



# 深化法治政府建设 擦亮滨州高质量发展“金字招牌”

滨州日报/滨州网记者 罗军 李默 李前军 通讯员 高海芳



市委全面依法治市委员会办公室主任,市司法局党组书记、局长李玉会



滨州亚光家纺有限公司安保处副处长孟令军



德衡律师事务所主任韩晓峰



近期,我市出台了《滨州市行政执法用语规范指引》(《滨州市行政执法行为规范指引》),从语言和行为两个方面对行政执法进行了非常细致和严格的规范。滨城区过年饺子中海学苑店经理杨建同说:“现在执法人员的态度很友善,执法行为也很规范,没有随意性随意的情况,让人感觉很舒服,得到了尊重。”京博便利家望海花园店长张静说:“执法人员一进门首先会亮出执法证,态度也很和蔼。”

在2020年成功获评全国法治政府建设示范市的基础上,今年以来,我市持续深化法治政府建设,围绕规范政府决策、规范行政执法、深化“放管服”改革等方面实施了一系列的创新性制度和措施,法治指数试点、法治政府建设示范创建、规范行政执法、律师为民服务、惠企政策落实等方面继续走在全省前列。

本期改革会客厅邀请到三位嘉宾,分别是市委全面依法治市委员会办公室主任、市司法局党组书记、局长李玉会,滨州亚光家纺有限公司安保处副处长孟令军,德衡律师事务所律师韩晓峰,听他们讲述我市深化法治政府建设的相关举措以及置身其中的亲身感受。

## “全国法治政府建设示范市”是一块金字招牌

主持人:李局长,说起法治政府建设,有人认为,感觉与普通市民关系不大,情况是这样的吗?

李玉会:有些看法,主要是因为对法治政府建设内容不了解。其实,国家推进法治建设、法治政府建设的目的是规范政府权力的行使,更好地维护好、保护好广大市民的合法权益。具体来讲,法治政府建设涉及到行政决策的规范、行政权力的制约和监督、严格规范公正文明执法、依法有效化解社会矛盾纠纷、政府职能部门切实履行法定职责、推进放管服改革节约群众办事成本等等,可以说每一个方面都与市民息息相关。

比如,有企业要进行工程建设,通过工程建设领域并联审批改革,审批所需时间由原来的120个工作日压缩至10个工作日,切实提高了企业的工程建设效率。再

比如,群众办事需要开“证明材料”,全面推行证明事项告知承诺制后,全市有246项证明材料不用再提交了,切实让群众省心省力了。截至目前,全市各级各部门通过告知承诺方式,已累计减少群众提交证明材料9万余件次。

主持人:李局长,我们都知道,滨州在2020年成功创建为全省唯一、全国首批法治政府建设示范市。这块招牌的含金量有多重?

李玉会:创建全国法治政府建设示范市,是经中共中央全面依法治国委员会批准,根据《关于开展法治政府建设示范创建活动的意见》,自2019年7月起由中央依法治国办部署开展的活动。在经过省级初审、第三方评估、人民群众满意度测评、实地核查等环节后,我市成功入选全国法治政府建设示范市。这充分证明了滨州人能、滨州人行、滨州人成。

对现代化富强滨州建设来说,全国法治政府建设示范市是一块金字招牌。今年以来,我市在深化法治政府建设层面,一是探索开展了滨州市法治指数试点工作,为法治滨州建设评价提供了基础指标依据和客观公正的测评体系;二是

深化法治政府建设示范创建,推动法治政府建设向基层延伸;三是创新多元督察问效,推动依法行政措施任务落地见效。

## 全市备案涉企执法计划193个,涉企执法检查频次进一步压减

规范涉企执法行为,减少对企业正常生产的影响,对于企业发展是非常必要的。对此,记者采访了1家企业,听听他们对于行政部门执法的看法。

滨化集团应急保障部部长赵威武说:“这两年,涉企执法的频次少了,联合执法的多了,来了以后非常规范,节省了我们的时间,有利于企业生产和经营。”

主持人:孟处长,听了这些以后,不知道您是否认同?

孟令军:亚光作为劳动密集型的企业,与政府执法部门打交道是比较多的,我是深有同感的。从我们企业来说,我感觉到,一是行政执法部门来企业检查的总体次数有所减少,由前几年的十几次,减少到了现在的十几次;二是执法过程更加规范有序了,执法人员到企业后主动亮明执法证件,说明执法内容已经是常态了,并且整个过程是全程录音录像的;三是对执法结果有了反映渠道,对于有异议的事项,我们可以向区司法行政部门反映。

主持人:李局长,对于规范涉企执法这方面,我市是怎么做的呢?

李玉会:一是推行包容审慎监管,采用更加柔性的执法方式。在这方面,我市创新实施备案清单、

免检清单、免罚清单“三清单”制度,让涉企执法不再“任性”,让群众更加感受到政府执法工作的温度。自改革以来,全市共备案涉企执法计划193个,现场检查6064次、重大执法决定270个。公布不罚和轻罚清单,对轻微违法行为减轻处罚或不予处罚,共作出不罚、轻罚案件600余起,惠及市场主体600余个,减免涉案金额417万余元。

二是开展行政执法人员培训改革。2021年,全市行政执法人员公共法律知识考试通过率为90.6%,比2020年提高了8.1个百分点,执法人员素质逐年提高。三是创新开展行政执法制约监督机制改革。试点单位作出的行政处罚进入复议诉讼的案件为28件,同比下降53.6%。四是开展行政处罚快速处置改革。

## “放管服”改革促进政府内部事项运转机制创新,群众办事更便捷

主持人:听了这些以后,我们感觉到企业获得感增加不少。那对于普通市民而言,又是什么样的体会呢?请记者的随机采访。

滨州市惠联置业有限公司工作人员李秋霖:“现在到政务服务大厅办理业务,业务人员特别周到。到了二楼以后,有志愿者和工作人员引领我取号,指引我到窗口办理业务。现在业务窗口也很多,1-6号都可以一窗办理,大大缩减了我等待的时间。”

主持人:李局长,听了群众的评价,您有何感受?

李玉会:感觉很有成就感。法治政府建设的一项重要内容,就是

“放管服”改革,通过政府内部事项运转的机制创新,提高办事效率,减少群众的往返时间、次数,节约办事成本。这两个部门的做法,就是很好的证明。当然,改革无止境,还要继续走下去。

## 政府常务会议议题法制全审核,把好政府决策关

主持人:李局长,刚才关于法治政府建设聊了很多,那么,建设法治政府的关键环节是什么呢?

李玉会:我认为,政府决策是关键环节。今年,我们重点抓了几项工作:一是修订出台《滨州市重大行政决策程序规定》;二是推动企业家参与涉企政策制定;三是创新出台《滨州市政府合同管理办法》;四是指导法律顾问深度参与政府决策,实现政府常务会议议题法制全审核。

主持人:韩律师,您是如何参与法治政府建设的呢?

韩晓峰:我担任多家政府部门的常年法律顾问,主要工作是列席重要会议,针对重大决策进行风险评估,起草、审查法律文书,参与信访接待等。参与其中,我真切地感受到,政府决策不是“一拍脑袋就做决定”的,而是要经过严格的法律程序,重要的决策,文件在决定和出台之前,从内容、程序、行为三个方面都会征求法律顾问意见的。

## 市民有法律需求,可登录“滨滨优律”小程序咨询了解

主持人:李局长,原来,律师除开展诉讼服务,帮别人打官司以外,还承担了很多社会职责。

李玉会:是的,律师是助推法治政府、法治社会建设不可或缺的力量,现在滨州市有77家律所、801名注册律师,他们担任了市、县、乡三级多党政机关、事业单位的法律顾问。除此之外,我们的律师还担任了全市4084个行政村(居)的法律顾问,有的还为新开办企业提供为期一年的公益法律顾问服务。广大市民如果有法律需求,可以登录“滨滨优律”小程序进行咨询了解。

主持人:我们还有哪些工作需要重点加强?

李玉会:一是推动出台《法治滨州建设规划(2021-2025年)》,引导“十四五”法治建设开好局、起好步。二是开展好国家机关“谁执法谁普法”述职评议;三是推广“滨滨优律”小程序,方便群众找律师。四是实施农民工法律援助应援工程,为农民工开辟法律援助绿色通道,全方位提供无偿法律服务。



《改革会客厅》录制现场

### >>>2021年滨州节水标杆系列报道之三

## 工业园以节水增效推进绿色高质量发展

滨州日报/滨州网记者 孙文杰 通讯员 王春海 田静 王龙

在2021年市城乡水务局等12部门联合开展的“滨州市节水标杆单位”培育和遴选工作中,根据取水指标、重复利用率、用水管理、计量维护、供水管网漏损率、非常规水资源替代率、节水宣传、特色创新等指标,滨州工业园、惠民县经济开发区产业园被评选为工业园区节水标杆单位。两个园区扎实开展工业领域节水专项行动,大力实施节水技术改造,推广使用先进节水设备,强化措施开展节约用水管理,取得了良好节水成效。

### 滨州工业园:园区内企业均采用节水型生产工艺和设备

滨州工业园定位高效生态家纺服装、高端装备制造、新能源新材料、绿色食品4个主导产业发展方向,现有工业企业41家,其中规模以上企业23家,年耗水10万立方米以上的企业14家。为切实加强园区节约用水工作的领导,积极深入推进建设节水型社会,促进经济社会与水资源、水环境承载力协调发展,园区成立了节约用水工作领导小组并明确了主要职责和各成员单位职责,制定了《节约用水管理规定》《节水统计报表制度》《节水巡查制度》,编制了《山东滨州工业园区总体规划水资源论证报告》《滨州市滨城化工园总体规划水资源论证报告》。园区积极开展节水宣传活动,组织节水管理和技术专题培训,有效提升企业科学用水、节约用水的意识。

业,严格控制高耗水新建、改建、扩建项目,积极推进现有企业开展以节水为重点内容的绿色高质量转型升级,加快形成节水型生产方式;实施园区循环化改造,推进企业间的串联用水、分质用水、一水多用和循环利用,积极构建有利于水循环的园区产业体系,提高水资源产出率;积极开展规划水资源论证,进一步优化水资源配置,推进废水集中处理和回用、推广使用节水新技术,提高工业用水重复利用率。

目前,园区内企业均采用节水型生产工艺和设备,涌现出了一批节约用水及废水资源化利用的新工艺新技术。首建科技有限公司推进高盐废水蒸发回用,建设了日处理150立方米高盐废水三效装置,将盐分蒸出,分离的水再进入生产套用,从而污水处理系统也大大降低用水量,年可节约新鲜水20万立方米;安琪酵母(滨州)有限公司采用酵母发酵清洁生产,对酵母发酵过程中产生的发酵液进行综合利用,年产3万吨蔗糖色素,1万吨有机无机复合肥,年污水减排量为21.6万立方米;亚光家纺有限公司进行高档毛巾生产智能化清洁生产改造,购置国际先进低浴比染色机、染料自动配料输送系统等装备9台套,并建设中水回用系统,年可节约新鲜水38.3万立方米;金汇玉米开发有限公司采用封闭式水循环流程,清水利用一次后不直接排出系统,而是在工艺系统中被多次利用,年可节约新鲜水21万立方米。

取水量占园区取水总量超过60%,非常规水资源替代率42.9%,园区内企业水资源重复利用率均达到相关标准要求。滨农科技有限公司、滨北热电有限公司、安琪酵母(滨州)有限公司、亚光家纺有限公司获得节水型企业称号。

### 惠民经济开发区产业园:2020年万元工业增加值用水量超过全市平均值60%

截至目前,惠民经济开发区产业园累计落户龙马重科、金风科技、东方电器、康和药业包装、红星美凯龙等60余个项目,形成了装备制造、生物医药、纺织服装、建材家居为主导的产业体系。2020年度园区内工业节水型企业取水量占园区取水总量69%以上,园区万元工业增加值用水量超过全市平均值60%。

该园区制定了《节约用水管理制度》,鼓励组织开展节水型开发区、节水型企业(单位)、节水型居住小区创建工作,大力宣传节约用水、科学用水、依法用水。其中要求生产型企业按照不同行业、生产情况编报用水计划,根据用水定额核定用水计划指标;对用水单耗及水重复利用率达不到行业限额标准的,不予批准增加因生产、经营发展需要的用水指标;要求节水型企业(单位)定期开展水平衡测试工作,在保证水质标准前提下提高水的重复利用率;工业用水应当采用先进技术、工艺和设备,增加循环用水次数。

2020年,园区投入节水经费200万元,主要用于园区管网维护、组建巡

查小组,节水宣传活动,设立节水奖项等管理工作。园区安排工作人员定时、定期抄录水表,开展水消耗月度统计汇总、分析;以风电装备和汽车零部件生产行业等高耗水行业以及规模以上企业为重点对象,组织开展节水型企业检查,加强用水设施检修,有效遏制漏水、跑水及浪费水现象;加强监督检查,通报批评浪费水资源的单位和个人。

## 水空协同完成220千伏铁鑫线防舞动工作



滨州日报/滨州网讯(记者 李诚 通讯员 代福永 聂兴成 许兵兵 报道)近日,国网滨州供电公司输电工程人员顺利完成220千伏铁鑫线139基杆塔间输电线路防舞间隔棒安装工作,共安装防舞间隔棒163支。

其间,由于6号至25号、49号至67号区段导线位于水面上方,工作难度较大,高空、水面作业人员密切配合,防止绝缘传递绳沾水或偏向带电导线侧,最终完成该项工作,大大提升了线路防舞动水平。

## 冯家镇三小丰富课后服务内容助力“双减”落地

滨州日报/滨州网滨州讯(通讯员 张洪岭 报道)新学期以来,沾化区冯家镇第三小学以开展丰富多彩的课后服务活动为切入点,确保“双减”政策落地。学校开设了书法、剪纸、手工制作、排

球、足球、棋类、鼓号队、文学社、奥数、经典诵读、英语剧社等特色社团,在学生自愿报名的基础上,由学校统筹安排,确保每名学生至少能参加一个自己喜欢的小组,助力学生全面发展。