以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景

-写在党的二十届三中全会召开之际

在中华民族伟大复兴的历史长卷中,改 革开放是具有深远意义的伟大事件。

40多年前,中国共产党作出改革开放的 关键抉择。

进入新时代,以习近平同志为核心的党 中央以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化 改革,开创中国特色社会主义事业崭新局面。

如今,在全面建设社会主义现代化国家 的新征程上,又将矗立起新的里程碑——党 的二十届三中全会将于7月15日至18日在 北京召开,对进一步全面深化改革、推进中 国式现代化作出战略部署。

历史,必将在新的伟大变革中迸发出更 加澎湃的力量。

九万里风鹏正举——党的 十八大以来,以习近平同志为核 心的党中央掌舵领航,以伟大的 历史主动精神、巨大的政治勇气 和智慧,掀起全面深化改革的春 江大潮

珠江入海口,是为伶仃洋,潮起潮落,风 起云涌。

6月30日,全长约24公里的超级工程 -深中通道正式通车,跨越伶仃洋、连接 东西岸,为当今世界最大湾区之一的粤港澳 大湾区注入发展新动力。

放眼珠江两岸,正是在这里,炸响了改 革开放的"开山第一炮",吹响了新时代改革 再出发的嘹亮号角。

2012年12月,就任中共中央总书记20 多天的习近平首次出京考察,便前往深圳、 珠海、佛山、广州,到在我国改革开放中得风 气之先的地方,现场同顾我国改革开放的历 史进程。一个宣示振聋发聩:"改革不停顿、 开放不止步"

4个月后,中共中央政治局作出历史性 决策——党的十八届三中全会将研究全面 深化改革问题并作出决定。习近平总书记 亲自担任全会文件起草组组长。

历经200个日日夜夜,在文件起草组上 报的每一稿上,习近平总书记都逐字逐句审 阅,倾注了大量心血,高瞻远瞩提出全面深 化改革的总目标,提出市场在资源配置中起 "决定性作用"等重大论断。总书记旗帜鲜 明表示"如果做了一个不痛不痒的决定,那 还不如不做"。

2013年11月,党的十八届三中全会通 过了《中共中央关于全面深化改革若干重大 问题的决定》,以2万多字的篇幅,一揽子推 出15个领域、336项改革举措。

这份改革开放以来历次三中全会中篇 幅最长的决定文件,将改革全面扩展深化至 经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建 设、国防和军队等各个领域,绘就了有史以 来最全面最系统最深入的改革蓝图。

越是恢弘的改革蓝图,越需要改革者的 勇毅与担当。

"攻坚期和深水区"——这是新时代改 革所处的时代背景和现实条件。习近平总 书记形容,"好吃的肉都吃掉了,剩下的都是 难啃的硬骨头",必须"敢于啃硬骨头,敢于

为了带领全党全国各族人民攻坚克难, 习近平总书记既举旗定向又细致指导,既领 衔挂帅又作战出征。

党的十八届三中全会决定,在党中央首 次设置专司改革工作的领导机构。从中央 深改领导小组到中央深改委,习近平总书记 亲自主持召开72次会议,研究审议每一项 重要改革方案,提出重大改革议题、部署重 大改革任务,关键环节亲自协调、落实情况 亲自督察。

2018年,一场"全面深化改革的战略性 战役"——深化党和国家机构改革拉开大

这是党的历史上首次统筹进行党中央 部门和国务院机构的重大改革,是对国家治 理体系进行系统性重塑的集中行动。

短短一年多时间,调整80多个中央和 国家机关部门、直属单位,核减21个部级机 构,仅在中央和国家机关层面就涉及180多 万人……涉及范围之广、触及利益之深,让 海外媒体直呼"力度空前""出乎预料"。

"深化党和国家机构改革是要动奶酪 的、是要触动利益的、也是真刀真枪的,是需 要拿出自我革新的勇气和胸怀的。"习近平 总书记态度坚决。

"明知山有虎、偏向虎山行。"改革深水 区绕不开、躲不过,必须愈难愈进、勇往直

军队改革打破长期实行的四总部制,正 师级以上机构减少200多个,人员精简三分 之一;国税地税征管体制改革为长达24年 的国地税分设局面画上句号,3.4万个机构 被撤销,2万多名干部由正职转为副职;户籍 制度改革冲破城乡壁垒,全面取消农业户口 与非农业户口的性质区分,推动1亿非户籍 人口在城市落户;废止劳动教养制度,延续 半个世纪的劳教制度退出历史舞台……

面对一项项议论多年、久推不动、牵涉 深层次调整的改革,习近平总书记亲自破局 开路,破藩篱、扫障碍,推动实现历史性变

越是恢弘的改革蓝图,越需要改革者的 谋略与智慧。

新形势下如何深化农村改革,是总书记 一直思考的重要问题。40多年前,正在上大 学的习近平曾到安徽滁州实地调研包产到

户,"当时来我记了一本笔记,我还收藏着"。 时移世易。随着城镇化快速发展、大量 农民进城和农村分工分业的巨变,农村农业 生产关系亟需新的调整。

2013年7月,农历大暑时节,习近平总书 记来到湖北武汉农村综合产权交易所,同工 作人员和前来办理产权流转交易鉴证手续的 农民交谈,详细询问产权交易具体流程。

同年12月,习近平总书记在中央农村 工作会议上提出一个重大论断:"把农民土 地承包经营权分为承包权和经营权,实现承 包权和经营权分置并行。"

从"两权分离"到"三权分置",这是中国 农村改革的又一次重大创新,以四两拨千斤 之力,为在坚持农村土地集体所有、保障农 民承包权益前提下,推动农村土地经营权有 序流转、促进多种形式农业适度规模经营打 开了崭新空间。

目前,全国家庭承包耕地土地经营权流 转面积大幅提升,家庭农场、农民合作社等 新型农业经营主体蓬勃发展,成为推动现代 农业发展的重要力量。

全面深化改革改到深处,没有经验可 循,没有模式可依,需要"逢山开路、遇水搭 桥"的探索和创新。

面对党内存在的腐败和作风问题,从制 定中央八项规定切入,大刀阔斧推进党的建 设制度改革,不断健全全面从严治党体系, 找到跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答 案;破解司法改革困境,紧紧牵住司法责任 制这个"牛鼻子",建立办案质量终身负责 制,推进以审判为中心的诉讼制度改革,把 司法权力关进制度笼子;针对产权保护不同 等不规范问题,把"有恒产者有恒心"写入中 央文件,从顶层设计强化产权保护的法治化 路径……

致广大而尽精微,一子落而满盘活。

面对新的时代形势和课题,习近平总书 记瞄准重点任务、抓住关键环节,以高超的 政治智慧和非凡的政治胆略,推动许多领域 实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

从党的十八届四中全会推动全面深化 改革在法治轨道上稳步推进,到党的十九届 三中全会部署改革开放以来最大规模的机 构改革,从党的十九届四中全会系统描绘中 国特色社会主义的制度图谱,到党的二十届 二中全会对继续深化党和国家机构改革作 出重要部署……新时代波澜壮阔的改革图 卷,铺展在气象万千的神州大地上。

"啊,中国!你迈开了气壮山河的新步

2018年12月18日上午,庆祝改革开放 40周年大会隆重举行。《春天的故事》熟悉而 深情的旋律在人民大会堂响起。

这是首次以改革开放为主题的国家级 表彰。农村改革的先行者、资本市场的开创 者、民营经济的拓荒者、科技创新的推动者 ……数十名为改革开放作出杰出贡献的"改 革先锋"受邀走上主席台,同习近平等党和 国家领导人坐在一起

在少先队员向他们敬献鲜花时,坐在主 席台前排的习近平总书记带头起立转身,面 向受表彰人员代表鼓掌致意。

掌声,是献给历史的敬意,是接续奋斗

"在这个千帆竞发、百舸争流的时代,我 们绝不能有半点骄傲自满、固步自封,也绝不 能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨,必须统揽伟大 斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,勇立潮 。"习近平总书记激情满怀

纵横正有凌云笔——科学 把握改革规律,以全新的改革思 想指导新实践、引领新变革,习 近平总书记提出一系列关于全 面深化改革的新思想新观点新 论断,成为指引新时代改革开放 的根本遵循

伟大时代孕育伟大思想,伟大思想引领 伟大征程。

新时代全面深化改革之所以能取得历 史性成就,根本在于习近平总书记作为党中 央的核心、全党的核心领航掌舵,在于习近 平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

2013年7月21日, 江城武汉, 大雨滂

习近平总书记卷起裤腿, 蹚着积水, 打 着伞,边走边向工作人员了解有关情况。

此时距离党的十八届三中全会召开不 到4个月,大会文件起草正值关键阶段。进 入深水区的改革,面对更多风雨、更大阻力, 如何穿越险滩暗礁、激流巨浪?

在这次考察中,习近平总书记拨云见 日:"必须从纷繁复杂的事物表象中把准改 革脉搏,把握全面深化改革的内在规律",并 提出要正确处理解放思想和实事求是、整体 推进和重点突破、顶层设计和摸着石头过 河、胆子要大和步子要稳、改革发展稳定等 五大关系,被外界认为"给接下来的全面深 化改革定调"。

思想的闪电,总是先于巨变的雷鸣。

党的十八大以来,以习近平同志为核心 的党中央高瞻远瞩、把脉定向,及时回答时 代之问、人民之问,廓清困扰和束缚改革发 展的迷雾,以一系列创造性的新思想、新观 点、新论断,将中国特色社会主义改革理论 和改革实践推进到新的广度和深度。

-始终旗帜鲜明,牢牢把握改革的方 向、立场和原则,确保改革开放事业行稳致 远。

2015年6月,一份关于在深化国有企业 改革中坚持党的领导加强党的建设的若干 意见稿被摆上中南海的议事案头。

国企改革是经济体制改革的重头戏。

习近平总书记一语定调: "要坚持党的建设与国有企业改革同步 谋划、党的组织及工作机构同步设置""坚持 党对国有企业的领导是重大政治原则,必须 一以贯之;建立现代企业制度是国有企业改 革的方向,也必须一以贯之"。

把准改革方向、尺度、节奏,制定"1+N" 政策体系,党对国企国资的领导力掌控力大 为增强,现代企业制度加快建设,活力效率 显著提升。

改革愈进愈深、愈行愈艰,必须熟稔水 性、把稳船舵,决不能在根本问题上出现颠 覆性错误

正如习近平总书记所指出:"我们的改革 开放是有方向、有立场、有原则的。我们当然 要高举改革旗帜,但我们的改革是在中国特 色社会主义道路上不断前进的改革,既不走 封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。 思之深,行之笃。

坚持守正创新,改革无论怎么改,坚持 党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国

特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根 本的东西绝对不能动摇,同时要敢于创新, 把该改的、能改的改好、改到位,看准了就坚

——善用辩证法,做到改革与法治相统 、改革与开放相促进。

2024年6月28日,十四届全国人大常 委会第十次会议表决通过农村集体经济组 织法,对保障农村集体产权制度改革成果, 促进新型农村集体经济高质量发展、维护和 发展农民群众利益、推进乡村全面振兴具有

习近平总书记指出,"在整个改革过程 中,都要高度重视运用法治思维和法治方 式,发挥法治的引领和推动作用"。

准确把握改革与法治的辩证关系,以 "鸟之两翼、车之两轮"为喻,要求在法治下 推进改革,在改革中完善法治,重大改革于 法有据、及时把改革成果上升为法律制度, 改革和法治同步推进,增强改革的穿透力;

深刻揭示改革和开放的内在统一,坚持 以开放促改革、促发展,实行更加积极主动 的开放战略,建设更高水平开放型经济新体 制,不断拓展发展新空间;

处理好经济和社会、政府和市场、效率 和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关

审大小而图之,酌缓急而布之。敏锐而 有力的思想杠杆,不断撬动历史车轮,推动

——注重方法论,切实推动各项改革举 措相互促进、协同配合、相得益彰。

2015年9月3日,首都北京,纪念中国 人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70 周年大会隆重举行,天安门广场举行盛大阅 兵仪式,铁流奔涌、战鹰呼啸。

"我宣布,中国将裁减军队员额30万。" 习近平总书记发出新时代国防和军队改革 的出征号令。

习近平总书记指出,能打仗、打胜仗方 面存在的问题就是最大的短板、最大的弱 项,有的甚至可以说是致命的。令人揪心! 不改革,军队是打不了仗、打不了胜仗的。

撤销七大军区、调整划设五大战区,正 风肃纪反腐力克管理松懈、作风松散、纪律 松弛现象……变革重塑后的人民军队,格 局、面貌焕然一新。

改革,是弄潮儿的历史自觉,也是直面 问题的政治勇气。习近平总书记强调,改革 攻坚要有正确方法,坚持创新思维,要跟着

问题走、奔着问题去。 党的十八大以来,72次中央深改领导小 组和中央深改委会议,几乎每次都要求突出 问题导向、聚焦重大问题。

瞄准"审者不判、判者不审"顽疾推进司 法体制改革,力克"机关化、行政化、贵族化、 娱乐化"倾向加大群团改革,破除"印章围 墙"乱象深化行政审批制度改革……疏堵点 除痛点,改革不断为发展增动力、添活力。

全面深化改革,新在全面,难在深化。

如何防止和克服改革各行其是、相互掣肘? 习近平总书记明确指出:"零敲碎打调 整不行,碎片化修补也不行,必须是全面的 系统的改革和改进,是各领域改革和改进的 联动和集成"。

2021年10月12日,中国宣布设立三江 源、大熊猫、东北虎豹等第一批国家公园,彻 底改变过去"山一块、水一块、林一块、草一 块"的碎片化管理,破除"九龙治水"困局。

更加注重系统集成,以全局观念和系统 思维谋划推进,全面深化改革整体效应加快

改革重在落实,也难在落实。推动改革

落地见效,被摆在更加突出的位置。 强调"抓铁有痕、踏石留印""一抓到 底",提出"要以钉钉子精神抓改革落实,既 要积极主动,更要扎实稳健"……在习近平 总书记亲自领导指挥下,当年勾勒的改革蓝

图,已化作大潮奔涌、千帆竞发的壮美实践。 -践行价值观,始终做到改革为了人 民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

新时代波澜壮阔的改革进程背后,"人 民"是逻辑起点,也是价值旨归。 2021年3月23日,福建省三明市沙县

在此考察的习近平总书记,向市民张丽萍 询问陪母亲看病的费用情况。得知1.3万元花 费中报销了8000多元,总书记十分欣慰。

"人民至上、生命至上应该是全党全社 会必须牢牢树立的一个理念。"习近平总书 记强调,"看大病在本省解决,一般的病在市 县解决,日常的头疼脑热在乡村解决。这个 工作要在'十四五'期间起步。"

习近平总书记多次提出,老百姓关心什 么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什 么。

从农村"厕所革命"到城市垃圾分类,从 防治"小眼镜"到推进清洁取暖,一件件民生 "小事"融入国家发展顶层设计,成为改革发 力点、落脚点,人民群众获得感、幸福感、安 全感不断提升。

为了人民而改革,改革才有意义;依靠 人民而改革,改革才有动力。

尊重人民群众首创精神,注重总结推广 农村综合改革、"最多跑一次"、新时代"枫桥 经验"等基层经验……全面深化改革充分调 动各方面积极性、主动性、创造性,凝聚起持 续向前的磅礴力量。

历史的长河奔流不息,思想的波涛卷起

坚持党的领导,坚持中国特色社会主义 道路,坚持开拓创新,坚持以人民为中心推 进改革,坚持问题导向,坚持解放思想,坚持 在法治轨道上深化改革,坚持科学方法论, 坚持以开放促改革促发展,坚持以党的自我 革命引领伟大社会革命……

善于运用战略思维、辩证思维、系统思 维、创新思维、历史思维、法治思维、底线思 维,抓"总开关"、啃"硬骨头"、牵"牛鼻子"、 下"先手棋"、打"主动仗"、破"中梗阻"……

习近平总书记关于全面深化改革的-系列新思想、新观点、新论断,不断引领中国 改革发展开辟新境界。

风生水起逐浪高——新时代 全面深化改革范围、规模、力度世 所罕见,所推动的改革是全方位、 深层次、根本性的,取得的成就是 历史性、革命性、开创性的

2023年4月21日,北京中南海,习近平 总书记主持召开二十届中央全面深化改革 委员会第一次会议。会议全面回顾党的十 八大以来全面深化改革的历史进程,深刻指

"新时代10年,我们推动的改革是全方 位、深层次、根本性的,取得的成就是历史 性、革命性、开创性的。"

十多年砥砺奋进,绘出一个民族向上生 长的脉络,见证新时代迈向更广阔天地的伟 大变革。

时间回到2012年。

这一年,中国经济增速新世纪以来首次 回落至8%以下,环境污染频发、粗放发展难 以为继等"发展起来以后的问题"避无可避。

同年12月,习近平总书记来到广东考 察,在广州主持召开经济工作座谈会。会 上,总书记道出改革的紧迫性:"加快推进经 济结构战略性调整是大势所趋,刻不容缓。"

回京后不到一周,中央经济工作会议 上,习近平总书记又强调:"不能不顾客观条 件、违背规律盲目追求高速度。'

从判断我国经济发展处在"三期叠加" 阶段、提出"新常态",到部署供给侧结构性 改革,再到作出"我国经济已由高速增长阶 段转向高质量发展阶段"的重大判断……

习近平总书记敏锐把握发展之变,以改 革引领新时代中国经济变革。

"质量变革"——"三去一降一补"深入 推进,助推传统产业转型升级、新兴产业蓬 勃发展,高端装备制造、智能制造等多个领 域取得新突破,新旧动能加速转换;

"效率变革"——行政审批制度改革、要 素市场化改革等牢牢抓住处理好政府和市 场关系这个核心问题,使市场在资源配置中 的决定性作用更为显著;

"动力变革"——从"破四唯""立新标", 以"揭榜挂帅""赛马制"支持科学家大胆探 索,到坚持科技创新和体制机制创新"双轮 驱动",创新活力不断迸发、科技新成果层出

党的十八届三中全会以来,全面深化改 革锚定发展这个第一要务,不断开辟新空 间、提供新动能、创造新条件,中国经济在高 质量发展的轨道上行稳致远。

对于人民群众来说,全面深化改革意味 着什么?

对于家住山东烟台的独居老人杨布昭 来说,是一段安心温暖的晚年生活——得益 于基本养老服务清单制度的建立健全,像他 一样的独居、空巢、留守等特殊困难老年人 可以享受到探访关爱、健康管理等多项基本 养老服务:

对于在广州工作的刘建雄来说,是一张 沉甸甸的居住证——得益于在广东率先开 始的居住证制度改革,从"暂"到"居"的一字 之变,数以千万计像刘建雄一样的流动人员 也能享受到住房、社保、医疗、子女人学等多 项公共服务;

对于西藏雅尼湿地管护员白玛乔来说, 是绿绿的草、清清的水——得益于生态保护 红线划定和湿地公园建设推进,当地的砂石 厂关闭了,村民们的环保意识越来越强,湿 地的秀美风光逐渐恢复;

"我们推进改革的根本目的,是要让国 家变得更加富强、让社会变得更加公平正 义、让人民生活得更加美好。"这是新时代中 国共产党人的拳拳赤子之心,也是新时代全 面深化改革的成绩单。

以改革促脱贫攻坚,建立精准扶贫、精 准脱贫机制,创造了8年间让近1亿农村贫 困人口脱贫的伟大奇迹,在中华大地上全面 建成了小康社会;

以改革解急难愁盼,取消实行多年的药 品和耗材加成,建立集采制度,医药卫生体 制改革下大力气啃"硬骨头",破解群众看病 难、看病贵难题;

以改革护社会公平,从努力让每个孩子

都享有公平而有质量的教育,到建成世界上 规模最大的社会保障体系,生动诠释"让人 民生活幸福是'国之大者'";

以改革汇民智民意,发展全过程人民民 主,让群众智慧广泛纳入决策程序,"小院议 事厅""居民智囊团"等议事平台让人民当家 作主落地落实;

党的十八届三中全会以来,2000多个 改革方案,大写的"人"字贯穿始终,书写着 人民至上的新篇章。

相比过去,新时代改革开放具有许多新 的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度 建设分量更重。

到2023年11月中旬,全国31个省(区、

级首次确定工作全面完成。这标志着自 2022年起推进的全国监察官等级首次确定 工作圆满收官,国家监察体制改革迈出重要 从监察法通过施行,到国家和省、市、县

市)和新疆生产建设兵团市县一级监察官等

四级监察委员会组建完成,再到公职人员政 务处分法等配套法规制定出台 …… 国家监 察体制改革从试点到全面推开,实现从监督 "狭义政府"到"广义政府"的转变,改革形成 的制度优势逐步转化为治理效能。

完善和发展中国特色社会主义制度、推 进国家治理体系和治理能力现代化,这是全 面深化改革的总目标。

抓住"关键点"。文化体制改革确立和 坚持马克思主义在意识形态领域指导地位 的根本制度,健全用党的创新理论武装全 党、教育人民、指导实践工作体系,不断健全 现代文化产业体系、市场体系和公共文化服 务体系,全民族文化创新创造活力大大激

避免"碎片化"。生态文明体制改革摒 弃旧有思路,组建自然资源部、生态环境部, 建立实施中央环保督察、河湖长制,出台"史 上最严"环保法,以一系列系统集成的举措 使美丽中国蔚为大观;

善打"组合拳"。行政体制改革以加快 转变政府职能为突破口,大幅削减行政审批 事项,全面取消非行政许可审批,全面推行 权力清单、责任清单、负面清单制度,营造良 好营商环境,更好发挥政府管理服务作用;

党的十八届三中全会作出全面深化改 革的顶层设计,党的十八届四中全会部署全 面依法治国,党的十九届四中全会作出13 方面制度安排。

全面深化改革始终突出制度建设这条 主线,不断健全制度框架,筑牢根本制度、完 善基本制度、创新重要制度,构建起制度建

设的"四梁八柱" 改革和开放相辅相成、相互促进。

2023年9月,我国首个自贸试验区-上海自贸试验区迎来10周岁生日。

一个多月后,我国第22个自贸试验区 -新疆自贸试验区揭牌成立,成为西北沿 边地区首个自贸试验区。

一东一西,从沿海到内陆的两个自贸试

验区遥相呼应,见证着中国开放的大门越开 越大。

进出口就达7.67万亿元,占我国进出口总值 的18.4%。

扩大开放之门,走稳改革之路。 实施外商投资法,修订扩大鼓励外商投 资产业目录,持续缩减外资准人负面清单, 吸引和利用外资力度不断加大,中国开放的 "磁力"日益增强;

从200多份共建"一带一路"合作文件, 到广交会、进博会、服贸会、消博会等组成的 "展会矩阵",中国开放的"舞台"越来越大;

对世界经济增长贡献率超过30%,制造 业增加值占全球比重约30%,出口全球占比 保持约14%的较高水平,是全球140多个国 家和地区的主要贸易伙伴,中国开放的"分 量"越来越重;

开放稳步推进,中国正以开放的姿态拥抱世

界,为全球经济发展注入强大动能。 时间是最客观的见证者。 党的十八届三中全会公报公布时,曾有 外媒预测:全会让中国向前迈出关键一步, 加速推动这个国家30多年前开始的改革开

加快建设,规则、规制、管理、标准等制度型

党的十八届三中全会以来,开放新机制

十多年后,中国没有令人失望,全面深 化改革取得的历史性、革命性、开创性成就 让我们信心满怀:

放眼世界,没有哪个国家和政党,能在 这么短时间内推动这么大范围、这么大规 模、这么大力度的改革,也没有哪个国家和 政党,能在改革进程中实现这样的历史性变 革、系统性重塑、整体性重构。

扬帆破浪再启航——紧扣 党和国家中心任务进一步全面 深化改革,进一步解放思想、解 放和发展社会生产力、解放和增 强社会活力,为中国式现代化提 供强大动力和制度保障

回望40多年改革开放史,每逢党的三 中全会,党中央都会研究改革开放重大问 题;每到国家发展关键时期,人们都会对新 的改革开放政策寄予厚望。

党的二十届三中全会召开在即,全社会 翘首以盼,全世界聚焦中国。

(下转第四版)