



# 以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革

## ——新思想引领新时代改革开放述评之五

“改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃！”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央创造性提出全面深化改革的主攻方向和路线图，以巨大的政治勇气和智慧推动新时代的伟大复兴，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。

### 一场全面而深刻的社会变革

仲夏的雄安，骄阳似火，多个项目建设热火朝天，一座高水平现代化城市正在拔地而起。2017年2月，习近平总书记专程到河北省雄安新区进行实地考察。总书记指出，建设雄安新区是一项历史性工程，一定要保持历史耐心。

一个多月后，设立河北雄安新区的消息正式宣布。七年来，雄安——改革开放再出发的新地标，从无到有，从蓝图到实景，为新时代的伟大变革作出生动注脚。

这是全局性谋划、战略性布局的伟大变革——

习近平总书记深刻指出，全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划。

2013年11月，党的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。

约两万字的文件，60项具体任务，336项改革举措……全面深化改革的时间表、路线图铺展开来，气势如虹、波澜壮阔的新时代改革进程由此开启。

党的十八届四中全会提出190项改革举措，对全面推进依法治国作出重大部署；党的十九大报告提出158项改革举措，直探“深水区最深处”、直面“最难啃硬骨头”；党的十九届三中全会审议通过深化党和国家机构改革的决定和方案，改革开放以来最大规模的机构改拉开帷；党的十九届四中全会以13个方面制度体系系统描绘了中国特色社会主义的制度图谱……

习近平总书记统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，从党和国家发展全局和中华民族长远发展的高度对全面深化改革进行了富有前瞻性、战略性、根本性的顶层设计。

这是蕴含思想伟力的伟大变革——2021年12月，浙江安吉两山竹林碳汇收储交易中心成立，标志着全国首个县级竹林碳汇收储交易平台正式落地。

在“绿水青山就是金山银山”理念的引领下，安吉坚持“生态立县”，深化改革，逐步探索出一条生态美、产业兴、百姓富的高质量绿色发展之路。

安吉之变，折射改革之效，体现思想之力。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央以思想理论创新引领改革实践创新，推动改革全面发力、多点突破。

深化经济体制改革要紧紧围绕“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”，国有企业改革要做到坚持党对国有企业的领导和建立现代企业制度两个“一以贯之”，农村改革“主线仍然是处理好农民和土地的关系”……深邃的改革思想、有力的改革部署，推动各领域改革翻过一山又一山、一浪更比一浪高。

这是全方位、深层次、根本性的伟大变革——

经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设……各领域全面深化改革风生水起，党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。

从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

经济体制改革牢牢抓住处理好政府和市场关系这个核心问题，社会主义市场经济体制不断完善；

政治体制改革迈出重大步伐，发展全过程人民民主，中国特色社会主义法治体系日益完善；

文化体制改革深入推进，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，不断铸就中华文化新辉煌；

社会体制改革持续推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展；

生态文明体制改革向纵深推进，坚持源头严防、过程严管、后果严惩，绿色发展成为美丽中国建设的鲜明底色；

党的建设制度和纪检监察体制改革取得历史性突破，全面从严治党体系日益健全，党的执政根基不断巩固；

“新时代10年，我们推动的改革是全方位、深层次、根本性的，取得的成就是历史性、革命性、开创性的。”2023年4月21日，二十届中央全面深化改革委员会第一次会议这样总结。

### 改革再难也要向前推进

2023年5月18日上午，随着红绸落下，国家金融监督管理总局正式揭牌。

就在两个多月前，《党和国家机构改革方案》发布，又一次向世界彰显了中国的改革魄力和决心。

习近平总书记指出：“深化党和国家机构改革是要动奶酪的、是要触动利益的、也是真刀真枪的，是需要拿出自我革新的勇气和胸怀的。”

伟大的事业，需要伟大的精神。“改革再难也要向前推进，敢于担当，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩。”习近平总书记强调。

这是闯关夺隘的勇气——

2015年7月1日，习近平总书记主持召开中央深改组第十四次会议，会议审议通过《环境保护督察方案（试行）》。

同年12月31日，中央环保督察组进驻河北。在后续中央督察组向河北省反馈的情况通报中，约60%篇幅在谈问题，一针见血、直指病灶。

“这项工作要抓下去”，习近平总书记予以充分肯定。

以中央环保督察制度为突破口，实施省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革、建立党政领导干部生态环境损害责任终身追究制、全面推行河长制湖长制林长制……一系列改革为新时代生态文明建设提供坚实保障。

哪里有瓶颈制约，哪里就是改革的主攻方向。

正如习近平总书记所指出的：改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化，要始终树立强烈的问题意识，哪里矛盾和问题最突出，就重点抓哪项改革。

面对党风廉建设和反腐败斗争中遇到的问题，一体推进党的纪律体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革；在国防和军队建设中，向“和平积弊”开刀，教育改革创新应战教育弊端，为建设教育强国夯实根基……能否有效解决经济社会发展面临的突出问题，成为衡量改革成效的重要标准。

这是驾驭全局的智慧——

经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系。

“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”——党的十八届三中全会这一重大论断，抓住了要害，引领经济体制改革取得新突破。

完善产权保护、市场准入、公平竞争等市场经济基础制度；破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，全国统一大市场加快形成；加快建立现代财税制度，稳步深化金融体制改革，持续完善科技创新体制机制……经济体制改革向纵深推进。

改革任务纷繁复杂，牵住“牛鼻子”，就能以点带面、以重点带动全局。

2014年5月，习近平总书记在考察时表示，上海自由贸易试验区是块大试验田，要播下良种，精心耕作，精心管护，期待有好收成，并且把培育良种的经验推广开来。

首张外商投资负面清单、率先实施商事登记制度改革、首个国际贸易单一窗口……上海自贸区立足实践探索、坚持制度创新，有力服务了全国改革开放大局。

目前，全国范围内各自贸试验区已累计总

结提炼形成300多项制度创新成果向全国复制推广，有效发挥了改革试验田的重要作用。

这是人民至上的担当——

在全面深化改革进程中，遇到关系复杂、难以权衡的利益问题怎么办？

习近平总书记给出了明确答案：“要认真想一想群众实际情况究竟怎样？群众到底在期待什么？群众利益如何保障？群众对我们的改革是否满意？”

民之所望，改革所向。十多年来，2000多个改革方案，覆盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域。

户籍制度改革破冰前行，教育改革促进教育公平和质量提升，医药卫生体制改革铺就健康中国之路……改革给人民群众带来越来越多的获得感、幸福感、安全感。

沉甸甸的成绩单，记录全面深化改革造福人民的温暖步伐，生动诠释“让人民生活幸福是‘国之大者’”。

### 在新征程上谱写改革开放新篇章

2024年6月11日下午，北京中南海。习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第五次会议，审议通过了《关于完善中国特色现代企业制度的意见》等多份改革方案。

党的十八大以来，像这样的会议，习近平总书记主持召开了72次。

“向最难之处攻坚，追求最远大的目标”——这是新时代改革者的豪迈心声。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存期，对新时代改革提出了新要求。

站在新的历史起点，面对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，必须把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，在新征程上谱写改革开放新篇章。

2024年5月23日，泉城济南，正值党的二十届三中全会即将召开，新征程上全面深化改革再起步之时，一场关于改革的企业和专家座谈在这里召开。

“这一次改革，我们将紧扣推进中国式现代化主题。”习近平总书记在会上发表重要讲话。

关键时刻，以习近平同志为核心的党中央立足历史新方位，深刻洞察发展规律，高屋建瓴谋划改革发展着力点。

党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，阐明了前进道路上必须牢牢把握的五个重大原则，其中之一就是坚持深化改革开放。

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，还有许多未知领域，需要继续大胆探索、改革创新：

完善和发展中国特色社会主义制度，需

要通过改革更好地把制度优势转化为国家治理效能；破解经济社会发展的深层次问题和矛盾，需要通过改革补短板、强弱项；不断满足人民群众对美好生活的向往，需要通过改革解决好群众的急难愁盼问题……

习近平总书记强调，进一步全面深化改革，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。这是为进一步全面深化改革指明了主攻方向。

2020年初，受疫情影响，全球产业链供应链发生局部断裂。

习近平总书记在深入一线实地调研时深刻指出：“我感到，现在的形势已经很不一样了，大进大出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路。”

2020年4月，中央财经委员会第七次会议上，构建新发展格局的重大论断首次提出。

构建新发展格局是发展问题，但本质上是改革问题。

从提出“新常态”，到供给侧结构性改革，到新发展理念……习近平总书记把握时代发展大势，提出一系列具有突破性、战略性、指导性的重大理论，中国发展“怎么看”和“怎么办”的思路愈加清晰：

要围绕构建高水平社会主义市场经济体制，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系；要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍……

顺应时代发展大势，坚定不移全面深化改革，塑造发展新动能新优势，必将积聚起推动高质量发展的强大动能。

“新质生产力”，2023年，习近平总书记在地考察时提出这一重要概念，引发海内外高度关注。

从提出“新质生产力”，到2023年底中央经济工作会议部署“发展新质生产力”，再到2024年初中央政治局集体学习时进行系统阐述，习近平总书记就发展新质生产力作出一系列重要论述、重大部署。

当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，激烈的国际竞争中，唯有通过改革点燃创新引擎，才能为经济转型升级注入源源动力。

“重点领域改革还有不少硬骨头要啃”；“着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题”……

实践发展永无止境，深化改革也永无止境。“改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝”。

新时代新征程上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，继续高擎改革开放伟大旗帜，汇聚亿万人民的磅礴之力，必将在进一步全面深化改革中创造全面推进中国式现代化的新辉煌。（新华社北京7月11日电 记者 赵晓辉 李廷霞 吴雨）

# 以科学方法论推进全面深化改革伟大实践

## ——新思想引领新时代改革开放述评之六

改革有破有立，得其法则事半功倍。“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论，在不断实践探索中推进。”

在新时代的伟大变革中，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识，形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，保证了改革在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

### 坚持守正创新

2024年5月23日，山东济南，习近平总书记主持召开企业和专家座谈会，深刻阐明进一步全面深化改革的方向——

“改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移抓。”

坚持守正创新——习近平总书记在这次座谈会上强调的一个关键词，是全面深化改革的鲜明特色，也是重要方法论。

守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能不错失机遇、把握引领时代潮流。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势，坚持守正创新推进全面深化改革，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，引领改革全方位展开、向纵深推进。

锚定目标，保持定力，坚持方向、立场不改变——

2024年6月27日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。

会议提出的进一步全面深化改革应贯彻的原则中，第一条即是“坚持党的全面领导”。

这一原则贯穿改革全过程：成立中央全面深化改革领导小组，后改为中央全面深化改革委员会，自上而下形成党领导改革工作的体制机制；深化党和国家机构改革，着眼于把党作为最高政治领导力量的地位和作用进一步制度化；将党的领导融入意识形态工作、国有企业治理等各类工作全过程、各方面……党总揽全局、协调各方，确保改革始终沿着正确政治方向前进。

改革改什么、怎么改？习近平总书记给出明确答案：必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度。“不该

改的、不能改的坚决不改。”

志不改，道不变。

习近平总书记强调“无论改什么、改到哪一步，都要坚持党的领导”，明确“我们的方向就是中国特色社会主义道路，而不是其他什么道路”，指出“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展”，要求“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革”……

一系列重要论述，有力回答了改革举什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题，推动新时代改革开放走得更稳、走得更远。

变革求变，大胆探索，创新思路、方法不止步——

四川成都彭州市，坐落着国家级民用无人驾驶航空试验基地。这里的无人机试飞测试每天多达百余架次。从曾经的最少7个工作日审批改为如今起飞前1小时报备，企业试飞效率大大提高。

改革之力助推低空经济“振翅高飞”。发展新质生产力，推动形成与之相适应的新型生产关系，是以全面深化改革推动高质量发展、推进中国式现代化的应有之义。

坚持目标导向和问题导向相结合，是对改革方向原则的坚守，也是对改革方式方法的创新。

面对新形势、新问题，习近平总书记对进一步全面深化改革提出新要求：“聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍”“明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式”“改革举措要有鲜明指向性，奔着解决最突出的问题去”……

面向未来，改革味要更浓、成色要更足。

着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，有效防范化解重大风险，不断为经济社会发展增动力、添活力……进一步全面深化改革更加突出问题导向、更加体现与时俱进。

知常明变者赢，守正创新者进。

从“胆子要大、步子要稳”，到“坚持人民有所呼、改革有所应”；从“破立并举、先立后破”，到“以钉钉子精神抓好改革落实”……一系列改革中蕴含的“稳”与“进”、“呼”与“应”、“立”与“破”、“谋”与“干”的辩证思维，为进一步全面深化改革的理论创新和实践创新注入强大思想力量。

### 注重系统集成

不久前，一张超长距离“合影”刷屏社交网络——前景是位于北京延庆的九眼楼长城，远处是位于朝阳区的北京地标建筑之一“中国尊”。在古今“相遇”的“穿越”中，不少人感慨照片“晒”出北京好“气”色。

天蓝气清之变，正是我国生态环保领域各项改革集成发力的生动注脚。

近年来，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理；出台“史上最严”环保法；完善生态产品价值实现机制和生态保护补偿机制等改革，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力……各项改革协同发力，带来“1+1>2”的“化学反应”，美丽中国渐行渐近。

我国改革已步入“深水区”，任务之全、内容之广、影响之深前所未有，靠某个部门单打独斗进行不通，靠几项改革举措零敲碎打更行不通，必须注重增强各项改革间的关联性、系统性。

牵住改革“牛鼻子”，统筹“主”与“次”的任务，实现整体推进——

6月20日，天津市算力交易中心正式揭牌上线。这一中心的启动，有望促进数据要素资源流通，助力京津冀算力产业协同发展。

自我国全面启动“东数西算”工程以来，全国一体化算力网加快铺开。加强各类算力资源科学布局，构建跨区域算力调度体系，完善网络安全保障体系……多部门协同发力，数据要素的全国统一大市场建设步伐提速。

全局上谋势，关键处落子。

“推进经济体制改革要从现实需要出发，从最紧迫的事情抓起，在解决实践中深化理论创新、推进制度创新。”习近平总书记为下一步经济体制改革指明方向。

经济体制改革牵一发动全身，抓住处理好政府和市场的关系这个核心问题，瞄准阻碍全国统一大市场建设、延缓产业升级、制约科技自立自强等方面的主要问题，改革全面发力、多点突破，不断解放和发展生产力。

以经济体制改革为牵引，政治、文化、社会、生态文明等领域改革协同推进，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化转变，人民群众的获得感、幸福感、安全感更充实。

下好全国“一盘棋”，注重“点”与“面”的结合，推动协同发展——

制造业条目清零，服务业持续扩大开放，190条缩减至27条……如今，我国首个自贸

试验区——上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。

由一花独放，到百花满园。如今，全国22个自贸试验区形成覆盖东西南北中的“雁阵”，累计开展3500余项改革试点，形成一系列标志性、引领性制度创新成果。

自贸试验区大胆试、大胆闯、自主改，持续加强制度集成创新，推动更多经验在全国落地生根，成为以点带面深化改革，以开放促改革、促发展的缩影。

立足一域，着眼全局。纵观今日之中国，京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展……一片片改革的高地、一个个开放的前沿，不断开辟中国经济发展的广阔新空间。

善弈者谋势，善谋者致远。

广泛推进，充分衔接、相互耦合，随着各领域改革方案落地见效，改革红利日益显现，经济社会发展的动力活力更加强劲。

### 狠抓落实落地

全面深化改革，一分部署，九分落实。

2023年10月，习近平总书记江西调研期间在南昌主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会，回顾长江经济带的发展历程时颇为感慨：“做就要做好，坚定做下去。笃行不怠，一以贯之、久久为功。”

10多年来30多次到长江沿岸，围绕长江经济带发展这一主题，习近平总书记先后主持召开了4次座谈会。

谋长远之势、行长久之策、筑久安之基。一以贯之的关注，蕴含着抓到底的改革智慧。

全面深化改革犹如建设一座大厦，既要绘制好蓝图，更要抓好施工落实。

“既要改革促进派、又要改革实干家”“以钉钉子精神抓好改革落实，扭住关键、精准发力，敢于啃硬骨头，盯着抓、反复抓，直到抓出成效”“要强化改革责任担当，看准了的事情，就要拿出政治勇气来，坚定不移干”……习近平总书记多次强调改革要真抓实干。

全面深化改革抓落实，既要靠闯劲拼劲，又要善作善成——

今年6月，科创板迎来开板五周年。金融是国家核心竞争力的重要组成部分，改革已成为这一领域的关键词。从五年前设立科创板并试点注册制，到如今科创板上市公司达570余家，这片资本市场拥抱创新的“试验田”正不断孕育出更多科创“繁花”。

全面深化改革，不仅战略上要勇于进取，战术上更要稳扎稳打。

既要做到“改革再难也要向前推进，敢于担当，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”，也要确保“方向一定要准，行驶一定要稳”。

如今，面对利益增进和利益调整并存的复杂局面，进一步全面深化改革更需智慧和定力。

从加快中国特色自由贸易港建设，到持续推动外资准入负面清单“瘦身”；从推进户籍制度改革，到深化医药卫生体制改革……科学谋划时机、方式、节奏，更多制度创新从试点探索发展到更大范围的推广复制，改革蹄疾步稳向前推进。

全面深化改革抓落实，既要靠责任担当，也离不开督察问责——

2020年，国企改革三年行动大幕拉开；如今，新一轮国企改革深化提升行动已迎来关键之年。

建立举措清单，开展定量化督办，实行穿透式操作，确保上下贯通、全面覆盖……各方面探索形成了一套具有鲜明国企改革特点的工作机制，助力国资国企深化改革不停顿。

改革只争朝夕，落实难在方寸。

“改革推进到哪里、督察就跟进到哪里”“要加大改革抓落实力度，完善上下协同、条块结合、精准高效的改革落实机制，下更大气力抓好改革督察工作，推动改革举措落地见效”……习近平总书记就强调抓好督察工作，促进各项改革往深里走、往实里落。

全面深化改革抓落实，既要靠层层传导压力，也需要不断激发动力——

建立健全改革容错纠错机制，形成允许改革有失误、但不允许不改革的鲜明导向；一些地方和单位完善考核奖惩机制，加大改革实绩权重……一系列举措全力打通改革落地“中梗阻”，有效防止了改革陷入“空转”。

改革如潮涌，奋楫争先。有百折不挠的决心，更需要久久为功的耐心。

坚持正确的思想方法，坚持辩证法，把握全面深化改革的内在规律，处理好解放思想 and 实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系……

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，向着新的奋斗目标出发，以科学方法论为指引进一步全面深化改革，中国必将创造让世界刮目相看的更大奇迹。（新华社北京7月12日电 记者 于佳欣 王希 刘慧 任军）