”“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”等重点内容,展现了邮政企业积极融入建立现代交通物流产业、履行普遍服务义务、发展普惠金融、绿色邮政发展的新理念,充分体现了我们邮政企业践行“人民邮政为人民”的根本服务宗旨。

要树立系统观念。全会首次将系统观念和党的全面领导、以人民为中心、新发展理念、深化改革等并列,确定为我国“十四五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则,是党的理论的重要创新和发展,为推进经济社会发展提供了方法论指导。系统观念对邮政企业也提出了更高的要求,比如整合资源加大邮政各板块之间的协同发展,加强寄递组织改革,实现“金融+”业务发展模式创新等。

要强化竞争意识。市场化首要问题就是竞争。当前中国邮政的主要矛盾是能力与充分竞争中生存发展的矛盾,究其本质,是充分竞争的市场经济业务领域和相对传统的行政化经营方式之间的矛盾。我们应该深入思考是否有强烈的竞争意识,我们的体制机制怎样充分发挥竞争优势,又有哪些措施。所以我们要“比学赶超”意识,要对标先进,树立学习意识,主动求变,不断找差距、补短板、强弱项、固根基、扬优势。

要强化创新意识。全会提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。创新是民族进步之魂,对我

们邮政企业来说,创新是可持续发展的动力源泉,更是解决当前发展难题的战略选择。创新不分大小,产生专利是创新,破解科技前沿问题是创新,解决不适应甚至阻碍企业发展的问题是创新,以非传统、非惯性的思维方法去解决不适应社会发展的问题也是创新。只要对企业发展有利的工作,可以节约人力物力财力的工作,能带动员工发挥积极性的工作都可以叫创新。

要用好数据平台。全会提出,推进数字产业化和产业数字化,推动数字经济和实体经济深度融合。要深刻认识到,这个时代已经迈进数据时代,一切经济行为都可以利用数据获得利益,要基于对数据的分析来发现问题、探索规律、预测未来,进而赋能业务、协同创新、引领发展,实现邮政各板块的自动化、智能化、集中化以及板块间的协同发展。我们应该基于企业客户的核心数据进行分析复用,利用庞大的数据资源库来发展业务,扩大客户需求。

要坚持共享理念。全会提出,促进平台经济、共享经济健康发展。平台是中国邮政“四梁八柱”之一,要充分发挥发展新机遇,发挥邮政资源禀赋,推进惠农合作项目,搭建农村电商平台、综合物流网络、农村金融体系,实现商流、物流和资金流“三流合一”。我们将整合邮政金融、保险、寄递、传媒、网点等各板块资源,从经营平台业务向经营渠道平台转型的方向,学习金融网点转型理念,结合纯邮务网点转型,主题邮局建设,大胆整合资源,叠加业务,蹚出我们自己的特色路子来。

要关注“三农”市场。全会提出,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,把乡村建设摆在社会

主义现代化建设的重要位置。农村市场是中国邮政的发家地、根据地、大粮仓,是邮政生存之根本,也是邮政当下优势之所在。邮政企业要充分把握三流合一、实体支撑的对内协同优势,通过多业态、多场景的资源禀赋,帮助新型农业经营主体解决农业生产“融资难”“销售难”“物流难”的问题,健全农业专业化社会化服务体系,服务乡村振兴,助力推动农业农村现代化,实现普惠金融业务服务根植广大农村市场,提高邮政金融在农村领域的占有率。

紧密结合实际周密安排部署,全力抓好学习贯彻

全市邮政系统各级党组织要严格按照滨州市委和邮政分公司党委的部署和要求,紧密结合实际,周密安排部署,分级分类指导,全力抓好学习贯彻。

各级党组织书记要切实担负起学习宣传和贯彻落实全会精神第一责任人的职责,带头宣讲阐释全会精神,扎实开展好学习贯彻工作,将深入学习全会精神纳入“三会一课”、主题党日等活动,分专题开展学习研讨,吃透精神实质,把握核心要义,提出贯彻思路举措,确保学习质量和效果。同时抓实青年员工学习,将全会精神作为青年理论学习的重点内容,充分发挥党支部对青年的引领和带动作用,为青年理论学习小组开展形式多样的专题学习活动创造条件、提供保障。要切实把学习贯彻全会精神成果转化为谋划企业转型升级发展的正确思路、推动工作落实的具体举措、解决发展问题的实际成效。

(作者为中国邮政集团有限公司滨州市分公司党委书记、总经理)