



深化人居环境整治 绘就和美乡村画卷

王茜



资料图 (王利民摄影)

党的二十大报告提出,建设宜居宜业和美乡村。深化农村人居环境整治,是建设宜居宜业和美乡村的重要组成部分。习近平总书记也多次强调,要持续开展农村人居环境整治行动,打造美丽乡村,为老百姓留住鸟语花香田园风光。近年来,滨州坚持以改善农村人居环境为抓手,把建设宜居宜业和美乡村作为实施乡村振兴战略的一场硬仗,全力推进乡村振兴。

高质量推进农村人居环境整治

滨州按照“实施乡村振兴战略要以农村人居环境整治为突破口”的思路,将人居环境整治作为乡村振兴的抓手,以涉农区为主要责任主体,高质量推进农村人居环境整治。

规划统筹,有序落实。制订实施计划,落实责任分工,坚决落实五级书记抓乡村振兴,建设宜居宜业和美乡村的要求。邹平市好生街道实行农村人居环境整治责任网格化管理,干部包片包干,确保各项工作落实。

党建引领,扎实推进。充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用,以党建引领宜居宜业和美乡村建设向纵深发展。阳信县流坡坞镇把生活垃圾分类、环境卫生保洁等有关规定通过民主决策程序写进村规民约,进一步通过村民自治制度的公信力和约束力,长效维持整治效果。

因地制宜,灵活施策。坚持问题导向,结合实际采取灵活措施推动各项工作落实。滨城区三河湖镇将常态化新冠肺炎疫情防控与人居环境整治巩固提升结合起来,引导村民自觉投入环境整治和宜居宜业和美乡村建设。

全方位推进农村人居环境整治

滨州围绕建设高质量滨州特色和美丽乡村,全方位推进农村人居环境整治,实现村庄生活污水治理完成率、无害化卫生厕所覆盖率、生活垃圾无害化处理率等方面显著提升。

开展污水处理改善村容村貌。滨州部分村(居)靠近主要饮用水源地,开展农村人居环境整治,既是解决水环境污染问题,推动农村人居环境整治的一件要事,也是改善环境、服务民生的内在要求。基于此,滨州全面推进农村生活污水治理工作,建立市、县(市、区)、镇(街)三级分工负责制,完善设施建设运行各项管理制度。通过实施治理,农村污水得到有效收集,农村水环境质量得以提高,村容村貌明显改善。

“厕所革命”增进生活品质。小厕所,大民生。自2016年“厕所革命”全面启动以来,滨州制定出台了多项厕所建设与管理规范,确保厕所建设和管理有规可依、有章可循。截至目前,滨州农村无害化卫生厕所基本实现全覆盖,建成

标准化农村公共厕所853个,全市共设立、完善改厕服务站325处,实现了对全市68万户农村户厕管护服务全覆盖,形成了管控一体、智能高效、循环利用的“建管养”一体化模式。

垃圾分类优化资源利用。滨州坚持示范引领,促进垃圾分类推动农村人居环境持续改善。2018年以来,全市共创建33个生活垃圾分类示范片区,涌现出邹平市韩店镇、阳信县流坡坞镇等垃圾分类和资源化利用典型,示范引领作用得到较好发挥。

新阶段持续推进农村人居环境治理

探寻如何提高农村人居环境治理水平,仍是新阶段滨州全面推进乡村振兴的题中应有之义。

突出党建引领作用,提高群众参与意识。宜居宜业和美乡村建设作为一项复杂的系统工程,涉及农村经济、文化和生态文明建设,规范有序地推进这项工作,需要发挥好基层党组织的引领作用。突出党建引领,发挥示范带动作用。近年来,滨州各镇(街)、村(居)党组织不断探索形式多样的创新举措,如滨城区杨柳雪镇打造海棠文化园,积极探索“红色文化+人居环境整治”新路径。坚持人民至上,提高农民参与意识。农民是宜居宜业和美乡村建设的主体,农村发展需要充分调研农民的真实需

求,需要充分发挥农民的内在活力,强化农民群众作为农村人居环境治理的参与意识,调动农民建设和美家园的积极性、主动性和创造性,赋予宜居宜业和美乡村建设持久的生命力。

加强村庄绿化工作,突显滨州文化特色。持续抓好乡村绿化工作。在村庄公共活动空间、闲置宅基地等处持续开展村庄绿化,增加森林小镇、森林村庄数量,使村庄整体风貌与资源环境相协调。加强村容村貌生态保护。持续提升滨州农村人居环境,突出孙子文化、老渤海革命传统等滨州特色文化,留住田园乡愁和乡村风貌。

发展数字乡村,植入智慧治理基因。提高治理智慧水平。在农村信息化建设的基础上,推动农村人居环境治理与乡村智慧治理平台建设相结合,实现融合发展,提高滨州农村人居环境智慧治理水平。拓展智慧服务形式。建设可持续的农村人居环境智慧治理平台服务形式,开发适老化服务模式,提升智慧服务的包容性和便捷性。惠民县清河镇通过数字管理平台设置党建引领、美丽乡村、三务(党务、村务、财务)公开、惠农补贴、疫情防控等近30个功能模块,为群众提供一站式服务,让数字技术真正赋能基层、普惠群众。

作者系中共滨州市委党校(滨州行政学院)副教授

夯实促进共同富裕的基础性制度

卫志民 杨修博

共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。党的十八大以来,习近平总书记围绕实现共同富裕提出了一系列新理念、新思想、新战略,作出了一系列重大决策部署。完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务,为促进共同富裕创造了良好条件。习近平总书记在党的二十大报告中指出:“分配制度是促进共同富裕的基础性制度。”习近平总书记的重要论述,为新时代新征程促进共同富裕指明了前进方向、提供了根本遵循。制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。新征程上,完善分配制度对于扎实推进共同富裕具有极为重要的作用。

实现有效激励与合理分配的关键。实现全体人民共同富裕,前提是不懈解放和发展生产力,提高社会劳动生产率,不断创造和积累社会财富,为共同富裕奠定雄厚的物质基础。这就需要充分发挥分配制度的激励作用,最广泛地调动各方面积极性,促进高质量发展,把“蛋糕”做大做好。同时,处理好增长和分配的关系,构建合理的分配格局,把“蛋糕”切好分好,让全体人民共享改革发展成果。

坚持和完善社会主义基本经济制度的重要内容。实现全体人民共同富裕,必须坚持和完善社会主义基本经济制度。按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,与我国社会主义初级阶段生产力发展水平相适应,是社会主义基本经济制度的重要组成部分。完善分配制度,既能更充分体现社会主义制度优越性,又有利于提高效率效益,推动创新发展和转型升级,还有利于更好发挥分配对生产、流通、消费和投资的促进作用,畅通经济循环,完善经济治理。

发挥多层次分配协调配套制度作用的重要举措。初次分配、再分配和第三次分配制度在促进共同富裕中具有不同的功能和作用,三者既紧密联系,又相互区别。其中,初次分配是基础,是促进共同富裕的重要途径;再分配是保障,是促进共同富裕的重要手段;第三次分配是补充,是促进共同富裕的辅助方式。三个层次分配机制相互协调配套,依法依规运行,就能形成有效市场、有为政府和有爱社会对扎实推进共同富裕的“三轮驱动”。

共同富裕是一个长期的历史过程,也是一项社会系统工程,不可能一蹴而就,对其长期性、艰巨性、复杂性要有充分估计。当前,通过完善分配制度扎实推进共同富裕,需要在以下几方面努力。

发挥初次分配的基础性作用。初次分配是根据劳动、土地、资本、数据等生产要素在生产过程中的贡献进行分配。要坚持使市场在资源配置中起决定性作用,坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步,构建体现效率、促进公平的国民收入分配体系。努力提高居民收入在国民收入分配中的比重,通过扩大就业规模和提高就业质量增加劳动者收入。提高劳动报酬在初次分配中的比重,坚持多劳多得,鼓励勤劳致富,促进机会公平。增加低收入者收入,扩大中等收入群体,着力形成中间大、两头小的橄榄型分配结构。完善按要素分配政策制度,探索多种渠道增加中低收入群众要素收入,多渠道增加城乡居民财产性收入。

加大税收、社会保障、转移支付等的调节力度。再分配是指政府通过税收、社会保障、转移支付等方式对国民收入在初次分配之后进行第二次分配,对于调节初次分配形成的收入和财富过大差距,促进社会公平正义和共同富裕具有重要作用。一是完善税收调节机制。优化税制结构,完善个人所得税制度,完善消费、财产等方面税收,完善税收征管。二是促进基本公共服务均等化。完善低收入人口保障服务,促进教育公平,完善养老和医疗保障体系、住房供应和保障体系、公共文化服务体系等,提高基本公共服务和社会保障能力,逐步实现人均基本公共服务均等化。三是加强转移支付。完善转移支付制度,优化转移支付结构,强化转移支付管理。四是规范收入分配秩序。保护合法收入,调节过高收入,规范财富积累机制,取缔非法收入。

建立健全第三次分配机制。与初次分配和再分配不同,第三次分配主要是企业、社会组织等根据自愿原则,以慈善和公益方式对所属资源和财富进行分配,是对初次分配和再分配的有益补充。发挥好第三次分配的作用,需要抓好以下几个方面:一是健全完善鼓励第三次分配的相关规定,支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。二是加强慈善领域法治建设,完善慈善财产使用与分配的约束机制,健全慈善综合监管体系,强化政府监管,建立健全慈善组织、志愿者、捐赠方和政府部门协调联动机制,形成目标同一、行为有序的第三次分配运行模式。三是强化第三次分配的动员机制,加强舆论引导,让共同富裕观念深入人心;完善符合我国国情的慈善组织模式,探索各类新型捐赠模式,为慈善事业营造良好发展环境。

(来源:人民日报 作者单位:北京师范大学政府管理学院)

走好“实体强村”路径 推动农民致富乡村振兴

赵涛

产业振兴是全面实施乡村振兴战略的最基本要求。2022年以来,笔者通过亲自参与和邹平市和长山镇大力实施“实体强村”工程,见证了该工程在增强乡村振兴“造血功能”、加快村级集体经济提质增效中取得的有效成果,认为“实体强村”切实是推进实现农业更强、农民更富、农村更美的必然之路。

全域覆盖党支部领办合作社,示范引领各村特色产业。火车跑得快,全靠车头带。在实施“实体强村”工程中,我们始终坚持以党组织建设为引领,把加强党的领导贯穿村党组织领办合作社全产业链条全过程,实现村支部委员会、村民委员会、合作社理事会三个班子、一套人马、三合合一,确保合作社在村党组织领导下高效运转。邹平市16个镇街全部成立了“实体强村党建联盟”,并结合各镇街实际,筛选确定了首批35个班子坚强有力、产业具备特色、群众参与度高的党支部领办合作社为市级示范点。

长山镇积极打造“实体强村党建联盟”示范片区,依托张旺村、大齐村、小井村、小郭村、小位村联合成立的邹平长山上致农业专业合作社,统筹各村山药产业资源,积极吸引

20余名山药种植户以及30余名农民入社,构建起“村集体+合作社+农户”的山药产业联合发展模式,探索出“55721”党支部领办合作社运行模式,与联建企业共同生产山药饼、山药粉(可冲泡)、山药粉皮等高附加值山药产品,不断育强壮大山药产业项目,促进村集体增收3万余元。

“百企联百村”促进优势互补,结对发力育强“实体强村”项目。长山镇创新“百企联村、村企联建”助推乡村振兴发展模式,2022年促成102家企业与110个村结对共建,实现了镇域村庄全覆盖,形成了资源共享、优势互补、相互促进、共同提高的村企联建新格局,有力助推长山镇乡村振兴。

“百企联村、村企联建”进一步激活了乡村振兴“动力源”,育强了“实体强村”产业项目。一方面,各村精心谋划自身“实体强村”产业项目,通过整合土地、用工、配套设施等信息,制定了产业联育“需求清单”77份,含各类需求230余个;另一方面,各企业充分发挥行业、市场和资金技术优势,积极满足各村“需求清单”事项,与结对村共同培育“实体强村”产业项目28

个。其中,张旺村与结对企业合作,共同生产山药烧饼、山药粉(可冲泡)、山药粉皮等高附加值山药产品,育强壮大山药产业项目,预计每年可为村集体带来8万余元收入;同家村与长丰生态大农场联合举办长山镇首届美丽乡村灯光露营艺术节,仅中秋假期便吸引游客1000余人,促进村集体增收超过1万元;小马村与山东邹平农药有限公司共同创立“工友创业示范基地”,创新“联购分销”经营模式,为村集体带来3万余元收入。

同时,各村村党组织积极建立联席会议制度,每季度联合开展1次主题党日,共同研究解决双方在组织建设等方面的问题;实施组织“嵌入”工程,企业选派优秀党务工作者到村担任党建指导员,定期组织开展思想引领、经验传授、技术推广等活动;实施党员“培带”工程,由企业牵头举办农村青年党员培训班,为农村党组织培养了一批管理强、技术精、市场熟的青年产业技术人才。

抓基础、补短板、拓功能、强保障,有效提高农民的参与度和收益率。产业振兴的最终目标就是要不断提高农民的参与度和受益率,让他

们真正在其中“唱主角”。长山镇以“实体强村”工程为抓手,坚持按照“振兴一个好产业,致富一方百姓”的思路,抓基础、补短板、强功能,确保实现广大农民持续增收。

我们积极推广巩固在实施“实体强村”工程中形成的典型模式,并开展联席会议活动,及时有效协调解决环保、土地、劳务等方面的纠纷;有针对性地举办技能培训,为结对企业输送优质员工;通过走访慰问、公益助学、安置就业等多种形式在企业积极开展困难群众爱心帮扶活动。同时,探索试行农业托管服务项目,2022年以来,积格、公孙、石官等11个村积极承办市农业生产托管服务项目,通过收取总作业费3%的托管管理费方式,共促进村集体增收4万余元。

各地农业产业不同、各具特色,但通过“实体强村”,不断推动农、林、牧、副、渔产业升级转型,推进一二三产业融合发展,让农民充分享有利益分配,才能真正实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴战略总要求。

作者系邹平市长山镇党委书记