



# 为现代化开辟广阔前景 为共同发展开创共赢通途

## ——世界瞩目中共二十届三中全会擘画的改革开放新蓝图

举世瞩目的中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议7月15日至18日在北京举行。会议审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称“决定”)。

这次全会紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革、推进中国式现代化的路线图、时间表和路线图,向世界释放新时代中国坚定不移高举改革开放旗帜的强烈信号。多国人士表示,中共二十届三中全会对中国和世界都具有深远意义,既为推动中国式现代化规划前进路径,也为促进中国与世界共同发展注入澎湃动力。

### 继往开来 影响深远

“在中国改革开放的历史进程中,中共二十届三中全会注定是一次里程碑式的会议,确定了未来中国政治、经济等重要领域的关键政策,为中国发展和完善中国特色社会主义制度,进一步全面深化改革、推进中国式现代化指明了道路和方向。”老挝资深外交官西昆·本伟莱在反复阅读全会公报后对新华社记者说。

巴西政治经济学家马科斯·皮雷斯说:“中国式现代化是走和平发展道路的现代化。习近平主席提出的构建人类命运共同体理念也为世界探索和平发展之路指明了前行方向。”

全会明确了进一步全面深化改革的总目标。全会强调,进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持依法治国、坚持系统观念等原则。

“这次三中全会科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署。”泰国国家发展管理研究生院副教授李仁良说,“从全会释放的信息看,中国的发展方向具有高度的确定性和连贯性,是中国经济建设不断取得新成就的重要保障。”

在英国48家集团俱乐部名誉主席斯蒂芬·佩里看来,中国是有能力将短期、中期和长期目标统筹兼顾的国家,这在世界上并不多见。

“中国政策的优势一直在于战略远见和战略规划。”德国联邦经济发展和对外贸易协会主席米夏埃尔·舒曼对全会确定的中国全面建成高水平社会主义市场经济体制的

“时间表和路线图”印象深刻。

韩国韩中城市友好协会会长权起植认为,全会的重要意义不仅在于中国聚焦深化改革、为推动高质量发展绘制蓝图,也在于倡导构建人类命运共同体理念、进一步扩大开放、促进合作共赢,在纷繁复杂的国际局势中为世界发展注入信心和动力。

“全会的影响力是超越国界的。”阿拉伯-中国友好协会联合会执行主任阿里·优素福说,“一个稳定繁荣的中国有利于全球的和平与发展。”

“中国的发展成就向世界证明,无需照搬西方国家发展模式,从中国的实际出发,完全可以走出一条光明的现代化之路。全面深化改革正是坚持和发展中国特色社会主义的有益实践。”瑞士共产党总书记马西米利亚诺·阿伊说。

巴西政治经济学家、圣保罗州立大学经济与国际研究所协调人马科斯·皮雷斯指出:“中国的发展影响整个世界,中国经济质和量的飞跃将造福广大发展中国家。”

### 系统部署 指明方向

全会通过的《决定》明确了进一步全面深化改革的指导思想、主题、总目标、重大原则、根本保证,提出300多项重要改革举措,对进一步全面深化改革作出系统部署。国际社会对此密切关注,力求透过全会观察、了解中国改革的前进方向。

创新是引领发展的第一动力,也是多国人士不约而同提到的全会“关键词”。他们认为,从构建支持全面创新体制机制到提升国家创新体系整体效能,全会把创新摆在突出位置,将为推动中国高质量发展注入源源不断的活力和动能。

“因地制宜发展新质生产力”“扎实推进绿色低碳发展”“塑造发展新动能新优势”……坦桑尼亚《卫报》国际版主编本杰明·姆加纳纳到全会公报中的这些表述。他说,全会释放的信号表明,中国注重创新和绿色发展,“这将进一步推动中国式现代化进程,使中国经济更具可持续性 and 韧性”。

埃及阿拉伯科学技术与海运学院经济学教授卡里姆·乌姆达指出,中国把握新一轮科技革命和产业变革的机遇,已成为全球创新版图中的重要力量。在推动自身高质量发展的同时,中国还乐于与世界各国

分享发展经验和先进技术,推动创新合作。“特别是很多发展中国家,它们与中国在新能源和可再生能源、农业和环境研究等各个领域的合作都取得了成果,带来了显著的经济社会效益。”

罗马尼亚翻译家伊万·布杜拉关注全会提出的“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”。他认为,实施人才强国战略、创新驱动发展战略十分富有远见。“中国高度重视人才培养和教育事业,这种重视不仅有助于国家的长远发展,也为全球提供了宝贵经验。”

南非约翰内斯堡大学非洲-中国研究中心主任伊曼纽尔·马坦博注意到,全会强调“完善城乡融合发展体制机制”“健全保障和改善民生制度体系”。他说,中国把解决好“三农”问题置于重要地位,保障农产品供给安全,推进乡村全面振兴,有利于解决城乡间发展不平衡问题,对全球减贫事业具有重要借鉴价值。

摩洛哥非洲国际合作与发展协会主席纳赛尔·布希巴说,全会对“健全全过程人民民主制度体系”作出重要部署,中国的全过程人民民主真正体现了人民当家作主,真正代表了广大人民利益,为世界各国特别是广大发展中国家“树立了榜样”。

全会提出,中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。阿拉伯-中国友好协会联合会执行主任阿里·优素福对此有共鸣。他说,中国既有庞大高效的高速铁路网等硬件设施,又有令人惊叹的强大社会凝聚力,这与中国坚持以人民为中心的发展思想密切相关。

澳大利亚悉尼大学中国研究中心主任戴维·古德曼对全会提出“加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制”深有感触。他说:“在中国式现代化的定义中,人与自然和谐共生,人类活动必须对生态环境负责,这为世界带来重要启迪。”

### 联动世界 共创未来

开放是中国式现代化的鲜明标识。全会通过的《决定》就对外开放作了专门部署,涉及稳步扩大制度型开放、深化外贸体制改革、深化外商投资和对外投资管理体制改革、优化区域开放布局、完善推进高质量共建“一带一路”机制等,释放了扩大高水平对外开放的明确信号。

乌姆达认为,全会关于完善高水平对外开放体制机制的重要部署表明,中国的对外开放具有很强的政策连贯性,以开放促发展的方式高效且可持续。

“全会传递出中国扩大高水平对外开放的坚定决心,令人振奋。”南非金山大学经济与商业学院经济学教授詹尼·罗索乌认为,这必将进一步增强中国市场在全球范围内的吸引力。

“我们对在中国市场持续投资、深耕业务充满信心。”泰国开泰银行高级副总裁蔡伟才说,作为一家外资银行,开泰银行的发展受益于中国推进金融高水平对外开放,其中华业务也将随着中国对外开放的脚步不断拓展。

“中国的发展经验向世界证明,机遇不会因分享而减少,合作共赢才是发展之道。”伊拉克共产党总书记拉伊德·法赫米认为,全会为中国扩大高水平对外开放、不断加强同世界经济的联系、实现高质量发展描绘了宏伟蓝图。他说,近年来,中国在数字经济和新能源领域的快速发展吸引了包括伊拉克在内的诸多发展中国家目光,期待南南合作之门越开越大,也相信互利共赢的机遇会越来越多。

墨西哥城自治大学国际政治研究员爱德华多·齐利指出,高质量共建“一带一路”的成就证明,各国走深化了解、取长补短、协同发展的合作道路完全可行,“这是一条越走越宽的共赢之路”。

印度尼西亚大学战略与全球研究学院国际关系专家穆罕默德·西亚罗尼·罗非认为,中国通过推进高质量共建“一带一路”,打造全球开放合作的大平台,为各国提供重要机遇,展现出中国改革开放的实际成果对全球发展的积极影响。

乌兹别克斯坦政治观察家沙罗菲丁·图拉加诺夫关注到,全会强调“必须坚定奉行独立自主的和平外交政策”“倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化”。他认为,全会的决策部署向国际社会表明,中国的现代化事业将为世界和平发展注入源源不断的动力。

“当今世界充满不稳定性和不确定性,中国努力推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,这对应对全球挑战和威胁具有重要意义。”(新华社北京7月22日电 记者邱夏 樊宇 汤浩峰)

# 多地高温来袭,如何更好保护劳动者?

7月22日迎来大暑节气。全国多地高温来袭,预警信号频频亮起,高温下的劳动者面临“烤”验。“新华视点”记者日前走访北京、河南、安徽等地发现,相关部门

和单位通过优化工作时间、工作环境、发放补贴等举措,加强对劳动者的保护。但部分地区和行业仍存在措施落实不到位和一些劳动群体被忽视的情况。

### 重点群体高温保护如何?

下午4点,北京美团配送骑手王朝凤在送完第30单后,一口气喝完了大半瓶矿泉水。“今年高温来得更早,也来得更猛。”王朝凤说。

受强势力气团影响,北京自7月17日起已连续出现3天高温天气,每日12时至16时平原地区最高气温均在35℃以上。国家气候中心服务室副主任李修仓预计,今年夏季,全国大部地区气温较常年同期偏高,高温日数偏多。

对于如王朝凤一样的配送骑手来说,跟随高温而来的,还有增长的订单。高温天气下,快递小哥配送的矿泉水、饮料等水饮消费增加,这些物件较重,配送也更吃力。

“公司为快递员配备了帽子、面巾等防暑装备,站点也配置了藿香正气水等夏季常用药。”菜鸟速递太原龙城站站长王帅说。

记者采访了解到,今年美团、菜鸟速递等公司大都为外卖骑手、快递员免费提供发放防暑物资和药物,调整优化配送范围和取送路线,并发放“高温关怀金”等专项补贴。

“我们根据高温天气情况适时启动应急机制,为骑手提供配送补时服务,剔除因高温天气造成的差评,同时动态调整配送半径,减少骑

手暴露在户外的时间。”美团配送有关负责人说。

调整优化作业时间和工作环境被多地列为高温劳动保护的重点。山东要求,用人单位要合理安排劳动者在高温天气下的户外工作时间,尽量避开酷热时段作业;陕西要求,适当增加劳动者休息时间和轮班班次。

在北京轨道交通28号线1标项目建设工地,项目部调整了施工时间,早上开工时间由原先的7点调整为6点,下午从2点调整为4点;在广西,南宁市兴宁区调整环卫工人作业时间和模式,高温时段以快速保洁和机扫保洁为主。

持续高温下,城市用电负荷增加,地下电缆巡检频次加大。记者日前随国网洛阳供电公司配电运检员宋克俭来到地下电缆井内,一股湿热气体扑面而来,体感温度远高于地面。10多分钟后,宋克俭的工作服就被汗水浸湿。

“高温巡检很容易中暑。今年公司为运检人员配备了液冷循环清凉背心,遇到需要检修、长时间作业的地方,作业人员就穿上清凉背心下井,接上电源后背心会启动冷风循环系统,自动吹出冷风,能有效降温消暑。”宋克俭说。

### 一部分高温作业群体尚处保护之外

下午1点,在安徽省滁州市南谯区一处建筑工地,水泥工张庆(化名)短暂休息后,便开始了工作。不到半小时,张庆就浑身湿透。带着盐分的汗水不防流进眼里,他拿起挂在脖子上的毛巾擦拭。

根据有关规定,出现高温天气时,用人单位要及时向符合条件的劳动者发放高温津贴。“没发过,也没听说过。”当被问及是否发放过高温津贴时,从业15年的张庆笑着摇摇头。

中国政法大学教授张西峰表示,在我国新型城镇化建设过程中,有不少未签订正式劳动合同的建筑工人,流动性较强,还未得到实质性的政策保护。

如张庆一样,一些在田间地头灵活就业的群体也“游离”在高温劳动保护之外。

“每天大概要收割四十亩,只能在午饭时休息一个小时。”江西省宜春市高安市某农业合作社农机手张元(化名)说,“我们没避开高温时段工作,没有收到过高温补贴。”

2012年,人力资源社会保障部、全国总工会等部门发布的防暑降温措施管理办法,对高温劳动保护工作作了系列部署,其中明确办

法适用于存在高温作业及在高温天气期间安排劳动者作业的企业、事业单位和个体经济组织等用人单位。

“但从实践看,与用人单位签订了书面劳动合同的劳动者更容易受到高温保护,未签订正式合同的建筑工人、农机手等群体很难得到高温劳动保护。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

记者在走访中发现,规定落实不到位、打折扣,也造成一些户外劳动者难以得到保护。

根据有关规定,劳动者因高温作业或者高温天气作业引起中暑,经诊断为职业病的,享受工伤保险待遇。“但由于医疗卫生机构诊断能力有限,用人单位不配合提供相关资料,认定程序复杂繁琐等,职业性中暑工伤认定还存在维权难问题。”张西峰说。

高温津贴发放也有待进一步完善。目前,全国多针对高温津贴标准作出明确规定,每月补贴标准为100元至300元。但记者梳理发现,一些地方标准过于复杂,部分用人单位对有关规定知晓程度不高、重视程度不够,少发漏发高温津贴。

### 进一步完善保障机制

随着全球变暖加剧,近年来,我国高温天气呈现首发日期提前、发生频次增加、影响范围变广等特点。

“有必要完善防暑降温措施管理办法中对高温劳动者的定义。”张西峰表示,劳动关系的形成并不以是否签订书面劳动合同为准,只要用人单位与劳动者在实质上形成用工关系,就可以被认定劳动关系成立。

张西峰表示,一些建筑工人、农机手虽然未签订正式合同,但与用人单位之间存在实质上的用工关系,是高温天气下户外作业的主要群体,应受到高温劳动保护。

针对职业性中暑工伤维权难,张西峰建议,工伤认定材料应充分利用大数据收集相关材料,联动劳动监察机构督促用人单位提供必要材料;职业病鉴定机构要总结和优

化职业性中暑鉴定程序;检察机关也要进一步加强法律监督。

“劳动者要注意保留考勤表、天气预报等能够证明工作环境的有效证据,保管好医疗机构出具的载明明确病情的诊断书,这有助于维护个人权益。”张西峰说。

许光建建议,各地应视情做好高温预警和劳动保护提醒,督促用人单位在工资发放中明确标注高温津贴。对于少发漏发高温津贴的用人单位,可进行提醒,严重的要处罚。

“高温天气只有一段时间,但对劳动者的关怀应是长久的。”许光建说,社会各界应当积极行动、互相配合,努力给劳动者更多尊重和关爱。(新华社北京7月22日电 记者魏玉坤 李文哲 陈露露 张钟仁 熊家林)

# 坚持人民至上谋划和推进改革

## ——论学习贯彻党的二十届三中全会精神

抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,坚持人民至上,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,充分彰显了我们党的性质宗旨、初心使命,充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党坚持以人民为中心推进改革,始终把人民利益摆在至高无上的地位,抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革。从聚焦解决“看病难、看病贵”问题推进国家组织药品和耗材集中带量采购,到秉持“良好生态环境是最普惠的民生福祉”推进生态文明建设,从户籍制度改革让1.4亿农业转移人口落户城镇,到司法体制改革努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义……顺应民心、尊重民意、关注民

情、致力民生,通过改革给人民群众带来更多实实在在的利益。实践充分证明,坚持人民至上谋划和推进改革,把改革方案的含金量充分展示出来,使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向,进一步全面深化改革就拥有最坚实的依托、最强大的底气、最澎湃的动力。

总结和运用改革开放特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,这次全会提出了进一步全面深化改革必须贯彻的“六个坚持”重大原则,“坚持以人民为中心”正是其中重要一条。必须深刻认识到,让广大人民群众共享改革发展成果,是社会主义的本质要求,是社会主义制度优越性的集中体现。改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化,改革开放中每一个新生事物的产生和发展,改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累,无不来自亿万人民的智慧和实践。新征程上,把牢进一步全面深化改革的价值取向,坚持人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果

由人民共享,就能确保改革始终得到人民群众衷心拥护。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分,城乡区域发展和收入分配差距仍然较大,民生保障、生态环境保护仍存短板。这次全会顺应人民群众新期待,继续把改革推向纵深,正是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求,是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。全会以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,就完善收入分配制度、完善就业优先政策、健全社会保障体系、深化医药卫生体制改革、健全人口发展支持和服务体系,提出一系列重大改革举措。这些举措的落地见效,必将不断造福人民。

“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。”进一步全面深化改革坚持人民至上,就要笃定“老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么”,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事。要大兴调查研究,走好群众路线,问需、问计于民,尊重基层和群众首创精神,注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口,增强群众获得感、认同度,汇集民智、凝聚民心,紧紧依靠人民把改革推向纵深。

中国共产党是为人民服务、为人民造福的党。党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。锚定进一步全面深化改革总目标,把牢价值取向,坚持人民至上谋划和推进改革,以实绩实效和人民群众满意度检验改革,我们一定能在新的赶考之路上向历史和人民交出新的优异答卷。(新华社北京7月21日电 人民日报7月22日评论员文章)

# 全国首批城市一刻钟便民生活圈试点经验发布推广

新华社北京7月22日电(记者谢希瑶)商务部等12部门办公厅(室)日前印发通知,推广全国首批城市一刻钟便民生活圈试点经验。通知及试点地区典型经验做法22日在商务部官网发布。

重要民生项目;济南、福州、南昌、贵阳等地通过“居民议事厅”“幸福圆桌会”“邻里茶叙室”等载体,广泛听取居民的“金点子”“土办法”;苏州、南京等地针对社区商业发展不同形态,分类推进便民生活圈建设……

联合确定了30个全国首批城市一刻钟便民生活圈试点,目前取得阶段性成效,形成了5方面、22项可复制推广的典型经验做法。首批试点地区要按照“两年试点、三年推广”的部署要求,做好三年推广期工作,确保完成2024年“70%以上的地级市行动起来”的

目标。通知还要求开展第四批全国试点,首批全域推进先行区试点申报工作。截至2024年6月底,三批150个全国试点地区已建设3946个便民生活圈,涉及商业网点88.82万个,服务社区居民7676万人。

# 我国拟培育万亿规模节水产业

新华社北京7月22日电 国家发展改革委等部门关于加快发展节水产业的指导意见22日对外发布。指导意见提出,到2027年,节水产业规模达到万亿,培育形成一批“专精特新”小巨人企业,初步建立以企业为主体、市场为导向、创新为动力、产学研用相结合的节水产业发展格局。

高耗水产业项目建设,禁止新建并限期淘汰不符合国家产业政策的高耗水产业项目。强化重点领域节水管理。从严控制洗浴、洗车、洗涤、宾馆等高耗水服务行业用水,积极推行水循环、梯级利用。此外,完善节水市场机制。全面实施非居民用水超定额累进加价和居民生活用水阶梯水价制度,合理确定阶梯水量。

指导意见明确,到2035年,培育一批百亿级龙头企业,节水技术工艺、产品装备制造和管理服务达到世界先进水平,节水型生产生活方式全面形成。

指导意见提出,落实水资源刚性约束制度。水资源严重短缺地区、地下水超采地区应当严格控制

指导意见还提出,利用中央预算内投资既有专项资金,对符合条件的污水处理、水资源节约等项目予以支持。利用中央财政水利发展资金,鼓励节水产业发展和技术创新。中央财政和地方政府联动支持用水消费品以旧换新和高效节水器具普及。