

不断夯实农业基础 加力推进乡村振兴

——解读2025年中央一号文件

党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件——《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》，23日由新华社受权发布。

今年是“十四五”规划收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。推进乡村全面振兴将从何处发力？记者采访了多位专家学者。

端牢“中国饭碗”，确保粮食稳产丰产

2024年，我国粮食产量首次突破1.4万亿斤，粮食安全根基更加坚实。如何在较高基数上实现粮食稳产丰产？

今年中央一号文件明确要求“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”。

“保障国家粮食安全是一个永恒课题。粮食产量上新台阶之后，也丝毫不能放松粮食生产。”中国科学院农村发展研究所研究员李国祥说，去年单产提升对增产的贡献率达到八成，此次文件部署深入推进粮油作物大面积单产提升行动。这就要求我们把重心放在单产提升上，通过优良品种、农业科技应用等提高生产效率。同时，要顺应人民群众消费趋势变化，持续提升农产品品质。

他认为，不论是单产提升还是品质提高，品种都至关重要，要加大种子科技创新攻关，培育更多高产优质品种。通过高质量推进高标准农田建设、农机等科技装备提升改善，以及生产后的收割、运输、储存等配套措施协同发力，促进粮食稳产丰产。

耕地是粮食生产的命根子。文件提出，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，明确要求“持续整治‘大棚房’、侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”。

受访专家表示，耕地受到严重破坏后，恢复起来难度大成本高，各地要总结经验教训，严格耕地总量管控和“以补定占”，分类有序做好耕地“非粮化”整改。

中国农业大学资源与环境学院教授胡树文长期致力于盐碱地驱“盐”化“碱”。他认为，落实文件提出的“稳步推进盐碱地综合利用试点”，就要因地制宜、多管齐下，推进农业科技力量协同攻关，加快科技成果大面积推广应用，坚定做好盐碱地改良治理大文章，让更多盐碱地转化为高产田。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，文件不仅提出健全粮食生产支持政策体系，以调动各地种粮积极性，还明确完善农产品贸易与生产协调机制。

他表示，完善农产品贸易与生产协调机制要以国内稳产保供为根基，强化农产品供需平衡和全链条监测预警，精准识别供需缺口和调控着力点，优化进口来源布局并动态调节进口规模与节奏，平衡市场供给与价格稳定，更高水平统筹和畅通国内国际双循环，保护农民利益和种粮积极性，在开放中筑牢粮食安全底线。

多措并举助增收，持续巩固拓展脱贫攻坚成果

确保不发生规模性返贫，是抓好“三农”工作的底线任务。

“及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶”“统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定”“建立分层分类帮扶制度”……来到巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，文件对这项工作作出针对性部署。

安徽省农业科学院副院长赵皖平表示，这些部署是巩固拓展脱贫攻坚成果、健全农村低收入人口帮扶体

系的必然要求，将推动帮扶政策实施更精准、更有针对性，有助于提高资源配置效率，促进过渡期后常态化帮扶提质增效。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。今年中央一号文件对这项工作作出具体安排，提出全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理台账。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员张殊认为，健全这部分资产的长效管理机制必要且紧迫，将为推动后续帮扶政策由“阶段性过渡”转向“长效化帮扶”提供重要支撑，推动更高质量的帮扶政策落地见效。

检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有。在专家看来，文件从做好“土特产”文章、“共同体”文章等方面入手，着力提升农民增收致富能力。

如何做好“土特产”文章？张殊表示，各地要立足自身资源禀赋，坚持推进特色农产品的全产业链发展，培育壮大产业集群，不断提升产业附加值，推动产业有“钱”途。

不仅要做大蛋糕，还要分好蛋糕。文件明确，健全新型农业经营主体扶持政策带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据。赵皖平说，这有利于形成新型农业经营主体与农户在产业链上优势互补、分工合作的良好格局，让农民稳稳端上增收致富的“金扁担”。

建设和美乡村，持续改善硬设施软环境

广袤乡村是农民群众的家园。围绕乡村“硬设施”和“软环境”建设，中央一号文件作出具体部署：

分类推进城乡供水一体化，集中供水规模化、小型供水规范化建设；持续推动“四好农村路”高质量发展；推进农村客货邮融合发展；加强村级寄递物流综合服务站建设……

“这是在城乡融合大背景下采取的政策措施。”中国人民大学教授孔祥智说，应统筹县域城乡规划布局，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，补齐农村基础设施短板，积极推动城乡基础设施一体化发展。

乡村不仅要宜居，还要和美，这离不开乡村发展“软环境”的打造。

文件提出加强文明乡风建设，例如，推进传统村落特色保护建设，加强乡村文化遗产保护和活化利用，深入实施乡村文物保护工程。南京农业大学副教授仇童伟认为，加强文明乡风建设将对乡村发展产生一系列积极影响，有利于传承农耕文明，提振农民群众精气神，为乡村全面振兴铸魂。

同时，文件还提出推进农村移风易俗。专家学者表示，高额彩礼、人情攀比等陈规陋习影响社会风气、加大农民负担，甚至滋生出一系列社会不稳定不和谐因素。各地要推进农村移风易俗，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。

乡村全面振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。文件明确加强农村基层党组织建设，并提出“保持县级以上党政领导班子成员任期稳定”“着力解决部分年轻干部在农村基层‘水土不服’问题”等。专家认为，这将有助于基层党组织更好扛起政治责任，以更强的责任感、更大力度推进乡村全面振兴。

（新华社北京2月23日电 记者 高敬 古一平 胡璐）

2025年中央一号文件发布 提出扎实推进乡村全面振兴

新华社北京2月23日电（记者 高敬 古一平）党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件23日由新华社受权发布，提出进一步深化农村改革，扎实推进乡村全面振兴。

文件题为《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》，全文共六个部分，包括：持续增强粮食等重要农产品供给保障能力、持续巩固拓展脱贫攻坚成果、着力壮大县域富民产业、着力推进乡村建设、着力健全乡村治理体系、着力健全要素保障和优化营商环境等。

文件提出，实现中国式现代化，必须加快推进乡村全面振兴。锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标，以改革开放和科技创新为动

力，巩固和完善农村基本经营制度，深入学习运用“千万工程”经验，确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫致贫，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，千方百计推动农业增效、农村增活力、农民增收，为推进中国式现代化提供基础支撑。

中央农村工作领导小组办公室负责人表示，要全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示批示精神，健全推进乡村全面振兴长效机制，真抓实干做好2025年重点工作，推动农业基础更加稳固、农村工作更加繁荣、农民生活更加红火，朝着建设农业强国目标扎实迈进。

事关亿万农民“钱袋子”，中央一号文件有新部署

新华社北京2月23日电（记者 高敬 古一平）增加农民收入是“三农”工作的中心任务。23日对外发布的2025年中央一号文件提出，着力壮大县域富民产业，对发展乡村特色产业、完善联农带农机制、拓宽农民增收渠道作出部署。

2024年我国农村居民人均可支配收入同比实际增长6.3%。今年文件提出，进一步鼓起农民“钱袋子”，要求大力发展绿色、特色农产品种养；培育乡村新产业新业态；推进乡村文化和旅游深度融合等。

在中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥看来，各地要以提高农业综合效益带动农民增收为基础，在发展乡村新产业新业态上下功夫。要立足资源禀赋，因地制宜做好“土特产”文章，通过延伸产业链提高产品附加值，让苹果、黄花菜、木耳等小产业，成长为农民增收致富的大产业。大力发展休闲农业、农村电商、文化体验等乡村新产业新业态。

引导农民发展适合家庭经营的产业项目、加大稳岗就业政策支持力度、支持发展就业容量大的富民产业……文件在拓宽农民增收渠道方面作出一系列具体部署。

李国祥说，近年来农民群众就业增收面临压力，需要在提升农民就业创业质量上下功夫。各地要通过扩大以工代赈项目实施规模、提供公益性岗位等方式，为农民提供更多就业机会和就业岗位。同时，推广用好订单、定向、定岗培训等管理模式，解决当前农民工素质结构、职业技能不匹配等问题。

专家表示，各地还要着力在提高农民财产性收入上下功夫。积极探索农民闲置住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。推进农村产权流转交易规范化建设，让农民更多分享改革红利。

此外，文件提出，完善联农带农机制。健全新型农业经营主体扶持政策带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据。引导企业、农民专业合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作，通过保底分红、入股参股、服务带动等方式，让农民更多分享产业增值收益。

进一步深化农村改革，中央一号文件有新要求

新华社北京2月23日电（记者 高敬 古一平）23日对外发布的中央一号文件提出，以改革开放和科技创新为动力，巩固和完善农村基本经营制度。

“改革是乡村振兴的重要法宝。今年的中央一号文件，通篇体现了改革的精神，可以说是党的二十届三中全会《决定》部署的完善城乡融合发展体制机制改革任务的具体落实。”农业农村部农村经济研究中心主任金文成说。

文件在着力健全要素保障和优化营商环境这一章节里，对稳定和健全农村土地承包关系、管好用好农村资源资产、健全农业转移人口市民化机制等进行了部署。

金文成表示，要聚焦构建城乡融合发展的体制机制和政策体系，以进一步破除城乡二元结构为主攻方向，以发展县域经济为主战场，进一步加强制度建设，为加快发展农业农村生产力开辟道路。重点要把握以下四个方面：

一是深化农村土地制度改革。要进一步稳定和健全农村土地承包关系，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，坚持“大稳定、小调整”原则，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。按

照“保障居住、管住乱建、盘活闲置”的要求，推进房地一体宅基地确权登记，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。有序盘活农村集体经营性建设用地入市改革，健全收益分配和权益保护机制，保护好农民和集体在内的各方合法权益。

二是深化农业经营制度改革。适应农业从业人口老龄化趋势和农业新质生产力发展的新要求，加快构建以家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合现代农业经营体系。

三是管好用好农村集体资源资产。通过农村集体产权制度改革，我国基本摸清了集体资源资产现状。要强化规范管理和有序利用，因地制宜地发展新型农村集体经济，赋予农民更加充分的财产权益，不能一刀切、齐步走，也要注意防范经营风险。

四是健全农业转移人口市民化机制。要健全多方参与的农业转移人口市民化成本分担机制，激发地方政府推动农业转移人口市民化的动力。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，并维护进城农民合法权益。

首提发展农业新质生产力，中央一号文件这样点题

2025年中央一号文件23日发布，“发展农业新质生产力”，在历年中央一号文件中被首次提出。

文件指出，以科技创新引领先进生产要素集聚，因地制宜发展农业新质生产力。这是当前抓好“三农”工作的关键之举，也是我国实现从农业大国迈向农业强国的必答题。

农业新质生产力，科技要打头阵——

去年，我国粮食产量首次突破1.4万亿斤，农业综合生产能力不断跃升，这其中，单产提升对增产的贡献率达到八成，科技功不可没。南京农业大学教授朱晶认为，要在较高基础上继续实现稳产增产，重心要放到单产提升上，因地因作物全力推进良

田、良种、良技、良机融合，提高技术到位率，带动粮食大面积增产。

智能化大棚育苗、植保无人机施肥、科技特派员下乡……春耕时节，科技“焕”新，好一派希望的田野景象。

从良种到良机，再到良技，今年的中央一号文件提出“瞄准加快突破关键核心技术”“深入实施种业振兴行动”“加快攻克一批突破性品种”“加快国产先进适用农机装备等研发应用”“支持发展智慧农业，拓展人工智能、数据、低空等技术应用场景”……这些靶向精准的“点题”，找准了发展农业新质生产力的突破口，也凸显破题、答题的紧迫性。

农业新质生产力，绿色是底

色——

节水农业、旱作农业、粮食机收减损、适度加工和科学存储等科技发展，将推动农业在集约节约利用上迈出更新步伐；加强农用地土壤重金属污染溯源和整治，从源头上强化食品安全和农产品质量安全，将为我们带来更绿色更健康的食品。

农业新质生产力，必须有“钱景”——

产业振兴是乡村振兴的重中之重。这些年，各地乡村特色产业各展其长。在水网纵横交织的湖南汉寿，生态化养殖甲鱼带来高收益；在气候温暖湿润的浙江黄岩，蜜橘加速“裂变”提高经济附加值；在光、热、水资源丰富的河南项城，芝麻产业链条不断

延伸助增收……这其中，因地制宜发展农业新质生产力的重要性凸显。

今年的中央一号文件提出，“推进农产品加工业转型升级”“打造特色农业产业集群”，同时强调完善联农带农机制，让农民更多分享产业增值收益；推进乡村文化和旅游深度融合，开展文化产业赋能乡村振兴试点，提升乡村旅游特色化、精品化、规范化水平。

可以想见，农业新质生产力的发展将培育更多乡村新产业新业态，让古老的农耕文明、山清水秀的田园风光与农业农村现代化相融合，既承载更多人休闲观光的需求，也打开和美乡村的“钱景”。（新华社北京2月23日电 记者 高敬 古一平）

新华时评

坚决把牢粮食安全主动权

悠悠万事，吃饭为大。23日发布的2025年中央一号文件围绕“米袋子”“菜篮子”“油瓶子”等作出一系列重要部署。这再次表明，必须确保国家粮食安全，始终把饭碗牢牢端在自己手上。

要看到，在连续9年稳定在1.3万亿斤以上的基础上，2024年我国粮食产量首次迈上1.4万亿斤新台阶。也要看到，我国粮食供需长期处于紧平衡的格局没有变。受气候、水资源、外部环境变化等因素影响，威胁我国粮食安全的挑战和风险仍然存

在。且粮食产量爬坡难、滑坡易，不能因连续丰收而掉以轻心。

耕地是粮食生产的命根子，必须实行最严格的耕地保护制度。“严格耕地总量管控和‘以补定占’”“完善补充耕地质量评价和验收标准”“持续整治‘大棚房’、侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”……此次中央一号文件靶向精准，提出了一系列强化耕地保护、提升耕地质量的针对性部署，各地应扎扎实实落实，不断把耕地变良田，向良田要产量。

稳面积的同时，必须加强农技和装备支撑，下更大功夫推动粮食大面积单产提升。2024年，我国粮食亩产提高5.1公斤，对增产的贡献率达到了八成。亩产提高靠什么？具体讲，就是要推动良种、良机、良法齐发力。“持续整治‘大棚房’、侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”“加快良种培育和推广应用，推进农机装备智能化应用，增加研发投入，鼓励产学研合作，培养农业专业人才，给提高单产插上科技的翅膀，让高标准农田变成高产农田。

保障粮食安全，还应进一步健全

粮食生产支持政策体系。各方都要躬身入局，形成合力，进一步强化强农惠农支持，保护农民种粮积极性，提高补贴的精准性与指向性，完善中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿机制，让主产区抓粮得实惠、不吃亏，更好构建饭碗一起端、责任一起扛的粮食安全格局。

粮食安全是“国之大者”，只有把牢粮食安全主动权，才能把稳强国复兴主动权，才能为中国式现代化建设提供可靠保障。（新华社北京2月23日电 记者 古一平）

神州春意浓 尽享春光美

2月24日，游客在江苏扬州瘦西湖风景区赏梅游玩（无人机照片）。神州大地春意渐浓，人们拥抱自然，享受春日美好时光。（新华社 社社 摄影）



2025年六五环境日 主题为“美丽中国我先行”

新华社北京2月24日电（记者 高敬）2025年六五环境日的主题为“美丽中国我先行”，旨在深入学习贯彻习近平生态文明思想，展示全国各地推进美丽中国先行区建设的实践成果并倡议社会公众积极行动，投身美丽中国建设。

在生态环境部24日召开的新闻发布会上，生态环境部新闻发言人

裴晓非介绍了这一情况。每年6月5日是环境日。裴晓非介绍，今年六五环境日国家主场活动将在重庆市举办，生态环境部将开展多种形式的宣传活动，全面展示新时代生态环境保护工作突出成就，培育弘扬生态文化，动员全社会做生态文明理念的积极传播者和模范践行者。

遗失声明 联系电话：3186726 18563092198(微信同步)

山东林上木市政工程建设有限公司公章及财务章丢失，公章及财务章无编号，声明作废，且寻回后不再使用。

曹婧，丢失新闻记者证，工作单位：滨州市新闻传媒中心，发证机关：国家新闻出版署，编号：G37000966000037，特此声明。