



“确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远”

——2024年中央经济工作会议侧记

12月11日至12日，北京京西宾馆，中央经济工作会议举行。在实现“十四五”规划目标任务的关键一年，在党的二十届三中全会胜利召开之后，这次重要会议如何谋划中国经济发展大计，举世关注。

回顾即将走过的2024年，中国经济顶风破浪，稳中有进，持续向好态势不断巩固，沿着高质量发展航道前行的步伐更加坚实。

展望2025年，“十四五”规划收官，新的五年规划呼之欲出，进一步全面深化改革新篇章引人瞩目。无惧风险挑战、把握发展机遇，中国经济奋力向前。

“确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。”习近平总书记在会上发表重要讲话，总结2024年经济工作，分析当前经济形势，部署2025年经济工作，在关键节点对中国经济作出关键指引。

（一）沉着应变：“经济社会发展主要目标任务即将顺利完成”

“经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，经济社会发展主要目标任务即将顺利完成，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的发展步伐。”

11日上午，第一次全体会议上，习近平总书记对今年经济工作的总结，将与会同志的思绪带入这一年来不平凡的发展历程。

沉着应变、综合施策，是2024年经济工作的鲜明写照。

环境和条件不断发展变化——在百年变局加速演进的背景下，中国经济面对的是“外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势”。

全年经济运行“前高、中低、后扬”——一季度开局良好，二、三季度下行压力加大，9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升。

洞察时与势，统筹稳与进。更多亮点，印证令人鼓舞的发展成绩：

科技创新取得重要进展，传统产业智能化改造和数字化转型持续推进，绿色低碳转型步伐加快；党的二十届三中全会部署进一

步全面深化改革举措加快落地，高质量共建“一带一路”扎实推进，高水平对外开放取得积极成效，外贸出口对经济增长的贡献增大；

房地产市场出现积极变化，地方政府债务风险、中小金融机构风险正在有效缓解和管控；

就业、物价保持稳定，脱贫攻坚成果得到巩固拓展，粮食产量首次突破1.4万亿斤，生态环境质量持续改善，社会大局保持稳定……

“这些都更加坚定了我们在新时代新征程开拓进取、攻坚克难、扎实推进中国式现代化的决心和信心。”习近平总书记的讲话，引发会场内外强烈共鸣。

既把成绩讲够，也把问题说透。会议指出，当前外部环境变化带来的不利影响加深，我国经济运行仍面临不少困难和挑战，主要是国内需求不足，部分企业生产经营困难，群众就业增收面临压力，风险隐患仍然较多。

“只要信心不滑坡，办法总比困难多。”话到此处，习近平总书记着重强调“信心”二字。

信心，来自于一个基本判断：“我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。”

信心，来自于中国经济的成长之道——“从来都是在风雨洗礼中发展、在历经考验中壮大”。

信心，来自于我们党在实践中不断深化对经济工作的规律性认识。这是全党上下形成的最大共识：

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

——“必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既‘放得活’又‘管得住’的经济秩序。”

“政府要有所为、有所不为”，习近平总书记的重要论述，引发与会同志深入思考：

有所为，就是要不断建设法治经济、信用经济，完善市场规则并带头遵守规则，通过坚决惩治腐败、保障公共安全等优化市场环境，着力矫正市场失灵，规范竞争秩序，

使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。

有所不为，就是要尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用，防止对微观主体活动的不当干预，不搞地方保护主义和自我小循环。

一位与会同志深有体会地说：“习近平总书记指出，政府行为越规范，市场作用就越有效。这给我们带来深刻启示，指导我们推动有效市场和有为政府更好结合，进一步激发市场活力。”

“必须统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环”“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力”“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率”“必须统筹好提升质量和做大总量的关系，夯实中国式现代化的物质基础”……

会议期间，与会同志进行了分组讨论，交流体会、分享心得，热烈、深入、务实，思想进一步统一，认识进一步深化。

与会同志一致认为，“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”和“五个必须统筹”，既是经济形势“怎么看”的认识论，又是经济工作“怎么干”的方法论，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为中国经济高质量发展注入强大的真理力量。

（二）稳中求进：“稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好”

长路有险夷。2025年，着眼严峻复杂的内外部环境，摆在我们面前的改革发展任务绝不轻松。

“稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成‘十四五’规划目标任务，为实现‘十五五’良好开局打牢基础。”在讲到明年经济工作时，习近平总书记强调。

越是风高浪急，越需要科学思想领航。

“坚持稳中求进工作总基调”，新时代以来，我们党治理经济的这一重要原则一以贯之。

在去年中央经济工作会议提出“稳中求进、以进促稳、先立后破”

的基础上，总书记这次进一步阐明2025年政策取向——“稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合”。

“这24个字，进一步丰富了稳中求进工作总基调的内涵，是我们党遵循经济发展规律、坚持和运用马克思主义唯物辩证法的生动体现。”一位与会同志感触深刻。

“稳中求进、以进促稳”——面对当前复杂变局，更好把握“稳”与“进”的辩证关系尤为重要。

稳是主基调。胸怀“稳”的大局，抓好“稳”的基础，才能为“进”不断创造更加有利的条件。

会议释放出“稳”的鲜明信号：明年要保持经济稳定增长，保持就业、物价总体稳定，保持国际收支基本平衡，促进居民收入增长和经济增长同步。

稳住楼市股市，维护金融市场稳定，稳外贸、稳外资，持续用力推动房地产市场止跌回稳，抓好粮食和重要农产品稳产保供，做好民生保障和安全稳定各项工作……“稳”，是今年会议部署的高频词。

进是大方向。穿越激流险滩，开辟新的壮丽航程，尤需“进”的精神和力量。

以更加积极有为的宏观政策，护航经济破浪前行。

要实施更加积极的财政政策。提高财政赤字率，确保财政政策持续用力、更加给力。

要实施适度宽松的货币政策。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，适时降准降息，保持流动性充裕……

会议明确，明年将充实完善政策工具箱，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

以畅通国民经济循环之“进”，助力发展大局之“稳”。

会议部署的明年9项重点任务中，“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”摆在首位。

内需不足既是差距，也是潜力。围绕制约我国经济发展的这一突出问题，会议作出一系列安排：

加大扩围实施“两新”政策；扩大服务消费，促进文化旅游业发展；积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济；大力实施城市更新……一件件一桩桩，承载着人民美

好生活向往，也蕴藏着巨大发展空间。

扩大内需，既是应对外部冲击、稳定经济运行的有效途径，也是增强战略主动的长久之策。

9项重点任务中，“以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系”，进一步彰显“稳”与“进”相辅相成、相互促进的辩证统一关系。

如何加快培育新质生产力？会议作出系统安排：加强基础研究和关键核心技术攻关，超前布局重大科技项目，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动；开展“人工智能+”行动，培育未来产业……

“守正创新、先立后破”——把握好“守正”与“创新”、“立”与“破”的内在逻辑，关键要做好新旧发展动能平稳接续转换。

“系统集成、协同配合”——这一政策取向，集中体现了习近平总书记反复强调的“坚持系统观念”。

面对复杂形势，各项政策只有打好“组合拳”，劲往一处使，才能更好发挥乘数效应。

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合；把经济政策和非经济政策统一纳入宏观政策取向一致性评估，统筹政策制定和执行全过程……

会议相关部署着力促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”的衔接协同，提高政策整体效能。

推动标志性改革举措落地见效、扩大高水平对外开放、有效防范化解重点领域风险、统筹推进新型城镇化 and 乡村全面振兴、加大区域战略实施力度、协同推进降碳减污扩绿增长、加大保障和改善民生力度……明年经济工作的一项项重点任务，一体谋划，同向发力。

与会同志表示，这些部署统筹改革和发展、把握当下和长远、兼顾激发内生动力和拓展外部空间，充分体现了应对新挑战、解决新问题的治理智慧，做好经济工作方向更明、底气更足。

（三）千字当头：“确保党中央各项决策部署落到实处”

“要加强对经济工作的领导，坚持千字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，确保党中央各项决策部署落到实处。”面对各地区各部门各方面负责同志，习近平总书记语重心长。

总书记强调，要强化正向激励，激发干事创业的内生动力。

从群众中走来，在基层历练成长，习近平总书记深知基层工作的关节点，也深知基层工作的难处。

总书记明确要求切实为基层松绑减负，“让想干事、会干事的干部能干事、干成事”。

腐败是经济持续健康发展的绊脚石。

总书记紧盯经济领域腐败问题，亮明“坚定不移惩治腐败”的鲜明态度，强调这是为了保持公平公正的市场环境、风清气正的营商环境。

求真务实，才能真抓实干。会议明确：“坚持求真务实，坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义”。

做行动派、当实干家。与会同志表示，必须下大力气坚决纠治形式主义、官僚主义，坚持因地制宜，从实际出发解决问题，以工作实绩和发展实效，确保全面完成经济社会发展目标任务。

统筹发展和安全，会议要求抓好安全生产，有效防范和及时应对社会安全事件。

让各项政策落地见效，是一项复杂的系统工程。总书记强调“增强协同联动，反对本位主义，形成抓落实的合力”。

岁末年初，总书记更牵挂着民生冷暖，殷殷叮嘱：要做好民生保障和安全稳定各项工作，深入排查化解各类矛盾纠纷和风险隐患，确保社会大局稳定。

大道至简，实干为要。不惧外部逆境，直面各种挑战，坚定不移办好自己事。向着中国式现代化广阔前景，中国经济航船奋力开启新的一程。

习近平总书记指引中国经济的光明前程：“我们要正视困难、坚定信心，努力把各方面积极因素转化为发展实绩。”

（新华社北京12月14日电 记者 邹伟 韩洁）

推动经济持续回升向好

——权威人士解读中央经济工作会议精神

刚刚闭幕的中央经济工作会议分析当前经济形势，部署2025年经济工作。14日，由中国国际经济交流中心举办的2024—2025中国经济年会在京举行。多位权威人士结合社会关切的热点问题，阐释中央经济工作会议精神。

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。一年来的发展历程很不平凡，成绩令人鼓舞。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，我国经济社会发展主要目标任务即将顺利完成，预计今年我国经济增长5%左右，对全球经济增长的贡献接近30%。就业、物价保持稳定，国际收支基本平衡，国家外汇储备保持在3.2万亿美元以上。

当前，我国经济运行仍面临不少困难和挑战。中央经济工作会议指出“要正视困难、坚定信心，努力把各方面积极因素转化为发展实绩”。

国家发展改革委副主任赵辰昕表示，要准确把握明年我国发展面临的挑战和机遇：一方面，外部环境更趋复杂严峻，国内需求不足，部分企业生产经营困难，群众就业增收面临压力，巩固经济回升向好态势难度仍然较大；另一方面，我国经济发展的基本面没有改变，市场潜力大、经济韧性强等有利条件没有改变，支撑高质量发展的积极因素在不断增加。

“明年要把握好政策取向和政策重点，实施更加积极有为的宏观政策，着力扩大国内需求，推

动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期，激发活力。”他说。

在宏观调控方面，中央经济工作会议提出“实施更加积极有为的宏观政策”“要实施更加积极的财政政策”“要实施适度宽松的货币政策”。

韩文秀说，这与以往多年相比，在提法上发生了重大变化，有利于加大逆周期调节力度，更好应对经济运行中的不稳定、不确定因素，为实现全年目标任务提供强有力的政策支撑。

中国国际经济交流中心副理事长王一鸣认为，积极财政政策的核心理念是对总需求有正向拉动作用，广义财政支出增速要大于名义GDP增速。明年要通过提高财政赤字率、加大财政支出强度、增加发行超长期特别国债、增加地方政府专项债券发行使用、优化财政支出结构等举措，确保财政政策持续用力、更加给力。

“今年货币政策坚持支持性立场，助力经济平稳运行。”中国人民银行研究局局长王信说，明年将适度加大总量性和结构性货币政策的支持力度，适时降准降息，加大货币信贷投放力度，加大对重点战略、重点领域和薄弱环节支持力度，更加有效满足发展需要，助力实现增长稳、就业稳和物价合理回升的优化组合。

展望明年，中央经济工作会议部署9方面重点任务，涵盖全方位扩大国内需求、建设现代化产业体系等。

在扩内需方面，商务部副部

长盛秋平表示，从国际经验看，大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。下一步要把促消费和惠民生结合起来，大力实施提振消费专项行动，推出更多务实举措，持续释放消费潜力，重点从实施消费品以旧换新、创新举办促消费活动、扩大服务消费、培育壮大新型消费、改善消费条件等方面发力。

“商务部还将加快出台推动首发经济的政策文件，指导各地找准定位，因地制宜发展首发经济。”他说。

对于中央经济工作会议提出的“持续用力推动房地产市场止跌回稳”，住房和城乡建设部副部长董建国的说，截至11月底，全国保交房攻坚战已交付住房324万套，给购房人吃下了“定心丸”，也明显改善市场预期。

董建国表示，接下来，将着力释放需求，因城施策，加大实施城中村和城市危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力；同时着力改善供给，在严控增量、优化存量、提高质量上下功夫，合理控制房地产新增的用地供应，大力实施城市更新，推动房地产企业有效盘活存量用地，加快构建房地产发展新模式。

与会嘉宾一致认为，做好明年经济工作意义重大，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心，奋发有为，千字当头，求真务实，推动经济持续回升向好，为推进中国式现代化作出新的更大贡献。

（新华社北京12月14日电 记者 严赋憬 邹多为）

坚定必胜信心

把各方面积极因素转化为发展实绩

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

12月11日至12日，中央经济工作会议在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，对明年经济工作作出系统部署，为我们做好当前和今后一个时期经济工作提供了重要遵循。

一年来，我们的发展历程很不平凡，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，我国经济运行总体平稳、稳中有进，呈现前高、中低、后扬的态势，来之不易，令人鼓舞。

从集成电路、人工智能、量子科技等科技创新取得重要进展，到传统产业智能化改造和数字化转型持续推进，再到新能源汽车年产量首次突破1000万辆、粮食产量首次突破1.4万亿斤……新质生产力为推动高质量发展提供了重要支撑，全年经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。放眼全球，我国仍是世界经济增长的重要引擎，为世界经济复苏注入更多动力和确定性。

特别是面对二三季度下行压力加大、主要经济指标增速回落，9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升，既促进了全年目标实现，也为明年经济发展奠定了良好基础。这充分证明了习近平同志为核心的党中央判断准确、决策果断、部署有力、措施有效，表明我们党更加注重根据形势变化和及时科学精准施策，更加注重政策协同联动，形成政策“组合拳”集中发力。从历史进程看，这次会议具有里程碑意义。

“乱云飞渡仍从容”。一年来的发展成绩，充分彰显了党中央的战略定力，充分体现党中央在复杂多变的局面下驾驭经济工作的智慧和能力。这次会议指出：“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。”这是对新时代以来党领导经济工作实践的精髓概括，是全国上下的高度共识。

这次中央经济工作会议释放了大量政策利好，有力稳定社会预期、提振市场信心。从首次提出更加积极的财政政策，持续支持“两重”项目和“两新”政策实施，更加注重惠民生、促消费、增后劲，到十四年来首次转向适度宽松的货币政策，提高支持实体经济整体效能；从大力提振消费，推动中低收入群体增收减负，更大力度吸引社会资本参与创业投资，到打通中长期资金入市卡点堵点，充分释放刚性和改善性住房需求潜力，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划……无论是政策取向还是重点任务，明年经济工作的价值主旨都十分明确，就是要推动经济持续向好，不断提高人民生活水平。

从政策取向看，实施适度宽松的货币政策受到高度关注。将货币政策基调由“稳健”调整为“适度宽松”，这是十四年来首次，进一步传递出积极明确的信号。“适时降准降息”，是为了保

持流动性充裕，使社会综合融资成本下降，有效解决企业融资难、融资贵的问题，加快信贷增长，支持国内需求扩张。创新金融工具，将增强中央银行宏观审慎和金融稳定功能，更好维护金融市场稳定。引导和支持金融机构做好“五篇大文章”，特别是加大对科技创新、绿色发展、消费金融等支持，将更能体现针对性、精准性。

从重点任务看，“大力提振消费”体现了对发挥消费主动力作用的重视。我国消费空间广阔、潜力巨大。通过实施提振消费专项行动，加大扩围实施“两新”政策，创新多元化消费场景，扩大文化旅游等服务消费，将进一步释放我国消费潜能。比如我国60岁以上人口近3亿人，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金，提供更多适老化产品服务，发展银发经济，将有效提高老年人生活品质，是经济发展惠及民生的重要方面。

明年是“十四五”规划收官之年，做好明年经济工作意义重大。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，贯彻落实好中央经济工作会议部署，坚持千字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，把各方面积极因素转化为发展实绩，定能高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

（新华社北京12月14日电 人民日报12月15日评论员文章）