



强化党员干部的党建思维

王爱玲

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央根据国内外形势的变化，针对党内存在的突出问题，将坚持党的领导、加强党的建设置于更加重要的位置，提出要把党的领导贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域。当前，答好“山东走在前，滨州怎么办”的时代答卷，推动建设更高水平富强滨州，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定政治信仰、保持政治忠诚、强化政治担当、提高政治能力，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，要善于从政治上把握形势、处理问题，将坚持党的领导、加强党的建设贯彻到一切工作之中，强化党员干部的党建思维。

何谓党建思维？

回顾党的百年奋斗历程，从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，中国共产党领导人民取得的巨大成就，很大程度上得益于中国共产党人掌握了科学思维方式。党的十九大报告指出，党员干部要“增强政治领导水平，坚持战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维，科学制定和坚决执行党的路线方针政策，把党总揽全局、协调各方落到实处”。党建思维与战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维一样，都是党员干部必须具备的基本思维方式。党建思维是从坚持党的领导、加强党的建设、巩固党的执政地位的角度出发，将党建的思想方法、工作理念运用于认识、分析、处理问题的过程中，注重通过党建工作，发挥党的优势来想办法、找对策的思维方式。作为一种特定的思维方式，党建思维的独特性就表现在它的主体是中国共产党党员，尤其是广大党员干部。

党建思维的基本特征

《党章》规定，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心。治党是治国理政的前提和基础，党的领导、党的建设对中国社会的发展至关重要。党强调国强、国兴，党弱则国弱、国败。在具体的政治实践中，要切实发挥党的引领作用，切实发挥党的优势，发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员

先锋模范作用，保持党的先进性和纯洁性，顺利完成党所担负的历史使命，推动中华民族伟大复兴的中国梦早日实现。

党建思维是一种新的价值导向。它强调坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党是全党的第一要务；强调抓好党建是党员干部的最大政绩、第一责任；强调共产党员是党员干部的第一身份。它要求广大党员干部增强党的意识、党建的意识、党员的意识，将党工作的理念融入自己的价值观之中。要求全体党员做到对党忠诚、为党分忧、为党尽职，在分析、处理问题中是否有利于坚持和加强党的全面领导，是否有利于推进党的建设，是否有利于巩固党的执政地位为判断标准。

党建思维是一种新的发展理念。它强调“办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、全面从严治党”；强调中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，党的领导与国家发展、社会进步、与民族的命运须臾不可分。它要求将党的领导贯彻到社会主义事业各领域之中，将党的建设深度融入到各项工作之中，实现党的领导、党的建设与国家富强、百姓安康、社会和谐、民族复兴的互动共赢。要求广大党员干部转变工作理念，走出“重经济轻政治、重业务轻党建”等思维误区，树立“大党建”工作理念，全面加强执政本领，在工作中注重发挥党建引领作用。

党建思维是一种新的工作方法。它强调中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导，党在治国理政各方面都能发挥巨大作用；强调要以党的伟大自我革命推动伟大的社会革命。它要求广大党员干部践行全心全意为人民服务的宗旨，坚持党的群众路线，摆脱权力依赖，克服官僚主义，要高度重视、认真挖掘、充分利用党的政治优势、思想优势、组织优势和群众工作优势，熟悉党建理论与实践，真正把善于运用党建规律，通过党建来推动工作、解决实际问题。

强化党建思维，提升党建质量

(一)增强党的意识，旗帜鲜明讲政治

政治属性是政党的第一属性，

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。广大党员干部要通过系统的政治理论学习，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，要明确党员身份、牢记党员职责，始终把党和人民放在首位，不断提高自身的能力和本领，切实为人民执好政、掌好权。

要提高政治站位，善于从政治上看待问题，站稳立场、把准方向，善于从政治上谋划、部署、推动工作。要深刻把握共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律，坚持党的战略定位，推进党的领导、党的建设与治国理政的有机统一。在各项工作中要从坚持和加强党的全面领导、推进党的建设新的伟大工程出发，以党的政治建设为统领，旗帜鲜明讲政治，理直气壮抓党建。

要强化党建责任，牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念，明确“抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是渎职”的要求，积极学习党建理论知识，不断提升党建素养，形成讲党建、抓党建的思想自觉与行动自觉。要加大对党务工作者的教育培训力度，建设政治过硬与本领高强的党务干部队伍。

(二)以人民为中心，全心全意做好群众工作

我们党的利益与人民的利益是一致的。紧紧地和人民站在一起，全心全意为人民服务，是党的根本宗旨。党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。人民群众的利益，即是党的利益。对党负责与对人民负责在本质上是高度统一的。党的一切工作必须以最广大人民根本利益为最高标准。

坚持全心全意为人民服务的宗旨，践行党的群众路线，既是一种工作方法，也是一种思维方式。工作中要改变党建工作行政化、自上而下部署任务的行为方式和思维习惯，形成眼光向下的工作导向，确保民有所呼、党织和党员干部就有回应。要把群众的认可和作为开展党建工作的最大动力，进一步完善基层党建工作督导检查机制，充分体现人民群众的主体地位，构建基层党组织和普通党员密切联系群众的长效机制。

运用党建思维做好群众工作，实现党建工作与社会治理有机融

合。抓好党建的根本目的，就在于统一党员干部思想认识，坚定理想信念，团结带领群众合力推进工作落实。党建工作要寓领导于服务之中，通过加强基层服务型党组织建设，在服务群众中树立党的良好形象，努力赢得人民群众的信任与支持。要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，以党的建设引领基层治理的有效路径，形成社会治理合力，不断巩固党的执政基础，厚植党的群众基础。

(三)发挥党的优势，充分体现党建工作价值

形式主义、官僚主义既是思想问题、作风问题，也是政治问题，严重损害党在人民群众中的形象，严重损害党群干群关系，同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，说到底二者是党性问题。加强党的政治建设、强化党建思维必须克服形式主义、官僚主义。

要克服官僚主义。服务群众是党员干部的本职工作。现实生活中一些党员干部不会、不敢、不愿做群众工作。长此以往，必然会带来党的功能弱化的问题。党建工作的本质就是做“人”的工作，其关键点就是要保持党同人民群众的血肉联系。要注重引导教育，要以党建思维破除官僚主义，以党建工作激发政治活力，充分展现和释放党建工作价值。

要避免形式主义。党的领导和党的建设与党务工作既有联系又有区别。只有坚持党的领导才能有力量推进党的建设，只有党建工作取得实效才能有效加强党的领导，而党务工作是围绕党的建设而进行的一系列具体的党内管理活动，是党建工作的重要载体。党建和党务是辩证统一的。党务工作服务党建工作，党建工作保障党务工作。而在现实中，一些基层党组织、部分党员干部以党务代替了党建，陷入事务主义，导致党建与业务“两张皮”，最终使党建工作丧失吸引力。党建工作要想真正实现其价值，只有立足于党员、群众以及改革发展的现实需要，不走过场，不搞形式，真正把工作做实、做强、做细，做到人心里，实现做事与育人的完美结合，将党建工作优势转化为生产力、竞争力、凝聚力。(作者单位：中共滨州市委党校)

深化产业工人队伍建设 打响“滨州工匠”品牌

王茜 孙川

产业工人队伍建设是一项系统工程，一方面需要全面系统掌握改革的整体部署和重要举措，坚持用系统观念系统方法统筹推进产业工人队伍建设赋能助力；另一方面又重在坚持，需要持之以恒、久久为功，将改革向纵深发展。滨州工业基础雄厚，产业工人队伍庞大，同时产业工人队伍建设改革也在持续推进。

以思想意识建设为突破点，实现精神普遍富足

着力夯实思想政治工作基础，加强“两新”组织和中小微企业党建工作，发挥车间班组党组织的战斗堡垒作用和工人党员的先锋模范作用，增强产业工人党员的先进性。注重把优秀产业工人党员培养成为基层党组织负责人和企业经营管理骨干，推动产业工人队伍建设与党建融合发展。

助力打造精神文化高地，守好“红色基因”，铭记渤海革命老区红色记忆，加强对产业工人的思想政治引领工作。2021年，滨化集团共举办1期党史学习教育专题培训班和4期战略预备队培训班，组织员工赴渤海革命老区纪念馆开展党性教育，聘请党校教师进行党史党建专题授课，将党性教育融入企业职工培训。

围绕劳模精神、劳动精神、工匠精神及个性化自我提升、一岗多技等方面，让广大产业工人的成长融入企业的发展之中，把广大产业工人的主人翁意识、正能量及创新活力充分激发出来。近年来，滨州组织开展劳模工匠事迹宣讲和“最美的匠·奋斗的魂”“滨州工匠”五进活动，厚植工匠文化，增强产业工人以厂为家的主人翁意识，提升产业工人建功立业的热情。渤海活塞借助“首席技师工作站和劳模创新工作室”两个平台，链接职工“培训、鉴定、竞赛、晋升”四个模块，创建渤海活塞2+2+4职工创新与职业发展新模式。

以产业工人技能提升为重点，实现物质普遍富裕

2022年市政府工作报告提出，大力发展电子信息、人工智能、大数据等产业，抢占数字经济产业“新赛道”。新基建更能代表产业高端化发展的趋势，为更高水平富强滨州建设带来新机遇，也对产业工人整体素质提出了更高的要求。滨州市企业职工队伍总体状况专题调研数据显示：滨州市企业职工初中及以下文化水平占比近六成；初级工及以下占比近六成；高级工和高级技师所占比例都较低。因此，需要体系化推进职业教育，加大技能提升支持力度，提升产业工人队伍整体素质。

针对县域块状经济内企业聚集的特点，滨州实施“天翼”计划，广泛开展重点产业技能竞赛，培养起一批高素质产业工人。近年来，滨州积极开展以“安康杯”“查促促”为载体的安全生产竞赛，提升职工安全生产意识和安全技能，推动竞赛同劳模评选、支撑评审、技术等级认定、工资收入等相结合。

切实发挥工会大学校的作用，完善提升“职工大讲堂”和“滨工学堂”建设，发挥“百师志愿团”师资队伍和职工文体协会作用，做强渤海公共实训基地，提高企业产业工人的培训比例，助力产业工人提升技能素质。2021年，滨州工匠学院面向全市规模以上企业积极开展技能培训，完成各类培训4100余人次。

构建滨州市职工创新创效服务体系，探索职工创新成果转化推广及激励政策，为企业创新人才的技术创新提供更好的平台。我市以滨州工匠学院和滨州市劳模工匠人才创新工作室为联盟，定期举办全市劳模和工匠人才工作室创新沙龙。渤海活塞制定了《突出贡献专家、首席技师选拔办法》、《技术创新竞赛活动实施细则》、《技术创新及奖励管理规程》等34个管理办法，为产业工人创新力的提升提供了制度保障。2021年，愉悦家纺评选出90余位全员创新金榜明星，转化技术创新、产品创新项目350余项，产生直接经济效益1.2亿元。

以落实四大权益保障为基点，实现发展成果共享

保障产业工人的经济、政治、文化、社会权益是这次改革的重要内容，也是实现产业工人全面发展的目标。需要不断优化顶层设计，加强协调指导，以提高产业工人地位、待遇为重点，集中力量狠抓落实，增强产业工人的获得感、幸福感、安全感，确保改革取得实效。

注重抓地位提高。做好产业工人“推优入党”，注重在劳模工匠、技术能手、青年专家、优秀工人中培养发展党员，提高工人党员比例。适当提高产业工人在“两代表一委员”和群团组织代表大会代表和委员会中的比例，适当增加基层一线产业工人和劳动模范代表以兼职等形式进入各级工会委员会中的比例，扩大产业工人参与渠道，进一步提高产业工人的政治地位。

注重抓权益维护。充分发挥劳动关系三方协商机制的作用，依法保障产业工人取得劳动报酬的权利、获得劳动安全卫生保护的权利、享受社会保险和接受职业技能培训的权利。完善劳动争议多元处理机制，引导社会力量积极参与，合力化解劳动争议，构建和谐劳动关系。

注重抓服务保障。特别是针对80后、90后产业工人思维更加活跃、诉求更加多样的特点，为他们提供的服务应该更具个性化、专业化和多元化，把服务做到产业工人的人心坎上。运用大数据等现代信息技术，搭建结构清晰、数据准确、动态管理的滨州产业工人队伍基础数据库。

(王茜：中共滨州市委党校教师；孙川：滨州市总工会职工实训创新科科长)

全过程人民民主视域下的乡村治理路径探索

——以邹平市为例

张希玲

习近平总书记强调要“发展全过程人民民主”。全过程人民民主是对中国特色社会主义民主政治的深刻总结，是“进行时”，不是“完成时”。如何在实践中发展和实施全过程人民民主？滨州市在基层治理方面不断探索，形成了以“民主议政日”等各种乡村治理形式，探索出贯彻全过程人民民主的乡村治理路径。邹平市推行农村固定每月5日集中开展党员活动、村民代表决策议事、村务财务公开的“民主议政日”二十多年以来，坚持规范化推进，在基层践行全过程人民民主，不断提升乡村治理能力。

全过程民主嵌入乡村治理的实践

加强基层民主政治建设的实践，是推进乡村治理的过程，也是将全过程人民民主嵌入乡村治理的过程。以“民主议政日”为抓手，持续规范程序，不断进行探索，是全过程人民民主在基层推行的实践探索。

一是人员广泛化

“民主议政日”参加人员包括村“两委”成员、村务监督委员会成员、全体党员和村民代表。同时，广泛吸收入党积极分子、村集体经济组织或其他组织主要负责人、离任村干部、议题相关当事人，以及关心村务事务的普通群众列席议政日。二是内容清单化。采取“规定动作+自选动作”的方式，“规定动作”主要包括民主议事、财务公开“晾晒”、评查听证信访矛盾、集中学习和开展为民服务活动内容；“自选动作”由镇街、管理区和村结合实际自行确定。基层党组织确定活动议题后，在公开栏公开，接受党员和群众监督。三是程序标准化。采取“九步议事法”，村党组织报告上月议事事项的落实情况，对本月或上月财务收支情况进行“晾晒”；对本村信访矛盾纠纷进行公开评查，村党组织通报本月需要决议议题情况；议事会成员就议题逐一发言；村党组织综合各方意见，提出

初步解决方案；议事会成员对初步解决方案逐项进行审核把关；议事会成员签字；表决议予以公告并存档。有条件的村，对重大议事决策全程录像，并保存好影像资料。四是监督民主化。对“民主议政日”通过的决议，由村“两委”负责组织实施，并定期向村民公布，接受群众监督。议事事项由镇(管理区)进行监督管理，包村干部对议事决议的执行进行全程监督指导。

全过程民主嵌入乡村治理的现实需要

习近平总书记指出，“有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。”从现实需求看，“民主议政日”的实践形式主要发挥了三方面成效。一是“堵”，为农村工作立规矩、用制度管人，把权力关进制度的笼子里。二是“疏”，有事大家一起商量，定好的事共同办好办牢。三是“正”，修正规范村级组织运行，接受群众监督，树立干事正气，激发乡村发展活力。具体表现在：

党建引领需要有力的抓手。通过“民主议政日”的形式，以村党组织为主，组织党员群众讨论、决定村级工作，保证党在农村各项政策的贯彻落实。始终把发展作为中心议题，引导农村党员群众把思想和行动统一到推进乡村振兴上来，使民主议政的过程转变成一心一意谋发展。充分发挥党员模范带头作用，组织村干部和全体党员开展“春风行动”等为民服务，抓好无职党员设岗定责，党员承诺和党员联户等制度，帮助做好村内环境卫生清理、红白喜事帮忙、关爱孤寡老人等事宜，激励党员发挥先锋模范作用。通过民主议政日集体研究，落实党支部领办合作社制度，达成了农村土地托管、精准发展特色农业、将农民纳入产业化经营体系等共识。

村民自治需要规范的平台。村民有意见向谁提？有建议向谁表达？有矛盾和困难找谁解决？

无论是活动前征求意见建议、确定活动议题，还是活动中先召开党员会议，都是党组织在主导工作，强化了党组织的领导核心作用，理顺了村党组织和村委会的关系，实现了村民自治的根本要求。比如有的村以“民主议政日”确立村民公约，在村民公约、社会治安、环境整治、土地流转、户籍管理、婚姻家庭、公益事业等方面制定规定约束，形成了比较完备的乡村治理制度，得到了群众的一致认可。不仅使党的方针政策及时传达到党员群众中去，也让群众参与有渠道、诉求有回应。从长远看，这是一项高效务实、行之有效的村级管理机制，提高了村级工作运转的规范化水平和决策的科学化水平。

监督干部需要得力的措施。在广大农村，由于是地缘熟人社会，再加上制度的不健全不完善，对村干部的监督变得无从下手，从而出现不少农村村干部“一言堂”，甚至出现村干部“微腐”等问题。加强对村干部监督是完善乡村治理面临的重大课题。“民主议政日”的做法，实现了在乡村自治的过程中加强了对干部的监督，促使村干部转变作风，主动问需于民、问计于民，提高了工作透明度，杜绝了“一言堂”“微腐败”，提升了村干部的公信力，也提高了党员群众满意度。这不仅使干部监督有保障，而且融洽了党群干群关系，进一步促进了社会和谐。

全过程民主嵌入乡村治理的路径探索

探索基层民主的有效方式，充分发挥农村党组织的战斗堡垒作用，将全过程人民民主嵌入乡村治理，需要探索行之有效的路径。

始终坚持党的领导。突出强化党建引领，乡村治理不是无序的自治，村委会及其他村级组织必须在党支部的领导下开展工作，村“两委”必须在党委的领导下开展工作，基层党组织自治要“有收有效”，党组织引领议政日程，提高群众认同，凝聚发展共识，只有坚持党建引领，

才能真正实现村民自治。始终坚持以人民为中心。发展为了人民，发展依靠人民。在社会治理中，倾听人民心声、回应人民期待，才是真正的民主。要不断探索解决农民农村生产生活、经济发展、社会治安等与群众利益密切相关的问题。建立人人参与、人人尽力、共建共享的体制机制，让人民群众参与发展的过程，享受发展的成果。

始终坚持制度建设。制度建设管根本、管长远。社会治理要自治、德治、法治并举。通过民主方式，完善集民意、解民困、化民怨制度，是完善社会治理的有效途径。制度之所以会发挥好的作用，就在于好的制度的贯彻执行。为此，需出台一系列规章制度、考核标准等，将乡村基层治理效果与包村干部、村干部奖惩挂钩，调动工作积极性。在此基础上，实行党建巡查制度全覆盖，将基层治理落实情况作为巡查重要内容，定期采取暗访和随机抽查方式，促进基层治理的好制度在基层得以有效实施。

始终坚持与时俱进。经济社会不断发展，人民需求不断变化，社会治理没有一成不变的解决方案。紧跟时代步伐，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，与时俱进，把探索好经验坚持下去，提升内涵、拓展外延，使之发挥更大作用。一方面，在精细化建章立制上下功夫，加强村规民约、发展规划等制度建设，引导群众形成积极健康的现代生活方式。另一方面，在精准化联系服务上下功夫，打造集民意收集、信息共享、个性服务、监督评价于一体的民主议政智慧平台，构建基层民主政治建设的新载体，为践行全过程人民民主提供更为广阔的源头活水。(作者单位：中共邹平市委党校；本文为《2022年度滨州市委党校系统课题《全过程人民民主视域下提升农村基层治理能力研究——以邹平市为例》成果)