



从滨州三项保险看社会保障事业高质量发展

劳宏伟

近日,《求是》杂志发表了习近平总书记的重要文章《促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展》,在全国人社系统干部职工中持续引发强烈反响。通过学习领会文章提出的一系列新思想新要求,联系滨州实际,我们更加坚定了促进社会保障事业高质量发展的信心和决心。党的十一届三中全会以来,滨州同全国大多数地方一样,市委、市政府高度重视社会保障工作,全市养老、失业、工伤三项社会保险制度从无到有,不断发展和完善,逐步形成了资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的完整体系,实现了人民群众在面对年老、失业、工伤等风险时都有了相应的制度保障,在经济社会发展中发挥了重要的兜底作用。

坚持党的领导,发挥社会主义制度的政治优势,集中力量办大事,推动社会保障事业行稳致远

多年来,我市各级人社部门积极争取党委、政府的重视和支持,把社会保障工作放到突出位置来抓,保证了社会保障事业的持续稳定快速发展。我市企业职工养老保险始于1988年,初期实行以县为单位的企业职工退休费用社会统筹,1991年实行全地区统筹。此后,根据省政府统一部署,先后制定和出台了一系列政策措施,稳步推进养老保险费用社会统筹,建立社会统筹与个人账户相结合的新机制和养老保险费用省、地、县三级管理模式。2000年,滨州地区行政公署印发《关于离退休人员档案管理和养老保险待遇计发问题的通知》,实现企业离退休人员养老金社会化发放。滨州撤地设市后,从2001年起,全市企业职工退休实行公示制度。2009年市政府办公室印发《关于进一步做好城镇个体工商户和灵活就业人员等群体养老保险工作的通知》,2011年市人社局印发《关于印发解决城镇未参保集体企业退休人员基本养老保障遗留问题工作方案的通知》,分别就相关群体的参保问题进行了规范。2015年12月,我市整合社会劳动保险、农村社会养老保险、机关事业单位社会保险、医疗保险等4个保险经办机构,组建了滨州市社会保险服务中心。同年,全市实现社会保险费一票征缴。截至2021年底,全市企业在职工养老保险参

保人数达到66.79万人,企业退休人员基本养老金实现17连增。

坚持人民至上,坚持共同富裕,把增进民生福祉、促进社会公平作为发展社会保障事业的根本出发点和落脚点,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民

滨州历届市委、市政府和各级人社部门始终坚持把维护劳动者和城乡居民的合法权益作为社会保障工作正确的价值取向,坚持以人为本,始终把人民群众的根本利益放在首位,认真解决涉及群众切身利益的各种问题,确保各项社会保障待遇的按时足额发放,不断推进困难企业、困难群体参加社会保障工作,切实解除劳动者和城乡居民的后顾之忧,成为经济和社会发展的助推器和压舱石。我市居民养老保险起步于2009年12月的新农村社会养老保险试点,滨城区成为国家首批新农保试点县(区)。2010年春节前,试点区4.5万60周岁以上农村老人基础养老金全部发放。2010年4月,国务院《新农保试点工作简报》专门转发我市做法。2011年7月,阳信、无棣、沾化、博兴被列为新型农村和城镇居民社会养老保险国家试点,滨城、惠民在新农保试点的基础上又被批准为城镇居民社会养老保险国家试点。从2015年1月起,滨州市城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准连年提高,至2021年底达到每人每月155元,参保人数达到212.66万人。

坚持制度引领,围绕全覆盖、保基本、多层次、可持续等目标加强社会保障体系建设

社会保障覆盖范围由从业人员向非从业居民的扩展,保障区域由城市为主向城乡统筹的转变,扩大社会保障基金筹资渠道,实现社会统筹,必须实现扩面征缴。而只有坚持推进社会保险扩面征缴,才能进一步提高社会保障支撑能力,保证社会保障制度可持续发展,确保劳动者和城乡居民老有所养、病有所医,促进和谐社会建设。为此,全市各级人社部门不断提高认识,增强责任感和紧迫感,积极创造条件,抓落实、促深化、求创新,明确扩面征缴工作重点,有

计划、有针对性地开展。进一步推进了扩面征缴工作创新,完善了扩面征缴政府责任、部门联动和激励机制,逐步实现了社会保障扩面征缴的制度化、法制化和规范化。滨州机关事业单位职工养老保险统筹工作自1995年起陆续展开。1999年10月,《滨州地区直属机关事业单位工作人员社会基本养老保险暂行办法》和《关于贯彻〈滨州地区直属机关事业单位工作人员社会基本养老保险暂行办法〉的实施意见》两个文件相继出台,地直机关、事业单位基本养老保险统筹工作正式启动。2015年,市政府印发了《机关事业单位工作人员养老保险制度改革实施方案》,市人社局、财政局印发了《滨州市机关事业单位工作人员养老保险制度改革实施细则》,滨州在全省率先启动机关事业单位养老保险改革,实现了企业职工养老保险和机关事业单位工作人员养老保险制度的逐步并轨。截至2021年底,全市城镇企业职工基本养老保险参保人数达到98.69万人,其中包含离退休人员22.41万人。

坚持与时俱进,用改革的办法和创新的思维解决发展中的问题,坚决破除体制机制障碍,推动社会保障事业不断前进

当前,我国社会保障制度改革已进入系统集成、协同高效的阶段。在过去的几十年里,我们始终坚持以问题导向,始终坚持准确把握社会保障各个领域、社会保障领域和其他相关领域之间改革的联系,提高统筹谋划和协调推进能力,确保各项改革形成整体合力。我市失业保险制度起步于1986年。这一年,惠民地区行署以全区国营企业和县以上集体企业、国家机关、事业单位和社会团体中的劳动合同制工人为主体的正式建立实施“待业保险”制度。1992年,将失业保险实施的范围扩大到了外商投资企业的中方职工,实行企业职工参加的失业保险制度的职工和其他各种所有制企业中经劳动部门办理录用手续的所有职工。1995年7月,滨州地区行署办公室印发《关于加强失业保险征缴工作的通知》,要求滨州行政区域内的城镇企业必须按规定参加社会保险。2000年12月,滨州地区行署下发《关于进一步做好失业保险工作的通知》,对失业保险

工作的覆盖范围、缴费标准、享受标准、医疗补助金、职业培训补贴等都提出了明确的规定。从2010年12月起,滨州市失业保险基金实施市级统筹,统一管理,统一使用。2011年,《社会保险法》颁布施行,失业保险制度全面进入法制化轨道。2012年,全市执行扩大失业保险基金支出范围试点政策。2015年,对化解产能严重过剩企业给予稳岗补贴,随后扩大到所有采取有效措施不裁员少裁员、稳定就业岗位、依法足额缴纳失业保险费的企业。截至2021年底,全市失业保险参保人数达到46.89万人。

坚持实事求是,既尽力而为又量力而行,把提高社会保障水平建立在经济实力和财力可持续增长的基础上,不脱离实际、超越阶段

多年来,市委、市政府及广大社会保障工作者始终坚持一切从滨州实际出发,把发展作为第一要务,解放思想、抢抓机遇,尽力而为、量力而行,理清发展思路,强化发展措施,使社会保障工作更好地服务于经济和社会稳定大局。我市工伤保险制度从1993年12月实行改革试点,1998年1月开始实行社会统筹。2003年,市政府印发《关于贯彻实施〈工伤保险条例〉有关问题的通知》,就工伤保险统筹层次和实施范围、工伤伤残性质认定、职工劳动能力鉴定、登记和申报缴费、工伤保险费率、工伤保险扩面征缴等作出了具体规定,为工伤保险制度的全面推行奠定了政策基础。2004年,市劳动、财政、卫生、工会、安监等五部门印发《关于加强工伤保险业务管理问题的通知》,就工伤保险基金征缴、工伤医疗管理、工伤保险待遇标准、工伤保险信息档案管理、支付范围和储备金使用、统计分析和费率调整等事项作出了具体规定。2006年,市劳动、安监、建设等三部门印发《关于实施农民工“平安计划”依法推进农民工参加工伤保险工作的通知》,要求各有关单位和企业依法依规为全部职工缴纳工伤保险。2011年,我市实现了工伤保险市级统筹。2015年,又先后将建筑业农民工和机关事业单位工作人员纳入工伤保险范围。截至2021年底,全市工伤保险参保人数达到64.28万人。(作者单位:滨州市劳动人事争议仲裁院)

干好工作 需要先进的“思维”

顾娟

思维是我们解决问题、推动工作的重要手段。全市“山东走在前,滨州怎么办”解放思想大讨论专题读书班暨市委党校2022年春季学期开学典礼上提出的“十种思维”,是全市广大党政领导干部作决策、干工作的思想宝典,是建设更高水平富强滨州的重要方法论。我们必须深刻领会和准确把握“十种思维”的要义,有效落实到实际工作中,不断增强工作的预见性、科学性、创造性和主动性。下面,重点谈谈对党建思维、数据思维、服务思维的理解和认识。

党建思维是干好工作的总航标。工作实践告诉我们,无论任何问题,都能在党建中找到原因,也都能通过党建找到解决的办法。比如,我们开展解放思想大讨论,就是要通过解放思想来统一思想,通过统一思想来凝聚建设更高水平富强滨州的强大力量。那么,如何强化“党建思维”?我认为有两点:一是强化党建与业务的“互融互动”。毛主席在三湾改编中提出“把支部建在连队上”的重要论述,奠定了党对军队绝对领导的根本原则,大大提高了军队的作战能力。“把支部建在连队上”给我们的启示就是,党建与业务不能搞成“两张皮”,必须互融互动,把党建工作开展到业务前沿、基层一线,依靠党建凝聚工作力量。二是强化党组、机关党委、党支部、党员的“四维共振”。党组是党建工作的领头羊,对单位重点工作把关定向、牵头抓总,拿出目标、路径和措施;基层党组织是桥梁纽带,规范组织建设,打破科室间“业务壁垒”;党支部是战斗堡垒,以党建促业务,形成重点工作的攻坚小分队;党员干部是先锋模范,发挥带头作用,在一线冲锋陷阵。四个维度同频共振,才能凝聚起干工作的强大力量。

数据思维是干好工作的方法论。“看到数据有感觉、看懂数据内涵、看透数据明逻辑”,作为一名党政干部,准确领会这个核心要义,需要在工作做到四点:一是看得到数据波动。就是要对数据有较弱的敏感度,能够对数据有了然于心,能够捕捉到数据的微小变化和趋势。二是讲得清波动原因。就是能够根据数据的趋势和走向,分析出导致数据变化的内因、外因。三是研判准发展趋势。就是能够通过分析数据的变化走向,准确研判出工作的下一步发展趋势。四是提得出措施建议。就是能够根据数据变化趋势、综合波动原因,提出下一步应对措施。比如各市高质量发展综合绩效考核工作,考核内容、承担方式、计算办法等年年都有所变化。考核的变化势必带来数据内涵的不同,对工作定位和争取措施也提出了新的要求。2022年综合绩效考核工作在统筹考虑各市发展定位、发展阶段、发展任务、发展要求、资源禀赋、经济结构、产业布局等方面差异的基础上,将全省16市分为三组,各组考核指标的权重也有明显的不同。因此,我们要全面分析所在组其它地市的往年数据,研判滨州的优势和劣势,做到知己知彼百战不殆。同时,还要重点分析考核指标权重是侧重于综合实力,还是在兼顾总量的基础上更注重速度,结合滨州实际制定有针对性、可操作的工作举措,对症下药才能取得实效。

服务思维是干好工作的大前提。在“山东走在前,滨州怎么办”解放思想大讨论专题读书班暨市委党校2022年春季学期开学典礼上,市委书记宋永祥指出:“公职人员的职责就是服务;为谁服务呢?为企业、为市民、为驻滨单位,为基层组织。”那么,怎样才能为企业提供优质优质的服务呢?就是要树立“让企业和企业家人舒服”的理念,为人“解忧”、为企业“减负”、为科创“护航”。以科技服务工作为例,我认为有三点:一是创新服务方式。利用多种多样的现代化信息手段,按照企业的行业、规模、需求,细化科技服务事项,“一企一策”精准推送政策包,“一事一议”解决技术创新难题,变“大水漫灌”为“精准滴灌”。二是拓宽服务内容。通过微信公众号、政府网站设立政策信息发布和受理需求平台,梳理发布政策文件,收集归纳企业需求,为企业个性化“机动服务”,变“政府能够提供什么”为企业需要政府提供什么。三是强化服务质效。采取服务对象反馈、第三方评估等方式,对服务内容进行动态评估问效,让企业在滨州舒服,让企业在滨州有归属感。(作者单位:滨州市科技局)

“辛辛苦苦”的事务主义可以休矣

刘永红

干任何工作,离不开时间、精力作保证。时间、精力用在何处、怎么用得精当,是个值得研究的问题。当前有些地方,事务主义盛行,虽然上下忙忙碌碌,甚至长年累月“两眼一睁,忙到熄灯”,却成效不彰,难见赶超先进的势头,是错付了时间和精力成本。

习近平总书记于2021年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上强调:“如果忙忙碌碌,只是机械做事,陷入事务主义,是很难提高认识和工作水平的。”其实早在2018年中共中央政治局第十次集体学习时,习近平总书记就曾谆谆告诫,要求“把干部从一些无谓的事务中解脱出来”。

辛辛苦苦的事务主义迷失了工作方向,耽误党和人民的社会主义建设事业又好又快发展,捆绑了干部的手脚、损害了健康,危害极大,不可不除。

什么是事务主义

事务主义就是胸中无丘壑,工作缺少主动思考谋划,没有达成事业自然目标的直捷便捷路径,做事忽视主次矛盾、不分轻重缓急,眉毛胡子一把抓,机械做事,被动应付,久之形成工作惯性,思维僵化呆滞,陷入次要矛盾和矛盾次要方面的枝枝蔓蔓而浑然不觉、难以自拔。没有功劳有苦劳是事务主义者的遮羞布,挡箭牌,其根源在形式主义和官僚主义。

事务主义的危害

忙忙碌碌的事务主义,表面上看勤奋有加,按时出勤自不必说,加班加点更是家常便饭。他们往往不无自嘲又略带得意地称之为“5+2”“白+黑”,忽略节假日,几乎无眠无休,朋友圈晒的是“午夜伏案”披星戴月。但其工作往往低质低效,连年难看的排名是“苦劳”难以遮掩的疮疤。事务主义者尤其陷入事务主义的

领导干部似乎全然忘记了一个岗位就是一份责任,抓落实、干成事、解决问题才是王道。他们整日如醉如痴、酒徒一般用“忙”麻痹自己,恰如“假药用玉米面做成害不死人却耽误病情”一样,岂不面目可憎?迷失方向,本来倒置,这是第一重也是最直接的危害。

第二重危害,在于辛辛苦苦的事务主义助推了形式主义的泛滥暗长。虽说事务主义并不等同于形式主义,但事务主义造成事业主干外的枝枝蔓蔓疯长,势必严重挤压主体责任,犹如杂草丛生过多遮挡了土壤里的大量营养元素,妨碍了庄稼的茁壮成长一样。从中央层面来讲,开会和发文件是完成国家治理的必要手段,来不得半点马虎。到了执行层面,理应一分部署,九分落实。习近平总书记指出:“崇尚实干、狠抓落实是我反复强调的。如果不沉下心来抓落实,再好的目标,再好的蓝图,也只是镜中花、水中月。”可惜的是,有些地方不仅以会议落实会议,以文件落实文件,还打着认真落实会议或文件精神的名义,不从实际出发、只顾层层加码,规定之外加规定、程序之外添步骤,大会开完开小会。有的上交材料被要求修改几十遍,貌似贯彻执行下去了,实则造成了自转+空转。省市县各级各部门都成了发号施令的“领导者”,工作压力最基层,而最基层也不得不忙于应付上面下来的“千条线”,实实在在造成形式主义,负责具体工作的同志苦不堪言,不胜其扰。

第三重危害,辛辛苦苦的事务主义,根源在官僚主义,又反过来助长官僚主义。说根源在官僚主义,是指执行层面的有些领导在部署工作的时候,缺乏调查研究,未能从实际出发拿出行之有效的真章、真办法,导致目标导向不明确、路径措施指不明。但其工作往往看似威风、实则纸上谈兵,“心中无数主意多”;说助长了官僚主义,是指具体执行者对顶

头上司的意图不甚了了,听不清楚、想不明白,又不能不干、不敢不干,于是鸵鸟心态占了上风,循规蹈矩、东拉西扯,大搞形式主义,芝麻西瓜件件要,汇报工作连篇累牍,看似工作了,汇报了不少,瞒过了自己也欺瞒了上级,造成恶性循环。

就这样,事务主义者深陷“螺蛳壳里做道场”的尴尬境地,胸中无成竹,主次不分,大事想不透、小事放不下,鸡零狗碎占据了神经中枢,也侵占了绝大部分时间,很难再有精力联系生产一线、联系基层民众,看不到经济社会发展的实际状况和民生需求、听不到民生民意就是切切实实的又一重危害了。

如何消除事务主义

首先,牢固树立正确的政绩观。各级领导干部、关键少数都要在心中牢记何为“国之大事”,用心用力服务“国之大事”,熟谙国家意志、先进生产力发展方向和人民群众的意愿要深刻融入这个道理。权为民所赋,领导者理应在其位谋其政,学思践悟中央精神,以实际行动不折不扣地贯彻执行党的路线方针政策。把全部精力集中到县委政府的中心工作上来,集中到政治建设、经济社会发展、民生事业上。在现代政治经济学和现代公共管理学视域下,领导干部、公务员跟民众之间是委托代理关系,无功便是过的理念已然深入人心。任何人都不可在当一天和尚撞一天钟的得过且过中有意无意地变成阻碍经济社会又好又快发展的拦路虎、绊脚石。

其次,大力倡树学习之风。领导者要具备战略眼光,看清当地或本部门本单位所在的时空坐标,看清经济社会发展方向。且不论当南南北北差距有拉大趋势,其实同区域中,也有先进后进之别。有差距并不可怕,可怕的是无视差距,在忙

忙碌碌的事务主义“温水煮青蛙”式的不知不觉中越拉越远。值得庆幸的是,北方很多地区越来越多的开启了这种异地学习行动计划。他们从差异辨析、榜样亮点、务实进取、思路对接、亲民底色上学习,正在改变思想观念、对策措施、行动能力和进一步触发把职业当事业的热忱。

第三,编制合理的工作流程。科学编制工作流程,把工作流程优化再优化,把眼前与长远、形式和内容,主次矛盾和矛盾的主次方面辩证统一起来,下足落实功夫,以成论证论英雄。一切工作标准的制定,都要看是否有利于目标达成,是否有得力措施,是否有纠错预案、补救办法,是否有利于解决实际问题,是否有序高效务实。注重从工作作风上切入,严禁官僚主义瞎指挥,倡树调查研究之风,用好各类智库,广开言路、群策群力,使决策者有“策”可选。养成“民有所需,我必有应”,主动问需问计于服务对象的良好习惯并使制度化程序化;用好实事求是这个法宝,摆脱浪费人力物力财力久之阻碍干部健康成长的的事务主义。比如无须全员参与的会控职能、专业加以区分,无须开长会的摒弃撑场的成分;办文以明晰表述事理、直击问题要害为重,不以文饰、求华美为要,树立起干部一心干事创业的良好形象。

还有,跳出事务主义的窠臼,特别需要创新精神。处在百年未有之大变局的复杂国际形势下,国内同时面临调结构转方式促发展的纷繁复杂瞬息万变的局面。尊时守位,知常达变,不断发现问题、直面问题、分析问题、解决问题,在扎实的理论和实践基础上,敢用新办法,善用巧办法,敢于闯新路,是将事业推向更高境界的有力助推器。

(作者为中共滨州市委党校哲学教研室副主任)