



党领导劳动人事争议仲裁工作的重大成就与经验启示

劳宏伟

劳动人事争议仲裁是构建和谐社会的法律保障,是劳动人事关系矛盾纠纷多元化解决机制的重要组成部分。我党历来高度重视劳动人事争议仲裁工作,早在江西瑞金建立中央苏区之时,就颁布了《中华苏维埃共和国劳动法》,以法律保障工人阶级的劳动权利。新中国成立后,制定了《劳动争议仲裁委员会组织工作规则》和《关于劳动争议解决程序的办法》两个法规,逐步建立起保障劳动者主人翁地位和权利的法律制度。在探索中国特色社会主义道路的伟大实践中,党和国家坚持改革与法治建设相衔接,立法与时代需要相衔接,为劳动人事争议仲裁事业的健康发展创造了良好的法律和制度环境。改革开放以来,先后出台了《劳动法》《劳动合同法》《劳动争议调解仲裁法》等一系列法律法规,筑牢了法制体系根基。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央针对我国经济社会面临的新形势新任务新要求,不断加强劳动人事争议仲裁制度建设,先后出台了一系列密度高、实用性强的规章制度。全国各地劳动人事争议仲裁机构围绕中心、服务大局,以加强争议处理效能建设为主线,加强基层仲裁组织建设,劳动人事争议仲裁工作全面推进,充分体现仲裁工作在矛盾纠纷多元化解决机制中的重要作用,为构建和谐劳动关系与维护社会稳定作出了重要贡献。

在我国,劳动人事争议仲裁制度走过了建立、中止、恢复的历程,现在正处于发展时期。我国用几十年走完许多西方国家一百多年的历程,成功建设了具有鲜明中国特色的劳动人事争议仲裁制度。在滨州,劳动人事争议处理机制不断完善,“十三五”期间劳动人事争议调解成功率达71.65%、仲裁结案率达96.85%。在推进工作的过程中,我们党深刻把握经济社会发展规律,始终把构建和谐劳动关系、维护劳动者合法权益

放在经济社会发展的突出位置,紧扣时代主题,紧贴群众需要,在实践探索中走出了一条具有中国特色的劳动人事争议仲裁发展之路,积累了宝贵经验。

必须始终如一地坚持和服从党的领导。新中国成立立以来,作为一个发展中的人口大国,我们党从全局高度出发,充分发挥制度优势,加强集中统一领导,及时科学决策,有力有效化解了不同时期劳动关系领域的突出矛盾。新中国成立之初,劳动部两个法规的颁布,标志着我国初步建立起了劳动争议仲裁制度。1955年7月,劳动争议仲裁制度中断,直到1987年7月,国务院颁布了《国营企业劳动争议处理暂行规定》,才使中断30多年的劳动争议仲裁制度得以恢复。1986年11月,惠民地区劳动争议仲裁委员会成立;1988年3月,随着《山东省国营企业劳动争议仲裁处理暂行规定实施细则》颁布实施,各县区劳动争议仲裁委员会及其办事机构相继成立。2021年5月,滨州市劳动人事争议仲裁院机关党支部成立;2021年11月,滨州市劳动人事争议仲裁委员会召开了换届后的第一次全体会议。目前,经过30多年的发展,我国已建立起“一裁两审”的劳动争议处理机制,其中仲裁法、劳动合同法及其实施条例、就业促进法、劳动争议调解仲裁法、司法解释(一)等法律法规对劳动争议仲裁的受案范围、仲裁程序、仲裁原则、组织规则和办案规则等进行了具体规定。应该说,我国现行劳动争议仲裁制度在改革开放的新形势下,充分发挥了仲裁的作用,完善了劳动争议的法律制度,为促进改革开放的顺利进行和社会主义市场经济的健康发展起了重要的作用。实践证明,党的集中统一领导是中国特色社会主义制度的最大优势,只有坚持和加强党的领导,才能把构建和谐劳动关系各项工作做得更加扎实、更加牢靠、更加有效。

必须始终如一地坚持以人民为中心的发展思想。劳动人事争议仲裁工作是保护当事人合法权益、促进社会公平正义的重要手段,也是公共服务的重要内容。落实以人民为中心的发展思想,必然要求在劳动人事争议仲裁工作中,突出为民便民利民的工作导向,更好地保护劳动者合法权益。我们党始终坚守人民立场,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,切实把劳动人事争议仲裁作为构建和谐劳动关系的基础工程,把千方百计维护劳动者合法权益作为实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排。党的十八大以来,我国经济社会发展进入新常态,劳动关系变得灵活多样,流动性日趋凸显。劳动人事争议仲裁机构如何在新常态下服务构建和谐劳动关系,成为一个新课题。如何健全劳动人事争议调解仲裁机制,提升效能建设水平,成为这一时期劳动人事争议处理制度建设的发展方向。在此背景下,2012年,人社部、中央编办、财政部联合印发《关于加强劳动人事争议处理效能建设的意见》,提出加强仲裁机构实体化建设,坚持科学规划、统筹兼顾、因地制宜、注重实效的原则,合理设置机构并配备人员,以仲裁办案场所建设为基础,以落实仲裁经费为保障,着力提高劳动人事争议处理效能,为人民创造美好生活奠定坚实基础,为全面建成小康社会提供有利条件。实践充分证明,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是做好一切工作的出发点和落脚点,只有坚持人民至上牢记初心,践行以人民为中心的发展思想,才能更好满足人民群众的新期盼,不断增进人民群众的获得感幸福感安全感。

必须始终如一地贯彻全面依法治国基本方略。法治兴则国家兴,法治衰则国家乱。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障,是国家治理的一场深

刻革命。劳动人事争议仲裁是我国处理劳动人事争议的一项基本法律制度,是提起诉讼的前置程序,在一定程度上与司法制度有着类似的强制性、权威性、中立性以及多方参与性等特点,是维护社会公平正义的一项重要制度保障。做好劳动争议调解仲裁工作,首要的是贯彻全面依法治国的基本精神,守住公平正义这条底线,切实增强调解仲裁工作的公信力。同时,劳动人事争议仲裁作为构建和谐劳动关系的重要制度保障,在加强和创新社会治理中承担着重要责任,必须注重发挥各方作用,完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制,在源头上建立预防为主的利益协调机制,在过程中建立渠道畅通的诉求表达机制,在处置上建立调解诉讼紧密衔接的矛盾调处机制。2015年,人社部、中央综治办联合印发《关于加强专业性劳动人事争议调解工作的意见》;2017年,人社部会同中央综治办、最高人民法院、司法部等七部门联合印发《关于进一步做好劳动人事争议调解仲裁完善多元处理机制的意见》;之后,人社部颁布了修订后的《劳动人事争议仲裁办案规则》和《劳动人事争议仲裁组织规则》;2018年,人社部发布了《关于下发第一批劳动人事争议调解仲裁制度目录及地方范本的通知》,包括7个调解制度和7个仲裁制度;2020年12月,最高人民法院公布了《关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(一)》,标志着我国“法律、规章、政策、制度”四级仲裁法律体系更加完善。实践证明,全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民,必须把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程,保障和促进社会公平正义,努力让人人群众在每一项仲裁制度、每一份仲裁文书、每一宗仲裁案件中都能感受到公平正义。

(作者单位:滨州市劳动人事争议仲裁院)

怎么挖掘县域消费潜力

黄克立

消费作为目前推动我国经济发展的最强动力和确保经济安全的压舱石,在县域仍然具有巨大空间和潜力。为加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,迫切需要发挥县域在推动消费扩容提质中的重要作用。

在推动消费扩容提质中,县域有着十分重要的作用。提振消费信心。信心比黄金重要。应加强正向宣传与舆论引导,保持发展相关扶持和奖励政策的稳定性,进一步优化营商环境,用实际行动增强居民对疫情可防可控的信心,增强疫情后恢复经济高质量发展的信心,增强市场主体投资的信心,增强发展产业、拉动就业、增加居民收入的信心。应尽力降低居民衣食住行等生活成本,让居民敢消费;尽力降低企业非经营性成本,让企业敢投资。

丰富消费方式。依托互联网、大数据等现代信息技术,鼓励消费模式创新,通过支持新业态、新模式和新模式发展,让居民有更多消费选项和消费体验,比如网购店取、网订店送,实行线上线下融合发展。大力发展文旅、生态康养、家政服务、特色餐饮等生活服务业,壮大研发设计、人力资源服务、检验检测等生产类服务业,逐步提高居民在文化、体育、娱乐等方面的消费,推动消费升级,逐步提高现代服务业在三次产业中的比重。

增加消费时段。县域特别是山区县,消费时段大多集中在节假日和非工作时间,可探索实行弹性休假、强制轮休等机制,加快推进早市、夜市发展,打造“24小时”不打烊消费。同时,为构建全时段消费场景提供相应的公共服务支撑。比如,在不影响交通情况下,可在夜间经济集聚区划定夜间限时停车位,延长部分公交线路运营时间等,进一步挖掘县域消费潜力。

扩大消费群体。人是消费的核心要素。坚持以人为核心,加快公共服务设施提标扩面,环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效,如通过打造或新建文化中心、大型商业综合体、体育场馆、教育和卫生设施,完善城市功能,打造宜居宜游的精美城市,扩大消费规模。用好山水资源,加快旅游产业发展,吸引更多人来县域消费。实行更加开放、包容的人才政策,把更多人才引进到县域。加快推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,通过以城带乡,充分激发农村的消费潜能。

正确认识县域消费扩容提质面临的难点。我们必须认识到,与城市相比,县域消费仍有一定差距。一是消费群体信心不足。受疫情影响,居民预防性储蓄增加,消费支出下降。同时,生产原材料价格波动幅度大等因素导致企业投资更趋谨慎,进度放缓。二是消费能力提升不快。居民的任何消费都需有相应的可支配收入来支撑,县域消费群体以工薪阶层为主体,扣除居住、教育、医疗等刚性支出和预防性储蓄后,剩余可支配收入极为有限,难以支撑消费规模的持续扩大。三是消费模式传统。受基础设施、消费群体、消费习惯等影响,县域消费模式升级不快,创新动力不足,商业模式传统单一、数量饱和、竞争力不强,一定程度上存在“内卷”现象。四是消费外流严重。县域消费群体一般定位在中低端消费,高端消费外流到了大中型城市,同时专业管理人才不足,消费场景缺乏特色,旅游产业规模不大,受大城市虹吸效应影响,中间消费市场的可持续性差。

实现县域消费扩容提质需多方协力。一是提供相对稳定的政策环境。坚持稳中求进工作总基调,保持促进就业创业、创新奖励、降费减税、招商引资优惠等政策稳定,不搞“急刹车”“急转弯”,加强调查研究,提高相关政策的针对性、预见性、灵活性,并严格落实兑现。二是严格落实休假制度。进一步修订完善职工带薪休假制度,鼓励弹性作息、错峰休假等相关规定,并鼓励有条件的单位探索“四天半”的工作时间,为居民消费创造充足的时间。三是常态化举办节俭活动。鼓励各地打好文化牌,做好山水文章,经常举办地方特色农事节庆活动,如春季采茶节、夏季采莲节、秋季丰收节、冬季年货节,促进特色产品销售,实现“月月有节日、处处有活力”。四是打造“快旅慢游”目的地。支持县域融入区域旅游规划,充分考虑县域独特的历史、人文以及自然资源,将更多的县域景区纳入水陆空立体交通网络中,为可持续发展休闲旅游产业提供硬支撑。五是稳步增加消费群体。持续优化营商环境,培育更多市场主体,适当增加县域教育、医疗等公共资源的供给,增加城市的吸引力,培育更多融合地域文化与现代生活方式的特色消费场景,进一步挖掘消费潜力。六是完善消费信贷市场。支持金融机构将个人生命周期与产品生命周期结合起来,推出符合客户需求的金融产品和服务,提供信贷额度足、覆盖人群广、申请贷款快的服务。(作者为湖北谷城县委书记;来源:学习时报)

全域建设美丽乡村 全面推进乡村振兴

康与泉

实施乡村振兴战略,是以习近平总书记为核心的党中央从党和国家事业全局出发,着眼实现“两个一百年”奋斗目标,顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大决策,是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的总抓手。近年来,邹平市台子镇主动融入黄河流域生态保护和高质量发展国家战略,始终践行“绿水青山就是金山银山”的可持续发展理念,把美丽乡村建设作为实施乡村振兴战略的重要内容,高起点定位,高水平规划,高标准实施,新时代田园梦想在广袤的台子大地已照进现实。

致力品质提升,树立农村环境新标杆

改善农村人居环境,是实施乡村振兴战略的重点任务,事关广大农民根本福祉,事关农民群众健康,事关美丽中国建设。近年来,台子镇以绿化美化农村人居环境整治为突破口,强力推进人居环境整治纵深向深入,坚持“绿”和“护”、“治”和“管”相结合,结合国家卫生镇、森林村庄创建等,实施“美丽家园”补绿、增绿、扩绿工作,全镇72个村共投资170余万元,在主干街道、进出村路、空闲地等种植月季、海棠、白蜡、法桐等绿化苗木20余种4万余棵,连片治理绿化示范村15个,加快实现村庄绿化美化水平提档升级。深入实施《农村人居环境整治提升五年行动方案》,按照“全域推进、集中整治”的工作思路,以“清洁村庄助力乡村振兴”为主题,聚焦大力“清脏乱”,以路域和农村人居环境“五化”提升、“六清”整治为目

标,扎实开展路网环境提升改造和农村人居环境整治集中攻坚行动,全面整治农村环境“脏、乱、差”问题。

台子镇党委政府在人居环境整治中设置“打擂比武”,出台相关规定,加强财政投入保障,制定专项奖补政策。按照工作要求,成立专项考核组,对各村园林绿化建设、绿化美化提升、环境整治等进行综合验收,并兑现专项奖补资金,在此基础上,创新完善相关支持政策,进一步调动村级工作积极性和主动性,全面激发群众内生动力。按照“示范带动、分类施治、经济适用、村民参与”的原则,推动生活垃圾分类治理、污水治理、“厕所革命”、禽畜养殖污染治理等取得突破。截至目前,建成农村生活污水处理点1个,22个村污水管网工程建设基本完工,完成无害化卫生厕所改造6278户,改造率达90%。在此基础上,不断完善保障机制,建立村庄卫生保洁、绿化管护、路域环境管护、河道湾塘管护、公共设施维护“五位一体”人居环境长效管理机制,打造生态宜居乡村。

致力全域整治,擦亮乡村振兴底色

台子镇出台《农村人居环境整治提升五年行动方案》,深入实施乡村绿化美化行动,加强乡村风貌引导,促进村庄形态与自然环境、传统文化相得益彰。充分发挥“林、田、花”等自然资源对乡村风貌的塑造提升作用,鼓励引导村民利用村头巷尾、房前屋后的闲置土地,见缝插绿,种植蔬菜花草,转地造景,打造绿意满眼、花果飘香的生态宜居美丽

乡村风景线。目前,全镇共打造小菜园、小果园、小花园、小公园“四小园”210余个,助力台子实现农村“风”“貌”双提升。

今年以来,台子镇投资300余万元,重点打造南部“连七美丽乡村示范片区”和北部“党建示范片区”,打造生态宜居美丽田园风景线。结合观光采摘、农耕体验、民俗休闲等元素,打造集“吃、住、行、游、娱”等功能于一体的田园风光游,为乡村振兴齐鲁样板提供台子元素。

近年来,台子镇抢抓国家推进黄河流域生态保护和高质量发展机遇,把发展休闲观光农业作为调整农业结构、优化乡村生态的重要途径,春季海棠花节、秋季无花果采摘节等休闲观光项目已成为具有生态品质、富民潜质的旅游品牌,十公里水果长廊、千亩荷塘等共同构建起“点上精品,线上风景”的全域美丽乡村格局。与此同时,台子镇大力发展沿黄乡村旅游,注重全域谋划,重点围绕进村路、村内道路、湾塘河道和公共场所,在实施72个村绿化美化基础上,深入挖掘村庄资源,根据自身特点,结合民俗民风等元素,打造乡村风貌精品示范带,有条件的村实现绿树围合,古树名木实现调查建档和保护,进一步美化生态人文格局,打造最美休闲旅游明村,绘制美丽乡村墙绘,充分展示富有文化特质、留住美丽乡村的城乡发展新画卷。

致力文明创建,传承齐东传统文化

台子镇以创建全国文明城市为载体,把培育和践行社

会主义核心价值观贯穿到全域美丽乡村建设的各方面和全过程,让乡风民风淳朴起来。

深入开展移风易俗活动,以常态宣传倡导美德、倡树文明,广大村民的精神面貌和思想观念得到极大改观。大力倡导“喜事新办”,得到老百姓的积极响应。组织开展“传家训、立家规、树家风”主题讲座,发挥道德模范的独特优势,助推美丽乡村建设。组织开展“戏曲下乡”“文化下乡”等惠民活动,丰富群众精神生活,增进社会和谐因素。

近年来,台子镇高度重视美丽庭院创建工作,多次召开动员会议,制订实施方案,细化目标任务,引导广大妇女群众科学改变生活方式,美化净化居室庭院。截至目前,台子镇创建邹平市美丽庭院示范户965户,以庭院“小美”构建乡村“大美”。台子镇在美丽庭院常规创建的基础上,注重家风引领,将“美丽庭院”创建纳入“最美家庭”“星级文明户”“好婆婆好媳妇”评选等创建内容,进一步弘扬正能量,使美丽庭院的外化于行与文明素养的内化于心同步推进。同时,将美丽庭院创建与创建全国文明城市、新时代文明实践、党史学习教育、“微光”志愿服务品牌活动等相结合,充分发挥基层党组织引领作用、网格员带动作用、群众主体作用,以点带面、点面结合,引导广大农村妇女群众积极参与各类文明创建活动,以家庭和睦带动社会和谐美。(作者为邹平市台子镇党委书记)