



在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

推进国家安全体系和能力现代化 着力保障高质量发展

解忠信 冯莹莹

党的二十大报告提出,推进国家安全体系和能力现代化建设,统筹维护和塑造国家安全,夯实国家安全和稳定发展基础,完善参与全球安全治理机制,建设更高水平的平安中国,以新安全格局保障新发展格局,因此要坚定不移地贯彻习近平总

国家安全体系和能力现代化建设的必要性

顺应世界发展变化的新趋势。放眼全球,我国目前面对世界百年未有之大变局。世界多极化加速演进,国际格局日趋均衡,中国逐渐走向世界舞台的中心,国际地位大幅提升。只有坚持共同、综合、合作、可持续的新安全观,推进国家安全体系和能力现代化,同心协力应对各种困难,才能实现共享正义尊严、共享发展成果、共享安全保障。

回应人民对于国家安全的新期待。人民日益增长的美好生活需求和不平衡不充分的发展之间的矛盾是现阶段我国社会的主要矛盾。人民对于美好生活的需要不仅表现在消费结构升级换代上,同样表现在对于国家安全的期待上。人民希望国家更加强大,更有力地维护国家统一和民族团结,希望我们党和政府更有效地保护人民的生命财产安全,希望着力解决空气、水、土壤污染以及农产品、食品药品安全等突出问题。推动国家安全体系和能力现代化从本质上就是要满足人民群众对于国家安全的期待。

适应建设社会主义现代化强国的新要求。国家安全是民

族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。近代以来的惨痛教训告诉我们,失去国家安全保障,中华民族就无法掌握自己的命运。目前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生,面临的困难挑战越来越复杂,必须增强忧患意识,准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。因此,只有准确把握国家安全形势新变化新趋势,着力推进国家安全体系和能力现代化,才能有效防范化解重大安全风险,为全面建设社会主义现代化国家提供坚强安全保障。

国家安全体系和能力现代化建设的理论内涵

核心内容。坚持以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事科技文化社会安全为保障,以促进国际安全为依托,统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全。国家安全领域包括:政治安全、经济安全、军事安全、国土安全、文化安全、社会安全、科技安全、网络安全、生态安全、粮食安全、资源安全、核安全、金融安全、太空安全、深海安全、极地安全、生物安全、人工智能安全、海外利益安全、数据安全等具体领域。

科学内涵。始终坚持党的绝对领导。党的十八大以来,习近平总书记着力推动国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系建设,国家安全得到全面加强,经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验,为党和国家

兴旺发达、长治久安提供了有力保证。要始终坚持党对国家安全工作的绝对领导,完善体制机制和制度体系,切实把党的领导贯穿国家安全工作全过程。始终坚持以人民为中心。以人民安全为宗旨和初心使命的具体体现,也是推进国家安全体系和能力现代化的根本立场。始终坚持以政治安全为根本,政治安全是最高

国家安全体系和能力现代化建设的着力点

完善国家安全体系。完善领导体制,坚定不移贯彻党中央国家委员会主席负责制,完善高效权威的国家安全领导体制。全面落实国家安全责任制,不折不扣把党中央关于国家安全工作的决策部署落到实处。强化国家安全工作协调机制,完善重要专项协调指挥体系,健全国家安全审查和监管制度、危机管控机制等制度机制。完善法治、战略、政策、风险监测预警和国家安全管理体系。

增强维护国家安全能力。坚决维护政治安全。严密防范严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,深入开展反恐斗争,坚决打赢网络意识形态斗争,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强重点领域安全能力建设。确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全,加强海外安全保障能力建设,维护我国公民、法人在

海外合法权益,维护海洋权益,坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。

提高公共安全治理水平。提高公共安全保障能力,切实维护人民群众生命财产安全。建立大安全大应急框架,完善公共安全体系,加强信息化源头管控、精准化监测预警、动态化风险评估等制度机制建设,推动公共安全治理模式向事前预防转型。推动城乡公共安全监管执法和综合治理一体化,把好基层公共安全第一道关口。加强重点行业、重点领域安全监管,深入开展安全隐患排查整治,有效遏制重特大安全事故。强化食品药品安全监管,确保人民群众“舌尖上的安全”。健全生物安全监管预警防控体系,全面提高国家生物安全治理能力。

完善社会治理体系。加强矛盾风险源头防范化解。坚持和发展新时代“枫桥经验”,正确处理新形势下人民内部矛盾,加强和改进人民信访工作,健全城乡社区治理体系,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。强化社会治安整体防控,深入实施反有组织犯罪法,推进扫黑除恶常态化。依法严惩黄赌毒、食药环、盗抢骗和电信网络诈骗等违法犯罪活动。完善群众参与平安建设渠道,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

本文系全省党校(行政学院)系统党的二十大大精神专项研究课题“推动国家安全体系和能力现代化研究”阶段性成果。

解忠信单位为中共滨州市委党校(滨州行政学院);冯莹莹单位为滨州医学院附属医院

创新打造“红网李庄·五彩园区”党建品牌

田永建

习近平总书记在党的二十大报告中指出,要加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。

惠民县李庄镇是全国闻名的绳网产业基地,拥有7个产业园区,涵盖4个行业协会、700多家企业、3200多家电商,两新党建工作面大量广。为破解两新党建工作存在的抓党建融合度不强问题,惠民县李庄镇结合实际探索打造“红网李庄·五彩园区”两新党建品牌,描绘“党建红”“科技蓝”“环安绿”“人才青”“公益橙”五彩,带动产业转型升级。

加强顶层设计,擦亮园区“党建红”

基础不牢,地动山摇。党建做实了就是生产力,做强了就是竞争力,做细了就是凝聚力。

李庄镇深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,结合《惠民县产业链党建联盟“三心四联两提升”行动实施方案》,由园区综合党委牵头,在全县“1+3+N”组织架构基础上,积极实施园区党委一个核心、“双盟”(惠民县行业组织服务非公企业党建联盟、惠民县非公企业党建联盟)发力、三张清单(党建联盟成员单位服务清单、行业协会服务清单、链主企业示范清单)“123”工程,形成园区党委引领、党建红盟、联盟协同服务活动共融、链主企业示范带动的工作体系,努力打造“非公企业党建联盟+园区综合党委+产业链党总支+企业党支部”四级党组织体系,形成组织有效覆盖、政策垂直落实、困难联动解决的工作格局。

推动智改数转,集聚转型“科技蓝”

习近平总书记指出,要深刻把握发展的阶段性新特征新要求,坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向,一手抓传统产业转型升级,一手抓战略性新兴产业发展壮大,推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展,提高产业链供应链稳定性和现代化水平。

向科创要效益,创新是第一动力。目前,李庄镇拥有绳网专利400余项,成功申报32家高新技术企业、“专精特新”中小企业。李庄镇牢固树立创新理念和思维,以真金白银的惠企政策、亲商爱商的营商环境和活力四射的人才队伍,推动企业创新创业,着力攻克一批影响产业发展的“卡脖子”技术难题,加速传统产业向高端产业蝶变升级。

向智能要效益,持续推进“工业+互联网”深度融合。启动李庄镇大数据中心建设项目,由园区综合党委牵头,带领企业负责人先后赴江苏徐州、泰州等地参观学习智能化车间改造等工作,推进产业数字化、智能化提升。恒顺网业有限公司成为山东省第一批DCMM贯标试点企业,金冠网具有限公司金冠新材料高性能网具数字化车间获批“省级数字车间”,恒化纤、恒顺网业入选2022年山东省两化融合优秀企业名单。

向项目要效益,牢固树立项目为王理念,强化双招双引,以重点项目落地,加快推动延链、补链、壮链,促进产业链质量和韧性双提升。

实施联企助商,留住园区“环安绿”

习近平总书记强调,生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的,建设生态文明、推动绿色低碳循环发展,不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要,而且可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

统筹生态保护和高质量发展,是实现绿色发展“必答题”。李庄镇是全国最大的化纤绳网产业基地,园区内拥有700多家企业。基于企业个体规模大小不一、治理难的问题,为确保企业环保、安全等工作顺利实施,李庄镇注重发挥党建引领新型社会治理模式作用,创新开展“红网李庄·联企助商”行动,将园区企业划分到18个党建网格,整合科级干部、涉企机关党员、企业党员建立18个党建工作小组,由科技干部担任党建工作小组长、机关党员担任党建指导员,定期进企业开展工作,解决企业在安全环保以及生产经营等方面的问题。活动开展一年来,累计排查安全隐患143件,发现环保问题89件,为推动园区健康发展提供了有效保障。

创优发展环境,绘好发展“人才青”

习近平总书记在党的二十大报告中强调,必须坚持“人才是第一资源”,深入实施“人才强国战略”,坚持“人才引领驱动”。

创新驱动实质上是人才驱动,产业要腾飞,人才是资源、是支柱、是动力。李庄镇深入实施“红网李庄·人才驱动”工程,全力以赴引人才、聚人才、育人才,打造人才强磁场。

建好平台引人才。建成黄河生产力促进中心、黄河先进技术研究院等人才平台,聚焦大院大所引高端型人才,突破核心关键技术。聚焦职业院校引技术型人才,实现生产水平大幅提升。聚焦财经院校和综合性院校引管理型人才,推动企业管理现代化和科学化。

产业为媒聚人才。李庄镇牢固树立“好的营商环境就是生产力、创新力和竞争力”的理念,以优质服务加快产业转型升级,全力种好人才回巢的“梧桐树”。

结合实际育人才。以绳网生产全流程、全过程为战场,通过技能大赛、传帮带等形式,大力挖掘培育本土优秀人才,筑牢产业振兴基础。

金冠网具有限公司成功申报山东省西部紧缺人才项目,国家级引明计划人才项目已完成申报,成功引进6名省级以上高层次人才。李庄镇被评为省级乡村振兴专家服务基地、山东省乡村振兴“十百千”工程示范镇。

坚持共建共享,擦亮园区“公益橙”

园区发展强不强、快不快、好不好,共建共享是关键。李庄镇坚持党建引领,充分发挥商协会等作用,着力构建党建引领、抱团取暖新格局,以最大公约数画出最大同心圆。

以党建强化服务,突出抓好物流快递行业新业态新就业群体党建工作,启动“驿网情深365”新业态党建服务阵地二期工程建设。

以商协会助力发展,由商会支部牵头成立君诺原材料公司,创建了绳网原材料集中采购新模式,每年至少为企业节省成本3亿元;同时,定期召开商会、协会会议,交流思想,谋划产业发展新未来。

以产业反哺民生,积极鼓励企业在助老、护苗、促进就业等方面践行社会责任,释放社会温情,奏响主旋律,凝聚发展向心力。

作者系惠民县李庄镇党委书记

构建“红管家”基层治理新模式的探索

李彬

习近平总书记强调,“创新社会治理,要以最广大人民根本利益为根本坐标,从人民群众最关心最现实最迫切的利益问题入手”。党的二十大指出,要健全基层党组织领导的基层群众自治机制,拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道。这为探索创新基层社会治理模式指明了方向。

惠民县何坊街道以提升基层党组织组织力为重点,把党的政治优势和组织优势转化为治理优势,创建“红管家”党建品牌,积极探索支部建在小区、支部管理小区的党建引领基层治理新模式。

夯实社区基层治理基础的需要

习近平总书记指出:“党的工作最坚实的力量支撑在基层,经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层,必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,丝毫不能放松。”基层治理是实现国家治理体系和治理能力现代化的基石,是提升社会治理有效性的基础。打造“红管家”治理模式,就是汇聚各方面资源下沉到小区,提取服务需求、形成服务项目,让小区党支部有更多的资源提供群众看得见、摸得着、有感知度的服务,让小区党支部有直接的抓手引领自治共治,在服务群众过程中凝聚群众、引领群众,夯实党的基层基础。

构建城市治理新格局的需要

基层治理是国家治理的“微细胞”,在国家治理系统中,基层治理既是公共治理的“最后一公里”,也是人民群众感知公共服务温度和温度的“神经末梢”,更是推动社区认同走向社会认同,社会认同走向国家认同的“源头”。

实现这些目标必须有抓手、可落地,小区“红管家”就是重要载体,要下沉资源、服务、

管理力量到“红管家”服务驿站,着力推进城市基层治理创新,提升城市科学化、精细化、智能化、法治化管理水平,满足人民对美好生活的向往。

畅通服务群众“最后一米”的需要

基层是社会生活的“微单元”,具有社会利益的发生源、社会矛盾的聚合源、社会秩序的基础源、社会价值的共生源等特质。面对人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,基层治理必须以满足人民群众对美好生活的向往为价值目标,及时解决基层群众的操心事、烦心事、揪心事,切实做到居民有诉求、组织有回应、服务有保障、群众有感受,让风险在第一线化解,矛盾在最末端解决,共识在最基层凝聚,美好在家周边实现,破解服务群众“最后一米”难题。

何坊街道创建“红管家”党建品牌,把基层党建建设成作为领导基层治理的坚强战斗堡垒,切实为群众办实事、解难题,开创“事事有人管,时时有人服务”的新型小区服务与管理新局面。

坚持组织引领,筑牢基层治理“桥头堡”

加强党组织体系建设。作为创新先行的渤海新苑小区成立由7人组成的小区红管家服务中心党总支,负责整个小区网格的综合治理服务。按照党员分布情况,下设5个党支部,按楼宇设立12个党小组,全面实现网格化管理服务,在小区内实现党员覆盖。

完善工作运行机制。制定完善“1+3+6+N”工作机制,把“党组织引领”作为动力核心,突出基层党建、社会治理、便民服务三大着力点,融合加强组织建设、凝聚群众力量、维护安全稳定、创建和谐环境、提升服务水平、推动创业就业六大功能。对涉及公共利益的重大事项和关系居民切身利益的重要

问题进行民主协商,推动科学决策、和谐共治。

激励党员率先垂范。充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,小区各支部开展公开承诺活动,围绕居民所需所盼,累计公开承诺办实事42件次。积极开展党员联户、设岗定责、亮牌践诺系列活动,为居民排忧解难、提供服务356件次。吸引优秀青年向党组织靠拢,培养入党积极分子16名,储备村级人才22人,基层战斗堡垒更加坚实。

坚持规范建设,激发基层治理新活力

优化基层网格布局。构建以“红管家”为核心,小区居民主动参与的网格“微治理”体系。设立“大、中、小、微”四级网格体系,采取支部推荐、群众举荐、个人自荐等方式设立网格长,一职多能、分级负责、分片管理,织密小区网格,做到矛盾问题早发现、早介入、早处置,以更加严密的末端组织体系支撑基层治理,形成“小事不出楼、大事不出院,矛盾不上交、问题不过夜”的基层治理新格局。

加强基层班子建设。深入实施头雁引领行动,加强换届后村居带头人队伍建设,为村居发展把总方向。选派16名包村干部指导村级工作;举办党组织书记乡村振兴培训班、党员工程培训班,党组织书记冬春轮训52期,覆盖累计2600余人;开展党组织书记“八比一比双擂台”活动,营造比学赶超浓厚氛围,将最小单元网格内的优秀党员干部、带头能人的作用发挥出来。

激发基层党员活力。不断激活党员“红色细胞”作用,将广大基层党员组织起来,分类型建立党员管理台账,推行新型党员联户机制,切实架起党群“连心桥”,群众获得感、幸福感和满意度不断提升。联村户196名党员沉到末端,将服务力量下沉至门口,让党建元素醒目展示,党员身份主动亮出,

为群众提供精细化、零距离的“身边服务”。

坚持精准赋能,实现基层治理新作为

推动党员“亮承诺”。年初开展党员公开亮承诺活动,认领为民承诺事项100余条,成立由党组织领导、党员带头、群众参与的“红管家”志愿服务队,全面参与小区服务管理。推行“爱心银行”志愿服务积分活动,成员已经发展到143人,组织开展志愿服务活动累计65次,参加志愿服务活动900余人次,小区环境秩序得到了进一步优化。

强化数字化赋能。以党建为引领,让群众吹起“数据的哨子”,党组织做好服务的“店小二”。打造“红管家”服务平台,开发“红管家”微信小程序,实行“线上+线下”“开门纳谏+上门问需”相结合的服务模式,群众在线上随手拍问题、随时提建议、随处说要求,工作人员在线下现场核实问题、上门征集意见、协调多方处理,及时反馈办理结果,最大限度疏通居民诉求反映渠道,做到群众有事有处说,群众事有人管。

自“红管家”服务运行以来,接受群众反馈信息5大类166条,网格员上交问题线索233件,处理群众诉求399件,做到民有所求,必有回应,群众反映问题和走访发现问题均实现办结率100%,回访率100%,群众满意率100%。

完善响应机制。成立“红管家”综合调度中心,健全“54321”居民诉求快速响应机制,即接到群众诉求后,5分钟内派单到人,40分钟内到达现场,一般问题30分钟内解决或制订解决方案,复杂问题2天内解决,重大问题1周内解决。健全完善网格事项即时办理、分流交办、检查督促、结果反馈工作流程,对排查发现的问题和事项,由支部统筹协调解决,对网格党支部无法解决的事项,及时上报“红管家”总支协调解决,整合小区党组织力量,实现居民诉求快速解决。作者系惠民县何坊街道党委书记