



明确目标 深化改革 为市场主体发展营造一流营商环境

刘以立

营商环境是与商业商事经营有关的环境,是市场主体的环境,包括市场主体在准入、生产、经营、发展、退出等全生命周期中涉及的政务环境、市场环境、法治环境、人文环境、生态环境等有关外部因素和条件的总和。优化改善营商环境就是更好为市场主体服务,营商环境好不好市场主体说了算。

国务院于2019年10月23日公布《优化营商环境条例》,这是中国营商环境领域的首部行政法规,将“放管服”改革中的有效经验和做法上升为法规,从更大力度放权、规范和创新监管执法、加强市场主体保护、突出政务公开透明、严格责任追究等五个方面对优化营商环境进行规范,为各类市场主体投资兴业提供制度保障,标志着我国优化营商环境制度建设进入新的阶段。《山东省优化营商环境条例》于2021年1月1日起实行,全省优化营商环境进入法治化的轨道。但从整体上来看,市场活力尤其是民间经济活力仍未完全释放,社会法治配套建设仍需完善,整体营商环境仍有较大改善空间。

当前滨城区营商环境建设中还存在着以下问题,主要表现在惠企政策不足、要素保障不够、服务企业不到位、诚信缺失、政务服务

便利度不高等方面,建议从加快政府职能转变、优化审批服务流程、突出市场秩序维护和重视信用体系建设等方面进一步优化营商环境。

深入“放管服”改革,保障营商环境的政策环境。深入贯彻落实国务院关于深化“放管服”改革的各项要求,确保取消下放国务院部门行政许可事项、取消中央指定地方实施行政审批事项、清理规范国务院部门行政审批中介服务事项等重点任务落实到位;坚决落实市场准入负面清单制度,放宽市场准入限制,清理规范投资项目报建审批事项有关要求。全面梳理党中央、国务院已出台的优化营商环境政策措施,逐项检查各项政策措施在本地区、本领域落实情况,对尚未有效落实的政策措施,要认真分析原因,抓紧研究解决办法,确保政策尽快落地。

简化审批流程,优化营商环境的服务环境。切实提高行政审批效率,通过整合内部资源,优化业务流程,简化审批程序,从重效率、重服务入手,实现审批环节做“减法”、审批效率做“加法”,建立多层次横向联动机制,提升行政审批一体化服务程度。重点解决“主观设置隐性壁垒和前置条件”“重监管轻服务”等新问题,围绕拿地即开

工、并联审批、容缺审批、承诺制审批等体制机制进行深入研究,简化审批流程,提高审批效率,为地方“双招双引”、重点项目建设提供审批服务保障。

坚持依法行政,优化营商环境的法治环境。法治化是优化营商环境的本质要求和重要保障,要突出政府依法办事和保护企业权益,通过加强法治政府建设,加强知识产权保护、完善商事纠纷解决机制等措施,营造公平正义的法治环境。要改变部分法律法规规定过于原则,配套实施意见不能及时出台、立法与营商工作实际脱节的现象,对涉及企业及企业家的偷税、敲诈、人身伤害和严重侵害企业财产权益的案件,做到优先受理、优先侦办、优先审理,依法从重从快予以打击,切实维护企业的正常生产经营秩序。

突出市场主体,净化营商环境的市场环境。营造良好的营商环境必须建设良好的市场秩序,有效治理恶性竞争和不诚信行为。要保护、鼓励和支持企业及其他经济实体的市场竞争活动,大力提倡企业及其他社会主体的自由竞争和公平竞争,加强各职能部门对市场运行情况的监管,加大不正当竞争行为处罚力度,增大其违规成本,使恶性竞争行为无处藏身,为市场

主体营造公平公正的市场环境。要优化信用环境,不断推进社会诚信体系建设,通过建立和形成以企业和个人信用为基础、政府信用为保障的制度健全、覆盖广泛、监督有力的社会信用体系,相应减少商业欺诈、恶意拖欠及逃废债务等不法行为的发生。

加强服务和宣传引导,营造营商环境的良好社会氛围。要树立服务意识,畅通政企沟通渠道,坦荡真诚同企业家交往,建立真诚互信、清白纯洁、良性互动的政商关系。要帮助解决企业实际困难,为企业及其他社会实体提供优质、高效、务实的服务。要加强工作宣传和舆情引导,利用报刊、广播电视和门户网站、微信、微博等宣传平台,加强宣传优化营商环境的新思路、新举措和新成效,传播各级政府保障和促进优化营商环境的“好声音”和“正能量”,切实营造优化营商环境的社会氛围。

改革永不停步,创新永无止境。优化营商环境只有进行时,没有完成时,需要政府相关部门持续发力、久久为功,精准发力,不断为企业创造更加优良的发展环境,助力更高水平富强大国滨州建设贡献智慧和力量。(作者为滨城区行政审批服务局党组书记、局长)

党建引领绳网产业向数字化园区化品牌化方向发展

孙玉娟

近年来,惠民县李庄镇立足党建引领,突出“过程党建”,深控制约绳网产业发展问题,总结制约绳网产业发展的原因,探索绳网发展改革办法,推动绳网产业向数字化、园区化、品牌化方向发展,探索出一条党建引领绳网产业发展的新路径。

党建引领李庄绳网产业发展的主要做法

创新组织架构,强化资源整合。近年来,园区综合党委针对园区中党建力量覆盖不到位、融入效果不明显等问题,强化党建引领,在园区创新开展“红网李庄·联企助商”专项行动,将园区企业划分为18个党建网格,整合科级干部、涉企机关党员、企业党员建立党建工作小组,定期下企业开展工作,共同解决企业在安全生产、生态环保、科技创新、发展提升等方面的问题。

创新活动开展,强化服务落实。结合“原色党建”园区党建品牌培育,李庄镇大力加快行业服务非公企业党建联盟队伍建设,与机关年轻干部培育平台相结合,在2022年成立了“火蓝先锋”亲商助企服务队,切实打通服务企业“最后一公里”,为产业蝶变升级提供有力支撑。

延伸发展链,拓宽发展路径。李庄镇发挥园区综合党委“主心骨”作用,升级党群服务中心职能,纳入党建、创新、人才等服务部门,引进猪八戒网等7家第三方机构,建成黄河绳网先进技术研究院等三大人才机构,带动引进高层次人才。

党建引领李庄绳网产业发展取得的成效

党组织战斗堡垒作用更明显。在李庄镇党委政府的带领下,广大企业党员强党性、树标杆、比先进的意识更加明显,在科技创新、扩大产能、标准建设等方面主动走在前列,先后成功承办了第七届陶宝村高峰论坛、第二届绳网名城电商交流大会等活动,先后落地了绳网生产力促进中心、绳网先进技术研究院等机构。

发展环境实现新优化。李庄镇成立全市第一家乡镇级行政审批服务中心,最大限度减环节、优流程、压时限、提效率,为企业在“家门口”提供了最优质、最便捷、最专业的服务。大力推广网上办、掌上办、智能办,让无纸化审批成为常态,真正实现全线上、无纸化、不见面的办理模式。党支部搭建成立绳网产业服务中心,为绳网企业提供“绳网贷”银企洽谈金融服务。

人才队伍建设迈上新台阶。搭建人才平台,破解人才引进“最后一公里”问题。坚持筑巢引凤的工作思路,综合运用各项人才政策,搭建了绳网生产力促进中心、黄河绳网先进技术研究院和绳网标准化技术委员会等人才平台,为产业转型升级奠定了雄厚的人才基础。组织企业家学习培训。组织企业家经营者到河南、江苏等绳网先进地区考察学习,考察先进的生产设备,学习先进的生产经验和管理经验,企业家思想观念有了大幅转变。

党建引领李庄绳网产业发展的启示

坚持党的领导,实现党建与绳网产业发展同频共振。李庄镇绳网产业之所以能成功地走出具有特色的发展之路,就在于李庄镇党委政府始终坚持和强化党对绳网产业高质量发展的政治引领,始终处理好党的建设与绳网产业发展的关系,从而实现党的建设与绳网产业发展的同频共振。

立足绳网产业特点,引领政府转变职能和政策创新。李庄镇强化党建引领,整合企业志愿力量,成立了非公企业党建红盟志愿服务队,并将其融入经济社会发展大局,以“志愿红”赋能“幸福李庄”“文明李庄”建设,点燃高质量发展新引擎。因此,产业的发展中,构建服务型、服务型党建联盟非常有必要。

攻克发展瓶颈,积极培育发展平台。李庄镇加快从做产品、做品牌向做标准、做服务转型,先后搭建了质量检测、标准制定、电子商务等服务平台,努力延伸产业链,实现上下游产业链向园区集中。同时,成立了李庄民营企业商会、惠民县化纤绳网协会、电商协会、体育绳网协会等组织,组织开展了企业家年会、产业峰会、绳网企业沙龙和一系列公益活动,营造了优良的创业氛围,搭建了良好的发展平台。(作者为中共惠民县委党校教师)

践行黄河战略 打造沿黄乡村振兴齐鲁样板

李硕雅

在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前,就是要坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路,锚定打造乡村振兴齐鲁样板的目标,加快农业农村现代化。围绕全面推进乡村振兴,完整准确全面地把握好“三农”工作重心已发生历史性转移这一最大特征,发挥好滨州市在黄河流域的独特优势,努力把黄河生态保护好、把沿黄产业发展好、把黄河文明传承好,加快闯出一条具有滨州特色的全面振兴乡村新路径。

发挥地域比较优势,推进农业特色产业发展

乡村振兴,产业兴旺是重点。作为乡村产业发展的重要组成部分,农业受地理环境与资源条件等因素影响很大,滨州市的自然禀赋基础与种植养殖传统为农业产业发展创造了先天条件。滨州市已培育形成了“粮棉果蔬牧渔”六大主导特色产业,小麦、玉米、大豆、肉牛、对虾等多种重要农产品的产业链不断延伸,产业发展水平不断提升,形成了食品加工、畜牧水产等多个千亿级产业集群,是全国唯一一个粮食产业经济超千亿的地级市,中裕、西王、香驰等农业龙头企业引领着滨州农业产业融合发展。从农业生产的特色化看,黄河流域自西向东阶梯式的自然生态环境与历史人文因素在不同区域形成了独具特色的农产品品质。滨州市可以充分发挥黄河三角洲地区农业生产的规模化与特色化比较优势,以农产品地理标志创建为

抓手,打造农产品区域性品牌。通过农产品基地建设培育农产品优势产区,以一个农产品带动一个区域产业发展,引导特色农产品向最适宜种植、养殖的区域集中,深化农业生产的结构性与功能性区域调整,发挥资源要素聚集的规模化效应,进而提高农产品市场谈判能力与竞争力。与此同时,积极推进一二三产业融合发展,提高农产品附加值,并在“双循环”新发展格局下,依托绿色、质优、安全以及兼具地方特色的农产品供给形成新的消费热点,进一步带动产业发展。

立足宜居宜业,建设美丽乡村

坚持把美丽乡村建设作为乡村振兴的重要抓手,扎实开展农村人居环境整治提升五年行动。分类施策,对基础薄弱片区实施重点治理,持续提升农村人居环境质量和群众生活质量。大力开展乡村建设行动,加快补齐农业基础设施短板,不断提升城镇品质,加快城乡融合步伐。加快推进污水处理厂建设,补齐农村基础设施短板。全面改善农村水、电、路、气、房、讯、物流等生产生活基础条件。加快实施乡村电气化提升工程,提高农村生活、农业生产等电气化水平和乡村能源综合利用效率,研究应用“乡村振兴电力指数”,服务乡村振兴精准决策。持续推进农村人居环境整治,提升农村厕所改造质量,加快生活垃圾和污水收集处理设施建设,打造生态宜居的美丽乡村。加强村级综合服务设施建设,全

面提升农村教育、医疗卫生、社会保障、养老、文化体育等公共服务水平。

精准施策脱贫攻坚,提高农民民生福祉

长期以来,黄河流域由于自身发展局限因素影响,如自然灾害频发、农业占比较大、工业发展落后等,经济社会发展水平在全国发展格局中处于相对弱势地位。黄河流域九省区大部分农村常住居民人均可支配收入均低于全国水平。2020年滨州全面打赢脱贫攻坚战,农村绝对贫困问题得到根本解决,贫困群众生产生活条件面貌显著改善。但脱贫攻坚不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。脱贫攻坚为全面小康补齐了最短的“短板”,为乡村振兴奠定了基础。乡村振兴战略为有效巩固脱贫成果,加快农业农村现代化提供了宏观战略支撑和思路创新。接续推进乡村全面振兴是“三农”工作重心的历史性转移。从黄河流域乡村振兴的现实来看,需进一步加强对黄河流域农村低收入人口、特困人口等农村低收入人口进行动态监测,并提供兜底保障,预防规模性返贫。健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制,对脱贫享受政策户、边缘易致贫户,以及因病因灾因意外事故等导致基本生活出现困难的户,定期核查,动态监测。对于有劳动能力的农村低收入人口,进一步发挥脱贫攻坚奋进致富典型的示范引领作用,激发劳动者自我发展的内生动力。依托黄河流域生态保护和修复工程建设,广泛采取以工代赈方式

增加就业岗位。通过推进区域发展与提高农民收入,缩小城乡发展差距,从而推进共同富裕取得实质性进展。

深耕“农文旅”融合,推进乡村文化建设

滨州市地处黄河三角洲,有着得天独厚的黄河文化底蕴,沿黄村落的文化资源和旅游资源非常丰富,自然生态条件好,文化传统有特色。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇,发挥乡村自然资源、人文历史优势,突出“自然风光+黄河文化”,把水、滩、林、文化、产业等作为一个有机体系进行研究谋划,实施重大项目带动,充分调动社会各方面的力量,找准乡村振兴与经济、旅游、消费的结合点;通过盘活现有闲置房屋,改造提升村民房屋,打造黄河特色乡村旅游,赋予其文创休闲、民俗体验、乡村度假等多种功能,促进村庄功能提升,开发与村庄发展结合的教育培训、旅游、休闲等服务性消费,带动相关产业发展,大力推动产业升级。乡村文旅的发展,必将与产业兴旺为根基,以农业农村资源为依托,以农民为主体,以农村一、二、三产业融合发展为路径,大力发展地域特色鲜明、创新创业活跃、业态类型丰富、利益联结紧密的村级集体经济产业。深入挖掘优秀传统文化的丰富内涵,凝聚农民共同的价值取向、道德规范、精神风貌,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,提高乡村社会文明程度,焕发乡村文明新气象。(作者为中共滨州市委党校教师)

充分发挥“四个优势” 构建党建引领社会治理新格局

夏宝成

邹平市黄山街道作为城南新区,近年来,随着经济社会发展,城区建设日新月异,城市更新不断加快,各类风险矛盾日益凸显,这既是挑战也是机遇,也对做好新形势下基层治理提出更高要求。为此,黄山街道充分发挥四个方面优势,构建党建引领基层治理新格局。

充分发挥党的组织优势。提升基层精细化治理效能,关键在于发挥党组织的领导核心作用。黄山街道以高质量党建引领推动城市更新、提升城市品质为宗旨,以“红色引领组织提升”“红色引领阵地提升”“红色引领服务提升”为抓手,创新打造“红领黄山”党建品牌,积极开展“一社区一品牌”创建活动,有效建立城市党建“1+7+N”品牌体系。同时,坚持“科学完善、运行有效”的工作原

则,积极探索建立“2+1+1+N”平战结合和“11567”党建引领基层治理新模式,真正建立一支平时促治理、急时能应战的基层党组织队伍,有力提升党建引领基层治理水平。

充分发挥制度创新优势。一方面,积极探索全过程人民民主在基层的生动实践,着力攻坚提升“阳光透明酬金制”物业管理模式覆盖率,目前已在12个小区成功实施。另一方面,创新“全科网格”运行机制,持续推广“5678”网格工作法,充分发挥85个网格、157名网格员的支撑作用,扎实开展信息预警、矛盾排查、利益协调等工作,有效疏导化解各类社会矛盾,切实推动暖心服务进家门,大事小事不出“格”。

充分发挥阵地保障优势。着力提升“硬件”服务保障。以建设城市邻里中心为目标,打造“2+5”城市党建示范区,以月河社区、铝谷社区为核心,带动周边5个城市社区阵地全面提升,其中重点提升打造政社党群服务中心。同时,以济发现代城、齐明雅苑、湖光山色小区为示范点,推动实现“红立方”党群服务站全覆盖。另一方面,着力提升“软件”服务水平。瞄准党群服务中心“不打烊”的目标要求,在7个社区探索实行场所延时服务,着力打造全天候、开放式党群服务中心,切实让党员群众感受到社区党组织的温暖;积极探索完善“楼栋红管家”管理制度,实施“街道-社区-小区-楼栋”一站式服务模式,充分发挥党员在疫情防控、调解纠纷、社区建设等方面的“神经末梢”作用,切实打通基层治理“最后一厘

米”。

充分发挥新兴领域优势。立足新业态快速发展、新就业群体大幅增加的现实,黄山街道深入开展“新心向阳”行动,依托社区党群服务中心和小区党群服务站,建设“山水红驿”服务站47个,提供快速充电、免费热水、小件物品临时寄存等便民服务,织密新业态新就业群体“服务网”。选聘9名“小巷红管家”,认领“微心愿”清单,参与文明社区创建、文体活动组织、矛盾纠纷调处、孤寡老人看护等,打造快速、外卖小哥参与城市治理的“共治链”,真正把新业态新就业群体团结在党组织周围,助力新兴领域党建换挡提速,为城市发展凝心聚力。(作者为邹平市黄山街道党工委副书记)