马俊昀在滨州市第十二届人民代表大会第四次会议上作市人大常委会工作报告

# 纵深推进“八个四工作法” 不断开创全市人大工作新局面

**本报讯（记者 报道）**1月15日，在滨州市第十二届人民代表大会第四次会议上，市人大常委会主任马俊昀作市人大常委会工作报告。

## 2024年工作回顾

2024年以来，市人大常委会以“八个四工作法”赋能滨州人大工作高质量发展。获省部级以上领导批示肯定14项、市委主要领导批示肯定25项，在省级以上会议典型发言4次，创新形成的“八个四工作法”经验做法在全国人大官方网站、人民权利报、山东人大、贵州人大、河南人大等省级以上媒体刊发推广100多次，《人民日报》《光明日报》等主流媒体多次推介滨州人大经验做法，为推动全市经济社会高质量发展和民主法治建设作出了积极贡献。

### 坚持“四为”原则，把牢正确政治方向

把坚持党的全面领导作为人大工作的最高政治原则和根本政治保证，坚持为党委护航、为人民立法、为发展决定、为落实监督，始终保持人大工作正确政治方向。

高站位、高标准、高质量、高效率推动市委决策部署落地见效。截至2024年年底，南部片区303个实施类项目实现开工率100%、计划竣工率100%，全年实现总投资739.89亿元，投资完成率126.54%，超额、提前完成市委部署的项目建设任务。

### 抓实“四个”环节，着力提升立法质量

始终把“为人民立法”放在首位，有效发挥立法主导作用，把全市改革发展稳定各项工作的理论、实践和制度创新体现到立法中，立法工作走在全国全省前列。

制定全国首部社会心理服务地方性法规——《滨州市社会心理服务条例》，制定全国首部中小学生集中就餐健康管理地方性法规——《滨州市中小学生集中就餐饮食健康管理条例》，制定《滨州市生活垃圾分类管理条例》。成立全省首家地方立法研究院。全省首创地方性法规“四入”工作机制，出台《关于全面推动地方性法规进入执法纳入监察融入司法列入普法工作的决定》，获省人大常委会领导同志批示肯定，全国人大常委会法工委予以推广。编印国内设区的市第一本立法蓝皮书，先后有167个设区的市人大联系要求寄送蓝皮书，在国内产生良好反响。创新形成基层立法联系点“党建引领、规范建设、特色鲜明、动态调整”工作模式，全国人大常委会法工委刊文推介。

### 突出“四向”维度，切实增强监督实效

坚持正确监督、有效监督、依法监督，构筑监督对象、监督方式、监督时限和监督区域“四向”交织的立体监督工作框架，体现监督与支持的有效统一，推动人大监督发力更加精准、效果更加明显。

听取审议专项工作报告16个，开展执法检查和视察9次、专题询问2次、专题调研14项，评议法官、检察官10人，全面完成财政经济、监察司法、教科文卫、城建环资、农业农村、民族侨务外事、社会建设、计划预算和地方性法规落实的工作任务，8个专门委员会的工作都分别得到上级领导的批示肯定。

对全市生态环境保护工作开展专题询问，9个相关市直部门和7个县（市、区）政府现场回答提问，推动了年度生态环保目标任务全面完成。

“三大战役”是市委安排部署抓经济工作的牛鼻子。市人大常委会集中精力召开常委会联组会议进行专题询问，11个相关市直部门单位和各县（市、区）政府、市属开发区管委会分别现场作答。创新实施专题询问“回头看”，做到持续监督，为滨州工业经济领跑全省贡献人大力量。

### 围绕“四项”重点，依法决定重大事项

围绕市委决策部署、“一府一委两院”提请、经济建设中心、民生品质提升“四项”重点，依法有效行使重大事项决定权，推动市委决策部署通过法定程序成为全市人民的共同意志和自觉行动。

在全省率先出台《滨州市人民代表大会常务委员会关于推进诉讼纠纷源头预防化解的决定》。制定《滨州市人大机关信访工作规定》，切实维护人民群众合法权益。

根据市政府提请，听取审议2023年度市级财政决算的报告并作出决议，听取审议2024年预算调整方案的报告并作出决议，首次听取审议2023年以来政府债务管理情况的报告。

### 紧扣“四度”重心，贯彻落实市委意图

坚持党管干部与人大依法任免相结合原则，充分发扬民主，确保组织程序与法律程序紧密衔接，坚决、快速、严格、依法履行人事任免权。

坚决贯彻市委组织人事安排，严格落实国家机关工作人员的任免事项，全年任免134人次，依法补选16名市人大代表，完全实现市委意图。改革创新工作方式，实施“两书一证”。在过去只颁发任命书的基础上，一并颁发监督书，同时为方便任命人员联系工作，创新制发任命人员任职资格证。

### 聚焦“四强”发力，发挥代表主体作用

坚持人大代表主体地位，强履职能力、强履职平台、强履职活力、强履职成效，全力支持和保障人大代表依法履职，做到民有所呼、我有所应。滨州民生实事代表票决制工作做法，获全国人大常委会主要领导、分管领导充分肯定。

积极为人大代表搭建平台载体，丰富代表联系群众的内容和形式，充分发挥代表联络站的作用，倾听民声，反映民意。积极探索创新，围绕代表工作，形成一系列符合滨州实际的“三走三联”“代表联络站+”、人大代表工作室等工作机制，让代表联系群众更加紧密、服务群众更加高效。积极指导县乡人大围绕代表工作开展创新，凝聚力量，合力织密代表与群众的联系网络，实现群众有需求，代表就快速跑到群众身边，快速帮助解决难题。

### 开展“四提”行动，推进“四个机关”建设

以党建为统领，以“过程党建”为抓手，在机关建设方面开展提高政治站位、提高履职本领、提高执行能力、提高工作质效“四提”行动，建设让党放心、让人民群众满意的政治机关、权力机关、工作机关、代表机关。

严格落实“第一议题”制度。严格执行《向市委请示报告重要事项实施办法》。形成市人大贯彻落实市委常委会会议精神工作台账，不折不扣推动市委决策部署落地落实。扎实开展党纪学习教育，严格执行《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，认真执行中央八项规定及其实施细则精神，倡树“严真细实快”工作作风。组织全市五级人大代表、市县乡三级人大开展庆祝人民代表大会制度建立70周年文艺汇演、乒乓球等系列比赛活动，不断增强凝聚力和向心力。

加强对县（市、区）人大工作的指导，总结推广各县（市、区）人大工作经验做法。省市县三级人大联动开展党建共建、全过程人民民主引领乡村振兴经验获评2024年度滨州市优秀改革案例，相关做法获省人大常委会领导同志批示肯定。精心讲好滨州人大故事，先后在省级以上媒体刊发180多篇有分量、有影响力的稿件，贵州、河南、黑龙江等外省人大官方网站纷纷刊发推广滨州人大相关经验做法。

### 把握“四种”关系，凝聚人大工作合力

正确把握处理与党委、“一府一委两院”、人大代表、上下级人大“四种”关系。

始终坚持党的全面领导。坚持寓支持于监督之中、寓监督于支持之中，健全人大与“一府一委两院”沟通协调机制，密切与“一府一委两院”的横向联系，强化重点工作沟通协调，推动各项工作高效协同、同向发力，确保市委总揽全局、协调各方的作用充分发挥，确保市委各项决策部署落地落实。自觉接受全国人大、省人大的工作指导，注重与兄弟市开展工作交流。2024年以来，全国人大官方网站首屏首条推广滨州人大经验做法4次，省人大领导来滨考察、调研21次，外省市人大来滨交流15次。

## 2025年工作安排

2025年市人大常委会工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要批示指示要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚定落实“113388”工作体系，纵深推进“八个四工作法”，围绕“五心”定位，勇攀“五高”目标，不断开创全市人大工作新局面。

让党委放心，高站位对标中心任务。围绕落实市委十届八次全会精神，把“四为”原则具体、现实地落实到人大工作的全过程，确保市委的决策主张通过法定程序成为全市人民的共同意志，确保市委的重要部署得到贯彻落实。紧扣市委“113388”工作体系，驰而不息抓好、抓实南部片区项目建设，秉持“走出去，世界就在眼前”的理念，加强对人大代表所在企业的支持，组织代表企业走黄河，走渤海，走京津，走东盟，助力代表企业找订单、拓市场。

与“一府一委两院”齐心，高效能助力改革发展。突出“四向”维度开展有效监督，探索使用质询监督方式；开展“三大战役”·项目建设（工业技改）、规上服务业发展两项专题询问，推动两项短板弱项彻底打赢翻身仗；进行市政府工作部门主要负责人、市法院员额法官、市检察院员额检察官三个述职评议。围绕“四项”重点科学作出决定，制定出台《关于进一步推动民营经济高质量发展的决定》，以高效能履职服务高质量发展。

保障群众安心，高质量践行为民使命。围绕“五安”工程，加强代表建议办理和民生热点监督，推动“12163”民生实事项目落实。抓实“四个”立法工作环节，高质量完成冬枣产业发展促进、吕剧文化保护与传承立法任务，开展铝产业、食品加工产业发展等立法调研，更好发挥为民立法的保障作用。

同人大代表连心，高水平发挥其主体作用。持续聚焦“四强”发力，深化驻滨全国、省人大代表“双服务双保障”机制，深入开展“三走三联”活动，逐步打造省内一流、全国领先的代表履职平台，开展以代表“专业”助力“产业”、引领“兴业”的积极探索。

坚守“四个机关”恒心，高标准打造滨州人大品牌。务实推进机关建设“四提”行动，探索党建引领人大工作新路径，绘制人大“全景”地图，开展机关干部内生动力提升活动，进一步加强上下级人大、兄弟市人大间的沟通交流，推动提升人大工作整体水平，形成更多具有滨州辨识度的工作品牌。

# 政协第十二届滨州市委员会提案委员会第七次会议举行

**本报讯（记者 丁春贵 见习记者 赵浚彤 通讯员 张传忠 张康 报道）**1月15日，政协第十二届滨州市委员会提案委员会第七次会议举行，听取提案审查情况的汇报，审议市政协十二届四次会议关于提案审查情况的报告（草案）。

政协第十二届滨州市委员会第四次会议期间，广大政协委员、政协各参加单位坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻中共中央和省、市委重要会议精神，锚定“走在前、挑大梁”，聚焦品质滨州奋斗目标，积极通过提案建言献策、凝聚共识。截至1月14日18时，大会共收到提案557件。经审查，立案494件，立案率88.7%。立案提案中，委员个人和联名提案418件，占84.6%；各民主党派、工商联和政协专门委员会提案76件，占15.4%。本次会议提案内容丰富，主题鲜明，提案质量、数量均有新的提升。广大提案者紧紧围绕打好“三大战役”，实施“三大行动”，落实八个加力提效，提升八大品质，以及群众关心关注的热点难点问题，深入调研，务实建言，充分体现了政协委员和政协各参加单位为国履职、为民尽责的担当和情怀。其中，经济发展方面的提案149件，占30.2%；社会治理方面的提案107件，占21.6%；民生改善方面的提案164件，占33.2%；城乡建设、生态文明方面的提案74件，占15%。

大会闭幕后，对已立案的提案将按程序送交有关部门办理。大会提案截止时间后收到的提案，作为平时提案及时审查交办。市政协将采取多种方式跟踪督办、深入协商，积极推动提案办理落实。

各代表团认真审议市人大常委会工作报告和“两院”工作报告

# 提高立法质效护航城市发展 践行司法为民回应群众所盼

**本报讯（记者 葛肇敏 任斐 隆卫 报道）**1月15日，参加市十二届人大四次会议的各代表团认真审议市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告和市人民检察院工作报告。

代表们一致认为，市人大常委会工作报告总结2024年工作实事求是、全面客观，部署2025年工作重点突出、催人奋进，展现出围绕中心、服务大局的政治担当，是一个坚定正确方向、饱含为民情怀的好报告。“两院”践行司法为民的宗旨，在维护社会公平正义、积极回应人民群众关切方面彰显了与时俱进、担当有为的时代精神，为推动全市经济社会高质量发展提供了坚实司法保障。

市人大代表王宁说：“市人大常委会工作报告以‘八个四工作法’赋能滨州人大工作高质量发展，立法工作继续走在全国全省前列。‘两院’工作报告简练务实，用事实、数据说话，对推动法治滨州建设和营造良好营商环境做了大量卓有成效的工作。”他表示，作为一名从事律师工作的人大代表倍感振奋，在工作中也深切感受到，“两院”工作质效有了明显提升。“期待‘两院’进一步关注我市制定的地方性法规的适用和落实，积极回应群众所盼，做实司法为民，为持续擦亮‘全国法治政府建设示范市’金字招牌提供法治力量。”王宁说。

“三个报告紧扣全市工作大局、贯穿法治精神、饱含为民情怀，是有高度、有温度、有力度的好报告。”市人大代表孙栋说。作为一名来自外省的市人大代表，孙栋表示，他真切感受到了滨州对营商环境的重视。近年来，滨州营商环境持续优化，成就企业家梦想行动获评全国优秀案例，滨州跻身2024全国营商环境十佳城市，真正营造了“让企业和企业家舒服”的发展环境。“作为一名企业负责人，我将把企业发展融入品质滨州建设，加大科技研发投入，引导企业向智能化、绿色化转型，将公司打造成亨通集团立足国内、面向全球的新能源线缆及海外高端线缆制造研发基地，不断将企业做大、做强，为滨州经济的发展贡献一份绵薄之力。”孙栋说。

市人大代表徐文洲说，市人大常委会工作报告总结过去实事求是，安排工作定位高、措施实。一年来，市人大常委会制定全国首部社会心理服务地方性法规，成立全省首家地方立法研究院，全省首创地方性法规“四入”工作机制，以高质量立法工作助推城市高质量发展。“过去一年，全市法院实施法智护航、为民司法、社会治理、改革创新和党建引领五项行动，特别是在司法挽救促进产业升级等方面的工作可圈可点，为全市经济社会发展提供了有力司法保障。全市检察机关全面履行检察职能，为大局服务、为人民司法、为法治担当，为全市经济社会发展贡献了检察力量。”徐文洲说。

## 标题新闻

●1月15日上午，滨州国投集团与滨州医学院战略合作签约仪式在滨州国投集团举行。副市长吕明涛出席仪式并讲话；滨州医学院党委书记孙祥军，滨州医学院党委委员、副院长赵景刚出席仪式。

# 习近平同越共中央总书记苏林通电话

**（上接第一版）**相信在以苏林同志为首的越共中央领导下，越南党、国家、人民将围绕迎接十四大、开好十四大，坚定朝着越南“两个一百年”奋斗目标前进。

苏林首先对中国西藏地震造成人员和财产严重损失表示诚挚慰问，表示相信在以习近平同志为核心的中共中央领导下，中国一定会尽快克服地震造成的损害。越南由衷钦佩中国共产党带领人民取得的巨大发展成就，相信中国一定会发挥经济规模和发展新质生产力等优势，不断取得更大发展成就。越方积极支持习近平总书记提出的三大全球倡议，并愿在此框架下同中方加强合作。过去一年，越南全党全国众志成城，克服不少困难挑战，经济社会发展取得新的重要成果。越南将以筹备越共十四大为目标，迈向以民富国强民主公平文明为特征的新的发展纪元，在此过程中将充分借鉴中国的发展经验，尤其是习近平新时代中国特色社会主义思想新的理论和实践创新。越南将继续将发展越中关系作为对外政策的头等优先，同中国加强两党两国战略沟通，加强政策对接，共同办好庆祝两国建交75周年活动，妥善管控和解决分歧，推动具有战略意义的越中命运共同体建设不断走深走实。

习近平和苏林共同宣布中越人文交流年正式启动，还互致新春祝福，祝愿两国人民吉祥安康。

# 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》

**（上接第一版）**坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义、坚持人民民主专政，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，这些都是管根本、管方向、管长远的，体现党的性质和宗旨，符合我国国情，符合人民根本利益，任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇。要坚持完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的改革总目标，始终朝着总目标指引的方向前进，该改的坚决改，不该改的不改。要以一往无前的胆魄和勇气，大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。要突出经济体制改革这个重点，坚持社会主义市场经济的改革方向，坚持和落实“两个毫不动摇”，坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端，坚决打通影响和制约全面创新的卡点堵点。中国式现代化的内涵十分丰富，进一步全面深化改革也必然是全方位的。要全面协调推进各方面改革，力求形成整体效能。

文章指出，要坚持用科学方法指导和推进改革。改革是一项系统工程，需要处理好方方面面的关系，需要讲求科学方法。一是坚持改革和法治相统一。要进一步深化法治领域改革，进一步拓展法治作用空间，善于运用法治思维和法治方式推进改革，坚持法律面前人人平等。二是坚持破和立的辩证统一。改革是一个破旧立新的过程，破是手段，立是目的。要坚持以制度建设为主线，更应突出破立并举、先立后破，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。三是坚持改革和开放相统一。要稳步扩大制度型开放，实施自由贸易试验区提升战略。四是处理好部署和落实的关系。改革方案的设计，必须把握客观规律，注重各项改革举措的协调配套，增强改革取向的一致性。要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，防止重文件制定、轻督促落实等现象，防止“沙滩流水不到头”。领导干部特别是高级干部要以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，奋力打开改革发展新天地。

文章指出，要营造进一步全面深化改革的良好氛围。广泛凝聚共识、充分调动一切积极因素，对顺利推进改革十分重要。要正确理解和解读全会《决定》精神，筑牢全党全社会共抓改革的思想基础、群众基础。合理引导改革预期，引导干部、群众正确对待改革中的利益关系调整和个人利害得失；坚持以人为本，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。把握正确舆论导向，形成舆论合力。

# 滨州市十二届人大四次会议举行第二次全体会议

**（上接第一版）**让党委放心，高站位对标中心任务，围绕落实市委十届八次全会精神，把“四为”原则具体、现实地落实到人大工作的全过程，紧扣市委“113388”工作体系，驰而不息抓好、抓实南部片区项目建设。与“一府一委两院”齐心，高效能助力改革发展，突出“四向”维度开展有效监督，开展“三大战役”·项目建设（工业技改）、规上服务业发展两项专题询问，进行市政府工作部门主要负责人、市法院员额法官、市检察院员额检察官三个述职评议。保障群众安心，高质量践行为民使命，围绕“五安”工程，加强代表建议办理和民生热点监督，推动“12163”民生实事项目落实，高质量完成冬枣产业发展促进、吕剧文化保护与传承立法任务。同人大代表连心，高水平发挥其主体作用，深化驻滨全国、省人大代表“双服务双保障”机制，深入开展“三走三联”活动。坚守“四个机关”恒心，高标准打造滨州人大品牌，务实推进机关建设“四提”行动，绘制人大“全景”地图，开展机关干部内生动力提升活动，推动提升人大工作整体水平。

马俊昀最后说，使命催人奋进，实干方显担当。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，在市委的坚强领导下，牢记嘱托、砥砺奋进，忠诚履职、担当作为，在新征程上不断开创人大工作新局面，为谱写中国式现代化最美滨州篇章作出新的人大贡献。

主席团成员和市级有关领导同志在主席台就座。不是市人大代表、政协委员的担任过副市级领导职务退下来的老同志，驻滨高校和高职高专院校负责同志，市直有关部门的负责同志列席会议；出席市政协十二届四次会议的委员列席会议。